



## Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Milí čtenáři, náročný týden je za námi a ještě náročnější před námi. Tak by se dalo shrnout dění v české evropské politice. Minulý týden se nesl ve znamení summitu premiérů Visegrádské skupiny s rakouským kancléřem Kurzem. Hlavní téma bylo zřejmé – migrace. A to i s ohledem na svolání mimořádného minisummitu pod taktovkou Komise jen čtyři dny před řádnou Evropskou radou.

Lídři V4 včetně českého premiéra se rozhodli, že se tohoto minisummitu nezúčastní – důvod byl jasný. Uznáváme platné unijní právo a za nositele politických rozhodnutí považujeme a vždy budeme považovat Evropskou radu. Reči o tom, že se nechceme podílet na řešení, nejsou pravdivé. Minisummit byl svolán, aby

vyřešil konkrétní problémy několika málo členských států v čele s Německem. Naše účast by jejich rozhovory nejen ztížila, ale zároveň by vytvořila paralelní Evropskou radu. Bohužel, byl to podle mě právě vysoký počet účastníků se členských států, který neumožnil nalezení řešení.

Evropská rada a debata o migraci nás přitom čeká už tento čtvrtek a pátek a já pevně věřím, že Evropu posune co nejlíže skutečnému celoevropskému řešení migrace a zohlední to, co v evropské diskusi padlo v posledních týdnech – silnější ochrana hranic, inovativní řešení na vnějších mořských hranicích, flexibilní solidarita a pomoc ve třetích zemích, se kterou má Česko bohaté zkušenosti a rádo v této oblasti povede ostatní členské státy.

## Čtvrtý ročník konference Prague European Summit

**Ve dnech 19. až 21. června 2018 se v Praze uskutečnil čtvrtý ročník mezinárodní konference Prague European Summit. V rámci úterního slavnostního zahájení pronesli úvodní slovo český premiér Andrej Babiš a komisařka pro spravedlnost, spotřebitele a rovnost žen a mužů Věra Jourová.**

Během tří denní konference se v prostorách Lobkowiczského a Černínského paláce uskutečnila řada debat a panelových diskuzí o současných otázkách souvisejících s evropskou integrací, jako je **reforma Evropské unie, brexit** nebo **třeba obranná spolupráce**.

Předseda vlády ČR a komisařka V. Jourová vystoupili v rámci panelu s názvem „**EU: Ever closer to the citizens?**“. Andrej Babiš během svého úvodního slova poznamenal, že EU čelí krizím na několika frontách zároveň, přičemž největší výzvou podle něj stále zůstává migrace, která Evropu rozděluje a ohrožuje Schengenský systém. Upozornil na to, že mění se svět potřebuje flexibilní řešení na míru, čemuž by měl odpovídat i **nový víceletý finanční rámec**. Priority Unie budou, i s ohledem na dopady odchodu Spojeného království z EU, vyžadovat **lepší cílené financování**, zejména pokud jde o hraniční kontrolu a bezpečnost. Za ČR premiér doporučil, aby měly státy více nástrojů pro rozhodování a mohly prostředky směřovat tam, kde je potřebují.

Ve vnitropolitických otázkách se do budoucna EU podle premiéra musí soustředit především na **dokončení a prohloubení vnitřního trhu** a jeho čtyř svobod - svobody pohybu zboží, osob, kapitálu a služeb. Od nového předsedy Komise také očekává, že předloží akční plán

pro vnitřní trh. Česká republika by v rámci EU měla vystupovat aktivně a jednotně. Teprve po dokončení vnitřního trhu může Unie uvažovat o další integraci. V této souvislosti Babiš zmínil zejména legislativu týkající se **vysílání pracovníků**, která stále není zcela dořešena. V souvislosti s vývojem další integrace a unijní politiky je dle premiéra nezbytné EU v budoucnu co nejvíce přibližovat občanům a vysvětlovat, jak ovlivňuje jejich každodenní život.

Komisařka V. Jourová se v úvodu svého vystoupení věnovala otázce evropských hodnot, a připomněla, že jsou to právě **společné hodnoty, jako je svoboda, demokracie a právní stát**, které drží Evropu pohromadě. Ty však dle jejích slov v současnosti procházejí zátěžovou zkouškou, a to zejména kvůli migraci, která je extrémně rozdělovacím tématem.

Migrace podle V. Jourové nemá jednoduché a rychlé řešení. Odpovědí, na které Komise v současnosti pracuje, je mimo jiné komplexní plán na integraci uprchlíků a investice v afrických zemích, které by zlepšily životní podmínky tamních obyvatel. Komisařka zároveň zdůraznila, že **integrace musí být obousměrný proces** - uprchlíci se musejí přizpůsobit hodnotám evropské společnosti a ta by je na oplátku měla přijmout.

S ohledem na nový víceletý finanční rámec konstatovala, že rozpočet nesmí mít poražené a vítěze. Zároveň se shodla s premiérem, že nový rozpočet musí poskytnout větší flexibilitu a zjednodušit **přístup k evropským financím**. Za další klíčové otázky současnosti označila V. Jourová vládu práva a odchod Spojeného království z EU. /L. Škácha/

Číslo 313  
25. června 2018

### V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka  
Aleše Chmelaře

Čtvrtý ročník konference Prague  
European Summit

Výsledky zasedání Rady pro  
zemědělství a rybolov

Výsledky zasedání Rady pro  
zaměstnanost a sociální politiku

Výsledky zasedání Rady pro  
hospodářské a finanční  
záležitosti

Směrnice o autorském právu

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

## Premiéři Visegrádu a Rakouska jednali o migraci > ČR a EU

Ve čtvrtek 21. června 2018 se uskutečnilo jednání premiérů zemí Visegrádské skupiny (V4) rozšířené o rakouského kancléře Sebastiana Kurze. Hlavními tématy vrcholné schůzky byly migrace a reforma společného azylového systému, budoucí rozpočet EU a příprava červnové Evropské rady. Druhé části summitu zemí V4 se zúčastnil rakouský kancléř Sebastian Kurz.

Jednání premiérů V4 dominovalo především téma migrace, a to v souvislosti s aktuálními událostmi ve Středozemním moři. Předsedové vlád se zároveň shodli, že hlavní rozhodnutí o dalších krocích v migrační politice musí vzejít z jednání Evropské rady, která se uskuteční ve dnech 28. a 29. června 2018.

„Názor zemí Visegrádské skupiny na další vývoj v evropské migrační politice je jasný – o její podobě se musí rozhodovat na půdorysu všech členských států na Evropské radě. Zároveň vítáme, že naši pozici podpořil rakouský kancléř, se kterým jsme podepsali **Memorandum o porozumění k ochraně hranic** v zemích západního Balkánu,“ řekl premiér Andrej Babiš.

Rakouský kancléř Sebastian Kurz také premiérům V4

představil **program rakouského předsednictví** v Radě EU, kterého se jeho země ujímá v červenci. To se během nadcházejícího předsednictví hodlá zaměřit na bezpečnost, otázky migrace a ochrany vnějších hranic, konkurenceschopnost, digitalizaci či konkurenceschopnost.

Dalšími tématem summitu byla **budoucí podoba rozpočtu EU**. Český premiér v té souvislosti zdůraznil, že pro Česko je zásadní, aby příští rozpočet zachoval dostatečný objem prostředků na kohezní a zemědělskou politiku. „Česko je ve výborné hospodářské kondici, nepotřebujeme prostředky na boj proti nezaměstnanosti, potřebujeme stavět mosty a silnice. Proto jsem své kolegy z V4 a rakouského kancléře seznámil s tím, že budeme prosazovat, aby členské státy měly větší pravomoc ovlivnit jak **zaměření prostředků na národní priority**, tak i jejich rozdělení do jednotlivých regionů,“ uvedl předseda české vlády. Premiéři V4 i kancléř S. Kurz Andreje Babiše v otázce větší flexibility v kohezi podpořili.

Čtvrteční summit byl posledním pod vedením maďarského předsednictví. Od července přebírá předsednictví V4 Slovensko. /L. Škácha/

## Výsledky zasedání Rady zemědělství a rybolov > Rada

Dne 18. června 2018 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro zemědělství a rybolov. Hlavními tématy jednání byl evropský námořní a rybářský fond, budoucí podoba Společné zemědělské politiky v kontextu víceletého finančního rámce. Českou delegaci zde vedl ministr zemědělství Jiří Milek.

Prvním bodem jednání Rady byla výměna názorů ministrů k návrhu nařízení k **evropskému námořnímu a rybářskému fondu**. Komise představila základní obrysy fondu, který by měl být ambicióznější a nadále podporovat cíle společné rybářské politiky a mezinárodní závazky v oblasti řízení oceánů.

Snahou bude, aby rybolov byl co nejvíce udržitelný a aby přispíval k **potravinové bezpečnosti**. Většina zemí včetně ČR dále uvítala avizované zjednodušení legislativy v této oblasti, zejména v definování priorit a oblastí podpory, které umožní větší flexibilitu pro členské země s ohledem na jejich specifické podmínky.

V další části jednání se Rada věnovala problematice legislativních návrhů budoucího rámce Společné zemědělské politiky i s ohledem na vystoupení Británie z EU, a to včetně nástrojů na **rozvoj venkova a přímých plateb**. Klíčovou informací v proslovu komisaře P. Hogana bylo, že Ko-

mise si je dobře vědoma rozdílu mezi subsidiaritou a racionalizací a upřesnil, že její kroky směřují k subsidiaritě, nikoliv naopak, jak se vyjádřila řada členských zemí již na neformálním zasedání v Sofii.

ČR za nejproblematičtější část budoucí podoby zemědělské politiky považuje **povinné zastopování přímých plateb**. Nově Komise navrhuje postupné krácení finančních prostředků ve výši 25 % pro částku od 60 do 75 tisíc eur přímých plateb, 50 % od 75 do 90 tisíc eur, 75 % od 90 do 100 tisíc eur a 100 % nad 100 tisíc eur. ČR, stejně jako většina unijních zemí, považuje za důležité, aby pravidla společné zemědělské politiky po roce 2020 byla jednodušší a zemědělcům ubyla administrativa.

V další části jednání se ministři věnovali diskuzi k situaci na komoditních trzích. Na závěr maďarská delegace předložila společné prohlášení ministrů zemědělství Visegrádské skupiny a dalších sedmi zemí k **iniciativě BIOEAST**. Ta se týká rozvoje znalostního zemědělství, akvakultury, lesnictví a bioekonomie.

/L. Škácha/

## Výsledky zasedání Rady pro zaměstnanost a sociální politiku > Rada

Ve dnech 21. a 22. června 2018 v Lucemburku proběhlo zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele. V části věnované zaměstnanosti a sociální politice českou delegaci vedl náměstek Petr Hůrka, v části věnované zdraví pak byla delegace vedena ministrem zdravotnictví Adamem Vojtěchem.

### Část Zaměstnanost a sociální politika

Na úvod zasedání Rady proběhla krátká diskuse ke schvalované **revizi směrnice o vysílání pracovníků**. V rámci debaty česká a slovenská delegace upozornily na to, že přijetí specifické právní úpravy vysílání pracovníků v sektoru mezinárodní dopravy bylo jednou

z podmínek kompromisu Rady při schvalování politické dohody v říjnu 2017 i výsledků dialogu v dubnu 2018, a vyjádřily svoje znepokojení nad současným stavem projednávání v Radě a Evropském parlamentu. Směrnice byla poté kvalifikovanou většinou schválena.

Poté se Rada věnovala revizi nařízení o **koordinaci systémů sociálního zabezpečení**, u kterého měl být schválen obecný přístup. Většina členských států vyjádřila svoji podporu obecnému přístupu a zdůraznila, že se jedná o křehký kompromis, který by se již neměl měnit.

Proti obecnému přístupu hlasovaly delegace Rakouska, Německa či Dánska a zdržely se zástupci Belgie či Lucemburska. /Pokračování na str. 3/

především z důvodů, že jim nevyhovovalo znění kapitoly o dávkách v nezaměstnanosti a v nařízení nebyl zohledněn požadavek na indexaci dávek na děti.

Ministři poté debatovali obecný přístup k návrhu směrnice o **transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách**. Delegation se vyjadřovaly především k navržené definici pracovníka. Většina unijních zemí vyjádřila podporu, resp. flexibilitu k návrhu předsednictví s tím, že definice pracovníka by měla být ponechána na národní úrovni členských zemí. Poté byl ministery návrh směrnice schválen.

Před obědem komisařka pro zaměstnanost, sociální věci, dovednosti a pracovní mobilitu Marianne Thyssenová představila návrhy nařízení k **Evropskému sociálnímu fondu+** a **Evropskému fondu pro přizpůsobení se globalizaci** v rámci dalšího víceletého finančního rámce. Na toto téma poté navázal pracovní oběd ministrů.

V odpolední části Rada nejprve schválila obecný přístup k návrhu **směrnice o rovnováze pracovního a soukromého života** rodičů a pečujících osob. Většina delegací zdůraznila význam cílů návrhu směrnice, jakými jsou například větší zapojení žen na trhu práce a spravedlivější rozdělení pečovatelských povinností.

Závěrem proběhla politická debata ministrů na téma **evropského semestru 2018** a Rada schválila doporučení Rady k národním programům reforem jednotlivých členských států na rok 2018.

## Část Zdraví

Tato část jednání začala politickou diskusí o **návrhu nařízení k hodnocení zdravotnických technologií**. Hlavním tématem, kterému se ministři věnovali, byl soulad návrhu s principem subsidiarity a jeho možný zásah do kompetencí unijních zemí. Některé delegace se vyjádřily více kriticky, neboť z jejich pohledu zasahuje návrh do kompetencí členských států a dostatečně nezohledňuje národní specifika. Ministři se v rámci diskuse shodli, že bude nutné text důsledně diskutovat na technické úrovni a vyjádřili podporu dalšímu projednávání během rakouského předsednictvím.

Následovala diskuse ministrů na téma **budoucnost zdraví** v EU. Z diskuse vyplynulo, že členské státy podporují další rozvoj spolupráce v oblasti zdraví, přičemž zdůraznily potřebu spolupráce např. v oblastech **antimikrobiální rezistence, očkování, přeshraničních hrozeb** nebo dostupnosti léčiv. Ministři se shodli, že se bude nutné zaměřit především na témata, problémy a výzvy, ve kterých budou mít spolupráce členských zemí a iniciativy na úrovni EU jasnou přidanou hodnotu. Rada následně schválila závěry ke zdravé výživě dětí.

Na závěr zasedání Rady rakouská delegace představila pracovní program svého předsednictví, jehož priority budou farmaceutická politika, problematika očkování a přenosných onemocnění, elektronizace a digitalizace zdraví. /L. Škácha/

## Výsledky zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti > Rada

**Dne 22. června 2018 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti. Českou delegaci vedla ministryně financí Alena Schillová.**

Během pracovní snídaně Rada diskutovala o současné hospodářské a finanční situaci. Následně komisař pro rozpočet Günter Oettinger krátce představil **návrh víceletého finančního rámce** pro období 2021–2027. Během snídaně také ministři financí z Francie a Německa shrnuli výsledky dvoustranných jednání, která vyvrcholila summitem v Mesebergu 19. června 2018.

V zákonodárné části byl diskutován balíček opatření, která mají přispět ke zlepšení **stávajícího systému DPH**. Ačkoliv bylo dosaženo dohody ohledně čtyř opatření, která byla součástí návrhu Komise, francouzská delegace podpořená italskou, je odmítla odsouhlasit, dokud nebude součástí kompromisního textu rovněž páté opatření reagující na nedávnou judikaturu Soudního dvora EU. Diskuse tak bude pokračovat během nadcházejícího rakouského předsednictví.

## Směrnice o autorském právu > Evropský parlament

**Dne 20. června 2018 Výbor pro právní záležitosti (JURI) schválil směrnici o autorském právu v rámci jednotného digitálního trhu. Výbor zároveň rozhodl zahájit jednání o směrnici s Radou, která mandát k vyjednávání schválila již minulý měsíc.**

Směrnice, kterou Komise představila v září 2016, si klade za cíl **modernizovat a harmonizovat evropské autorské právo**, a přizpůsobit ho tak současné digitální éře. Návrh mimo jiné stanovuje povinné výjimky z autorského práva (vzdělávací účely, kulturní instituce a text a data mining) a **posiluje vyjednávací práva umělců** vůči kolektivním správcům práv.

Rada bez diskuse vzala na vědomí zprávu o pokroku jednání bulharského předsednictví o návrhu **evropského systému pojištění vkladů**. Ministři byli také informováni o současném stavu návrhů v oblasti finančních služeb. Zástupce předsednictví podal i informaci o stavu diskuse o návrhu směrnice o preventivní restrukturalizaci a druhé šanci, který je projednáván v rámci Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Ministři poté po krátké diskusí schválili doporučení jednotlivým zemím v rámci **evropského semestru**.

V rámci provádění Paktu stability a růstu Rada schválila rozhodnutí o ukončení postupu při nadměrném schodku s Francií a rozhodnutí, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření k nápravě závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Závěrem Rada bez diskuse vyslechla shrnutí letošních Konvergenčních zpráv Komise a Evropské centrální banky. /L. Škácha/

Zpravodaj návrhu Alexander Voss (EPP, DE) uvedl, že hlasování výboru je prvním krokem k zavedení autorských práv, která odpovídají výzvám internetu. Dle něj vydavatelé a umělci nedostávají řádně zaplacenou od velkých platforem, což považuje za nesprávné a dle jeho slov je potřebné tento stav změnit.

V rámci hlasování byly odsouhlaseny i ty články směrnice, jejíž vnímání není zcela konsensuální. Jedná se o článek 11, který zavádí autorské právo pro vydavatele novin, a článek 13, který požaduje, aby platformy na sdílení obsahu uzavíraly s tvůrci sdíleného obsahu licence a v případě absence takové licence /Pokr. na s. 4/

přístup k dílu zablokovali. V případě článku 11 kritici tvrdí, že omezí pluralitu médií na internetu. U článku 13 pa-  
nují obavy, že platformy kvůli němu zavedou monitorová-  
ní obsahu, byť to zakazuje existující směrnice o elektronickém obchodu. Směrnici se dostalo velké pozornosti mezi odborníky i v evropských a českých médiích.

V plénu bude Evropský parlament hlasovat o tomto návrhu směrnice na svém zasedání ve dnech 2. – 5. července 2018.

/K. Votavová/

## Program evropských institucí, 20. až 26. června > Informace

### Zasedání Evropské rady, 28. a 29. června 2018

Migrace, bezpečnost a obrana, hospodářské otázky, inovace a digitální agenda, víceletý finanční rámec, zahraničněpolitické otázky.

Dále se uskuteční zasedání eurosummitu a jednání Evropské rady ve formátu EU-27 k problematice brexitu.

### Plenární zasedání Evropského parlamentu, 2. až 5. července 2018

Hodnocení končícího bulharského předsednictví; představení programu nastupujícího rakouského předsednictví;

## Rámcové pozice schválené ve 25. týdnu > Informace

Rámcová pozice k **balíčku návrhů k víceletému finančnímu rámci na období 2021 – 2027** (vypracoval Úřad vlády)

Rámcová pozice ke sdělení Komise Evropskému Parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - **Boj proti dezinformacím na internetu: evropský přístup** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k doporučení pro rozhodnutí Rady, kterým se Komise zmocňuje k zahájení jednání jménem Evropské unie o **přistoupení k Úmluvě o zachování a řízení rybolovných zdrojů na volném moři v severním Tichém oceánu** (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013 o **vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF)**, pokud jde o spolupráci s Úřadem evropského veřejného žalobce a efektivitu vyšetřování OLAF (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k **systému vlastních zdrojů Evropské unie** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění a opravuje nařízení (EU)

rozprava o závěrech zasedání Evropské rady, vystoupení polského premiéra Mateusze Morawieckého k budoucnosti Evropy; hlasování poslanců o reformě volebního práva; rozprava o dokončení třetího ekonomického ozdravného programu Řecka; otázka vlastním mandátu k rozpočtu EU pro rok 2019 s cílem zahájit třístranná jednání s Radou. rozpravy ke statusu sociálních a solidárních podniků a k programu rozvoje evropského obranného průmyslu.

č. 167/2013 o **schvalování zemědělských a lesnických vozidel a o dozoru nad trhem s těmito vozidly** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění směrnice Rady 96/53/ES pokud jde o lhůtu pro provádění zvláštních pravidel týkajících se maximální délky v případě kabin vykazujících zlepšené aerodynamické vlastnosti, **vyšší energetickou účinnost a úroveň bezpečnosti** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady pozměňující směrnici 2008/106/ES o minimálních požadavcích na **výcvik posádek námořních lodí a o zrušení směrnice 2005/45/ES** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o požadavcích pro **schvalování typu motorových vozidel** a jejich přípojných vozidel a systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla z hlediska obecné bezpečnosti a ochrany cestujících ve vozidle a nechráněných účastníků silničního provozu, kterým se mění nařízení (EU) 2018/... a nahrazují nařízení (ES) č. 78/2009, (ES) č. 79/2009 a (ES) č. 661/2009 (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 313, týden od 18. až 24. června 2018 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: L. Škacha \* Kontakt: newsletter@vlada.cz