



## Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Milí čtenáři, v pondělí, kdy píšu tento úvodník, už můžu prohlásit, že léto je v plném proudu. V minulém týdnu však nemohla být o volnu nebo snad o okurkové sezóně řeč. Červnový summit Evropské rady byl jedním z nejnáročnějších za poslední roky.

Čtvrtě plánovaná večere o migraci se nakonec protáhla na téměř devítihodinové jednání. Evropští lídři včetně českého premiéra nakonec k ránu dospěli k přelomové dohodě o migraci. Ta v sobě obsahuje pro Česko a zbytek V4 naprosto zásadní ujednání nejenom o konsenzu, který jsme méně konkrétně již měli, ale především o principu dobrovolnosti u kontrolních center v EU i v potenciálních vylodovacích centrech mimo EU.

To není ledajaký výsledek. Je to jasný závazek, jakým způsobem obě centra budovat. Rozpracování konceptu hotspotů za hranicemi EU je tedy pro naše pozice na dobré cestě.

Zjednodušeně můžeme říct, že tato evropská dohoda udělala definitivní tečku za kvótami, které Evropu rozdělovaly téměř tři roky a které v posledním půlroce bulharského předsednictví rozhodně nebyly "mrtvé", jak to mnoho médií podává. Je to výhra celé EU, která tak přestála jednu z největších krizí své historie. Doufejme, že se závěry dokáží provádět efektivně a že se dočkáme i konce německé vnitropolitické krize.

Číslo 314  
2. července 2018

### V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka  
Aleše Chmelaře

Červnové zasedání Evropské  
rady

Priority rakouského předsednictví  
v Radě EU

Výsledky zasedání Rady pro zahraniční  
věci

Výsledky zasedání Rady pro životní  
prostředí

Výsledky zasedání Rady pro obecné  
záležitosti

Výsledky zasedání Rady pro obecné  
záležitosti dle čl. 50

Schválené rámcové pozice

## Červnové zasedání Evropské rady

**Nejvyšší představitelé států a vlád EU se 28. a 29. června 2018 sešli v Bruselu na setkání Evropské rady (ER), na kterém jednali o migraci, bezpečnosti a obraně, hospodářství a digitální oblasti. V pátek 29. června se vedoucí představitelé EU rovněž věnovali otázkám brexitu (ve složení EU-27) a eurosózně (v eurosomitovém formátu). Delegaci ČR vedl předseda vlády Andrej Babiš.**

Hlavy států a předsedové vlád zemí EU dospěli na červnové Evropské radě k zásadní dohodě na dalším postupu EU v **migrační politice**. Lídři zemí EU rozhodli, že centra na území členských států mají rychle rozhodovat o případném nároku na azyl či návratu nelegálních migrantů do zemí původu a že přebírání migrantů z těchto center bude dobrovolné.

Evropská rada se zároveň shodla, že rozpracuje návrh na zřízení zachytných středisek mimo Evropu. Definitivně tak padl **koncept povinných kvót** na přerozdělení uprchlíků, které Česko dlouhodobě odmítalo. Lídři EU se zároveň shodli na tom, že reformy evropského azylového systému musí být dosaženo konsensem. Dále se shodli na nutnosti přitvrzení boje proti pašerákům.

Evropská rada se věnovala také otázce zdanění. Českému premiérovi se v této souvislosti podařilo prosadit do závěrečné dohody výzvu k urychlenému přijetí opatření pro **zlepšení výběru DPH**. „Reverse charge je moje dlouhodobá priorita. Kvůli karuselovým podvodům na

DPH každoročně přicházíme o miliardy. Díky reverse charge jim budeme moct zabránit,“ uvedl po jednání český premiér.

Evropští lídři se věnovali také obchodní politice a **situaci mezi EU a USA** ve věci cel. Osmadvacítka zároveň přijala závěry k obranné politice a digitální agendě. Ještě před jednáním Evropské rady se ve čtvrtek odpoledne sešel s premiéry zemí V4 francouzský prezident Emmanuel Macron.

Druhý den summitu lídři EU jednali nejprve ve formátu EU27 o **vývoji v brexitu**. Uvítali další pokrok práce na částech právního znění dohody o vystoupení Velké Británie z EU. Lídři však zdůraznili, že některé důležité aspekty musí být ještě dohodnuty. Vyjádřili znepokojení nad skutečností, že dosud nebylo dosaženo podstatného pokroku, pokud jde o dohodu na záložním řešení („backstop“) pro Irsko / Severní Irsko.

Na eurosomitu v inkluzivním formátu (EU-27) se jednalo o **reformě hospodářské a měnové unie**. Eurosummit také přivítal úspěšné dokončení třetího a zároveň posledního ozdravného programu Řecka. V závěrech lídři zdůraznili, že je potřeba zahájit práci na politických jednáních o budoucím společném pojištění vkladů. Závěry dále uvádějí, že Evropský stabilizační mechanismus (ESM) má také poskytovat společné jištění Jednotnému fondu pro řešení krizí (SRF). Přesný rámec by měla do prosince připravit Euroskupina. /M. Bydžovská/

## Priority rakouského předsednictví > Předsednictví Rady EU

V druhé polovině roku 2018 bude Radě EU předsedat Rakousko. Pro účely svého předsednictví rakouská vláda schválila program, jenž definuje hlavní prioritní oblasti a témata, ve kterých chce do konce roku učinit pokrok. Ve většině těchto priorit může [rakouské předsednictví](#) očekávat od ČR podporu.

Jako ústřední motto svého předsednictví si Rakousko zvolilo heslo „Evropa, která chrání“ (Europe that protects). Hodlá tak posílit důvěru obyvatel v Unii jako garanta míru a bezpečnosti v současné Evropě.

Pro své předsednictví Rakousko formulovalo tři hlavní priority. Prvním z nich je bezpečnost a boj proti nelegální migraci, kdy se rakouské předsednictví se zaměří na zajištění společného přístupu k **boji proti nelegální migraci** a zajištění schopnosti EU jednat. Bude proto usilovat o dokončení reformy Společného evropského azylového systému a posílení agentury pro ochranu vnějších hranic Frontex. Vedle toho bude dál pokračovat v úzké spolupráci se třetími zeměmi původu a transitu migrace, a to jednak v zájmu ochrany jejich obyvatel, ještě před jejich vstupem na území EU, a také v zájmu zajištění efektivního fungování návratové politiky.

Druhou prioritou je zajištění prosperity a konkurenceschopnosti prostřednictvím digitalizace. V této oblasti bude předsednictví klást důraz na **dokončení jednotného**

**digitálního trhu**, modernizaci veřejné správy a renovaci průmyslové politiky. Chce tak zajistit co nejlepší podmínky pro digitální obchodní modely a služby, pro které jsou klíčové především vyvážený regulační rámec a pokroky v inovacích a digitalizaci.

Další prioritou je **stabilita v evropském sousedství**. Rakousko se zaměří na podporu dobrých vztahů mezi EU a jejím nejbližším sousedstvím. Region západního Balkánu a jihovýchodní Evropy považuje za klíčový z hlediska zajištění bezpečnosti a ekonomické prosperity EU.

ČR s volbou a zaměřením jednotlivých priorit rakouského předsednictví v obecné rovině souhlasí. ČR dlouhodobě podporuje **zajištění fungující azylové a migrační politiky EU**, která by se zaměřovala zejména na její vnější aspekty, jako jsou cílené programy na podporu třetích zemí, boj proti pašerákům, navýšení návratů, ochrana vnějších hranic. ČR dlouhodobě podporuje ambiciózní naplňování Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě, v **budování jednotného digitálního trhu** vidí velký ekonomický i společenský potenciál. Podpora politiky rozšíření a především členství zemí západního Balkánu v EU je pevnou součástí české zahraniční a evropské politiky. ČR proto velmi vítá, že Rakousko zařadilo region západního Balkánu mezi své hlavní priority. /L. Hadrava/

## Výsledky zasedání Rady pro životní prostředí > Rada

V pondělí 25. června 2018 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro životní prostředí. Českou delegaci zde zastupoval ministr pro životní prostředí Richard Brabec. Hlavními tématy byly směrnice o pitné vodě, oběhové hospodářství a emisní normy CO<sub>2</sub> pro osobní automobily a lehká užitková vozidla.

V úvodu Rady proběhla politická rozprava k návrhu **směrnice o pitné vodě**, v rámci níž se ministři vyjadřovali k otázce harmonizace materiálů ve styku s pitnou vodou a přístupu k ní. V otázce materiálů v kontaktu s pitnou vodou se ministři shodli na tom, že je potřeba nalézt řešení, které umožní v první řadě stanovit zdravotní a hygienické požadavky pro tyto materiály. V otázce přístupu k pitné vodě ČR zdůraznila **princip subsidiarity** a fakt, že unijním zemím by měla být poskytnuta flexibilita při výběru nejvhodnějších opatření přizpůsobených jejich kulturním a geografickým podmínkám.

Rada dále přijala závěry k implementaci Akčního plánu EU pro **oběhové hospodářství**. Závěry byly podpořeny všemi delegacemi. V rámci diskuze řada delegací apelovala zejména na nutnost prevence vzniku odpadu, zvyšování povědomí o jeho třídění a recyklaci a změny spotřebitelského chování ve vztahu k problému nadměrného množství plastů.

## Výsledky zasedání Rady pro zahraniční věci > Rada

V pondělí dne 25. června 2018 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů zahraničních věcí a ministrů obrany. Vedoucím české delegace byl náměstek ministra zahraničních věcí pro řízení sekce bezpečnosti a multilaterální Ivo Šrámek, ministerstvo obrany zastupoval náměstek pro řízení sekce obranné politiky a strategie Jakub Landovský. Hlavními tématy zasedání byly **Evropská globální strategie, spolupráce EU a NATO a aktuální politický i bezpečnostní vývoj ve světě**.

Zasedání Rady bylo zahájeno společným jednáním ministrů zahraničí a obrany k otázkám bezpečnosti a obrany, zaměřeným zejména na pokrok v implementaci Evropské globální strategie. Konkrétně se hovořilo o **stálé strukturované spolupráci, vojenské mobilitě** či o Evropském mírovém nástroji. Rada přijala závěry k bezpečnosti a obraně a zhodnotila také úkoly Evropské rady z března 2018 týkající se potírání hybridních hrozeb.

/Pokračování na str. 3/

V průběhu setkání s generálním tajemníkem NATO Jenssem Stoltenbergem ministři vedli diskusi na téma **spolupráce EU a NATO**. Česká delegace zdůraznila, že v transatlantických vztazích je nyní důležité, aby v době rostoucího geopolitického napětí současný obchodní spor mezi EU a USA neeskaloval a nezasahoval klíčové oblasti spolupráce, zejména společnou obranu.

Během pracovního oběda se ministři za účasti zvláštního vyslance generálního tajemníka OSN Martina Griffithse hovořili o **aktuálním bezpečnostním a politickém vývoji v Jemenu**. M. Griffiths předložil vizi budoucího mírového plánu a ministři přijali k Jemenu závěry Rady, kde se hovoří zejména o nezbytnosti pokračování mírových jednání a apeluje se na ukončení bojů, které mají dopad na zhor-

šování již nyní katastrofální humanitární situace.

Poté na jednání Rady vystoupila vysoká představitelka EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Federica Mogheriniová, která se věnovala aktuálním politickým tématům, zejména výsledkům prezidentských voleb v Turecku a nedávnému **summitu USA a KLDK** v Singapuru.

Rada rovněž projednala současný vývoj v oblasti Afrického rohu a Rudého moře, kde probíhá řada konfliktů, což ohrožuje hlavně bezpečnost námořní plavby, dále implementaci **Globální strategie EU** a vývoj v Jordánsku. Ministři přijali závěry Rady k Jemenu a závěry k Sahelu a rozhodnutí Rady, kterým se stanoví pravidla pro řízení projektů v rámci PESCO. /S využitím materiálů MZV/

## Výsledky zasedání Rady pro obecné záležitosti > Rada

**Dne 26. června 2018 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro obecné záležitosti. Českou delegaci na jednání Rady vedl státní tajemník pro evropské záležitosti Aleš Chmelař. Rada se zabývala přípravou zasedání Evropské rady a dále se věnovala přijetí Závěrů k rozšíření.**

Rada po několikahodinovém jednání schválila Závěry k rozšíření. Zatímco text k Turecku se podařilo dojednat na zasedání výboru Coreper II v předvečer Rady, rozsáhlá debata se zaměřila na formulování závěrů týkajících se **zahájení přístupových jednání s Makedonií a Albánií**. Většina členských států včetně ČR podpořila doporučení Komise otevřít přístupová jednání s oběma zeměmi s ohledem na pokrok v reformách. Vzhledem k opozici některých zemí a jejich neochotě k jakýmkoli kompromisům se nicméně příslušné rozhodnutí v Závěrech přijmout nepodařilo.

Delegace dále projednaly druhý **návrh Závěrů červnové Evropské rady**, který byl distribuován 25. června. Jak Komise, tak členské státy druhou verzi Závěrů obecně přivítaly. V rámci diskuze rezonovalo zejména téma migrace. Široká skupina států přivítala důraz na externí dimenzi a zdůraznila nutnost posílení ochrany vnějších hranic EU a prohloubení spolupráce se zeměmi původu a tranzitu. Co se týče vnitřní dimenze, opakovaně byla zmiňována nutnost nalezení řešení v otázce sekundárních pohybů. Několik zemí upozornilo na možné ohrožení fungování Schengenu v případě, že nebude včas nalezeno řešení.

## Výsledky zasedání Rady pro obecné záležitosti dle čl. 50 > Rada

**Dne 26. června 2018 se v Lucemburku uskutečnilo zasedání Rady pro obecné záležitosti dle čl. 50. Českou delegaci během jednání zastupoval stálý představitel ČR při EU Martin Povejšil. Hlavním tématem zasedání byla příprava Evropské rady dle čl. 50 a aktuální stav jednání o vystoupení Velké Británie z EU.**

Úvodem Rady unijní vyjednavč pro brexit Michel Barnier představil poslední vývoj v jednání o **vystoupení Velké Británie z EU**. Od březnového zasedání Evropské rady dle čl. 50 sice došlo k jistému pokroku na textu dohody o vystoupení, kdy byla dosažena shoda na několika málo dalších otázkách souvisejících s vystoupením, nicméně mnohé ještě zůstává k vyřešení. Jedná se o body jako zeměpisná označení, ochrana osobních údajů, ale také governance celkové dohody či protokol k Irsku zakotvující pojištění proti vzniku tvrdé hranice.

Poznamenal, že pro dosažení celkové dohody s Británií, musí být vyřešeny všechny zbývající otázky dohody o vystoupení, žádné téma nebude ponecháno stranou.

Rada poté schválila návrhy doporučení pro jednotlivé členské státy v rámci **Evropského semestru 2018** a postoupila je Evropské radě k potvrzení.

V rámci oběda představil komisař pro rozpočet Günter Oettinger **návrh budoucího víceletého finančního rámce**. Hlavními prioritami budoucího finančního rámce jsou ochrana hranic, výzkum a vývoj, opatření v oblasti migrace, kohezní politika, stabilizace sousedství EU, ale také dostatečné zajištění administrativy. Upozornil, že rozpočet a pravidla jeho implementace je nutné přijmout co nejdříve, aby se neopakovala situace z počátku tohoto finančního rámce, kdy došlo k velkým zpožděním v implementaci. Kohezní unijní země (Estonsko, Maďarsko či Polsko) podpořily sloučení fondů strukturální politiky do jedné tematické skupiny, včetně ESF+.

Na žádost Komise proběhlo vůbec poprvé slyšení dle čl. 7 odst. 1 Smlouvy o EU v souvislosti s **prováděnou justiční reformou** a obavami z porušování zásad právního státu v Polsku. Komise úvodem přednesla krátké shrnutí dosavadního vývoje dialogu mezi ní a Polskem a zdůraznila, že přes některé změny přijaté polskou vládou v posledních měsících zásadní obavy Komise nadále přetrvávají. Polská delegace následně prezentovala přehled a zdůvodnění jednotlivých prvků reformy v pořadí dle předem stanoveného okruhu problematických bodů. Některé státy pak v rámci slyšení položily Polsku dotazy. /L. Škácha/

Detailněji se věnoval **irské hranici**, kdy poukázal na jisté shodné body mezi Londýnem a EU (zakotvené ve společném prohlášení), na druhou stranu se kriticky vyjádřil o návrhu Británie k celním aspektům, který spíše přináší pochybnosti a otázky, než poskytuje použitelná řešení.

Co se týče **budoucího vztahu s EU**, informoval M. Barnier o plánovaném vydání záměru Británie publikovat bílou knihu ve druhém týdnu v červenci, přičemž poukázal na to, že dle dostupných informací a zvažovaných scénářů oba dva (ať již ten dle ministra Davida Davise či ten preferovaný premiérkou Theresou Mayovou) narazí na principy stanovené Evropskou radou dle čl. 50 - jak pokud jde o zachování autonomie rozhodovacího procesu EU, tak **integritu vnitřního trhu** a nedělitelnosti jeho čtyř svobod. Směrem k červencovému zasedání Rady také avizoval, že na ní chce představit zhodnocení britského pozičního dokumentu, které bude potřebné pro přípravu politického prohlášení. /L. Škácha/

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady na **vytvoření programu Kreativní Evropa (2021 - 2027)** (vypracovalo Ministerstvo kultury)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady upravující nařízení Rady (ES) č. 1224/2009, dále upravující nařízení Rady (ES) 768/2005, (ES) 1967/2006, (ES) 1005/2008 a nařízení (EU) 2016/11339 Evropského parlamentu a Rady s ohledem na **kontrolu v rybolovu** (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **zřízení evropského programu v oblasti boje proti podvodům** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k revizi směrnice 92/83/EHS o **harmonizaci struktury spotřebních daní z alkoholu a alkoholických nápojů** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Rady o **obecné úpravě spotřebních daní** (recast) a návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o **zavedení elektronického systému pro přepravu a sledování výrobků podléhajících spotřební daní** (recast) (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném **systému daně z přidané hodnoty**, pokud jde o dobu použití volitelného mechanismu **přenesení daňové povinnosti** ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů a **mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **rozdělení celních kvót uvedených v listině WTO pro Unii po vystoupení Spojeného království z Unie** a o změně nařízení Rady (ES) č. 32/2000 (vypracovalo Generální ředitelství cel)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Rady o **správním spolupráci v oblasti spotřebních daní** (vypracovalo Generální ředitelství cel)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí **program pro jednotný trh, konkurenceschopnost podniků, včetně SME (MSP)**, a evropskou statistiku a kterým se zrušují nařízení (EU) č. 99/2013, (EU) č. 1287/2013, (EU) č. 254/2014, (EU) č. 258/2014, (EU) č. 652/2014 a (EU) 2017/826 (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady, kterým se uděluje zmocnění k zahájení **jednání s cílem rozdělit koncese WTO pro Unii ve formě celních kvót** připojené ke Všeobecné dohodě o clech a obchodu z roku 1994 s ohledem na vystoupení Spojeného království z Unie (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **sladění povinností podávání zpráv v oblasti politiky životního prostředí** (vypracovalo Ministerstvo životního prostředí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **zavedení programu pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE)** (vypracovalo Ministerstvo životního prostředí)

Rámcová pozice k návrhu směrnice o **omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí** (vypracovalo Ministerstvo životního prostředí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 862/2007 o **statistice společenství v oblasti migrace a mezinárodní ochrany** (vypracoval Český statistický úřad)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje **prostředí jednotného evropského námořního portálu** a ruší směrnice 2010/65/EU (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí výkonnostní **emisní normy CO<sub>2</sub> pro nová těžká vozidla** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na **období let 2021 až 2027 zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání** („program Pericles IV“) (vypracovala Česká národní banka)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Rady, kterým se rozšiřuje použitelnost nařízení (EU) č.... /2018, kterým se zavádí **program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období 2021–2027** („program Pericles IV“), na nezúčastněné členské státy (vypracovala Česká národní banka)

Rámcová pozice: **Nová strategie EU pro mládež** (vypracovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 314, týden od 25. června až 1. července 2018 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: L. Škácha \* Kontakt: newsletter@vlada.cz