



## Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Číslo 318  
17. září 2018

### V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka  
Aleše Chmelaře

Projev předsedy Komise  
J.-C. Junckera o stavu Unie

Výsledky plenárního zasedání  
Evropského parlamentu

Evropský parlament doporučil  
zahájit řízení proti Maďarsku

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

Milí čtenáři, zdravím vás po letní přestávce opět na stránkách newsletteru. Svůj úvodník pro vás tentokrát píšu cestou do Košic na společné jednání české a slovenské vlády. Kromě bilaterálních témat budeme řešit také ta evropská.

Máme před sebou neformální summit EU v Salcburku, který se bude zabývat migrací, vnitřní bezpečností a brexitem. Vrcholové setkání evropských lídrů začne již ve středu večerí a pokračovat bude následující den. Ačkoliv jde o neformální summit, ze kterého nebudou žádné závěry a jehož debata se promítne až do říjnových závěrů Evropské rady, půjde o sledovanou událost.

Vždyť je to první celoevropské setkání po červnové Evropské radě, která potvrdila dobrovolnost relokací, ale rovněž

## Projev předsedy Komise J.-C. Junckera o stavu Unie

**Předseda Komise Jean-Claude Juncker ve středu 12. září předstoupil před štrasburské plénum Evropského parlamentu, aby představil svoji v pořadí čtvrtou a zároveň poslední zprávu o stavu Unie.**

V tomto již tradičním bilančním projevu shrnul hlavní výsledky Unie dosažené za uplynulý rok a také avizoval očekávané iniciativy Komise do konce jejího mandátu v roce 2019. Letošní projev přichází před volbami do Evropského parlamentu, které se uskuteční v květnu 2019, a v kontextu **diskuze o budoucnosti EU** po odchodu Spojeného království, které se očekává k 29. březnu 2019.

Předseda Juncker se v úvodu svého vystoupení zaměřil na dosavadní unijní úspěchy. EU se dle jeho slov dostala z ekonomické a finanční krize a došlo k výraznému **posílení investic**. Snížila se nezaměstnanost a od roku 2014 vzniklo celkem 12 milionů nových pracovních míst. EU by dle předsedy Komise měla převzít větší globální odpovědnost, zejména v oblasti klimatu včetně obrany již uzavřené Pařížské klimatické dohody. Jasně by také měla definovat svůj postoj k politice rozšíření a případnému budoucímu **přistoupení států západního Balkánu**.

Komise dle slov Junckera aktuálně představuje 18 nových iniciativ. Je rovněž nezbytné dokončit schvalovací proces u již projednávaných návrhů. Posílena by měla být zejména bezpečnost Unie, například prostřednictvím včasného **odstranění teroristického obsahu z internetu** či rozšíření pravomocí evropského ve-

vytvořila celou řadu otázek o provedení zbytku svých závěrů. Nedávné incidenty ve Středozemním moři debatu o vnitřní dimenzi vrátili do hry.

Závěrem bych se ještě rád vrátil k projevu Jean-Claude Junckera o stavu Unie. Šlo o jeho poslední projev v roli šéfa Komise a zároveň poslední projev před volbami do Evropského parlamentu. Vnímám pozitivně, že Juncker nezapomněl zmínit význam západního Balkánu, potřebu koncepce vztahů EU-Afrika a Galileo.

To jsou totiž i významné české priority. Lituji, že tak málo prostoru dal budování jednotného trhu a řešení sporů na něm. To už bude na příští Komisi.

Přeji vám příjemné, ač patrně rychlé čtení.

řejného žalobce o boj proti terorismu a vyšetřování kyberkriminality.

V oblasti migrace Komise navrhuje navýšení počtu evropské pobřežní a pohraniční stráže na 10 tisíc členů do roku 2020, **účinnější návratovou politiku**, či zvýšení možností legální migrace do EU. Pokud jde o vnější vztahy, Komise se vyslovuje pro myšlenku rozšířit hlasování kvalifikovanou většinou namísto současné jednomyšlnosti u otázek týkajících se lidských práv, rozhodnutí o uvalení mezinárodních sankcí či zahájení civilních misí Unie.

Do budoucna by EU měla **více investovat v Africe** prostřednictvím iniciativy s názvem „Aliance pro udržitelné investice a tvorbu pracovních míst“ nebo např. posílit vzájemný obchod. Předseda Juncker v projevu také potvrdil dříve deklarovaný zájem Komise zrušit střídání zimního a letního času.

Závěr vystoupení byl **věnován budoucnosti EU**. Unie se musí podle Junckera vyvarovat vzájemných svárů a posílit jednotu. Odchod Británie EU respektuje, jakkoliv ho lituje. Britská vláda však musí pochopit, že kdo opustí EU, nemůže mít stejně privilegované postavení jako předtím – včetně přístupu na vnitřní trh.

Nadcházející **volby do Evropského parlamentu** musejí být svobodné a spravedlivé. Z tohoto důvodu je nutné maximálně omezit známá rizika z vměšování a manipulace. Proces výběru vedoucích kandidátů na předsedu Komise (tzv. Spitzenkandidaten) Juncker označil za malý, ale důležitý krok k evropské demokracii.

/O. Kaleta/

## Výsledky plenárního zasedání Evropského parlamentu > Evropský parlament

Ve dnech od 10. do 13. července 2018 se konalo plenární zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku. Mezi nejdůležitější body patřily výroční projev předsedy Komise Jean-Clauda Junckera o stavu Evropské unie a spuštění procedury o porušování hodnot EU v Maďarsku.

Další významnou událostí bylo hlasování o kontroverzní směrnici o autorském právu, kterou poslanci poměrem 438 ku 228 podpořili. Od července, kdy poslanci odmítli otevřít meziinstitucionální jednání o této směrnici, prošel dokument dalšími úpravami, kdy se mimo jiné článek 13 nemá týkat malých digitálních platforem.

Necelý měsíc poté, co Řecko opustilo fiskální záchraný program, promluvil v rámci série projevů hlav států o budoucnosti EU řecký předseda vlády Alexis Tsipras. On i poslanci zdůraznili strasti řeckého lidu v posledních letech. Tsipras i makedonského ministerského předsedu

Zorana Zaeva, který na plénu také vystoupil, poslanci ocenili za pokroky v řešení dlouholetého sporu, který se týká názvu Makedonské republiky.

Plénum dále schválilo podmínky fungování evropského sboru solidarity. Iniciativě poslanci přidělili rozpočet ve výši 375 mil. eur pro léta 2018 až 2020 a schválili opatření proti zneužívání dobrovolníků zaměstnanci.

Poslanci také schválili zprávu české poslankyně Olgy Sehnalové o dvojí kvalitě výrobků a zprávu o plastech v oběhovém hospodářství. Dále podpořili nová opatření proti financování terorismu a praní špinavých peněz. V rezoluci o stavu euro-amerických vztahů vyjádřili znepokojení nad současnými americkými izolacionistickými tendencemi. V prohlášení o vztazích s Čínou pak vyzvali členské státy ke sdílení informací o čínských investicích do kritické infrastruktury. /K. Votavová/

## Evropský parlament doporučil zahájení řízení proti Maďarsku > Evropský parlament

Evropský parlament během svého plenárního zasedání dne 13. září 2018 dvoutřetinovou většinou vyzval Radu, aby projednala riziko porušování hodnot Evropské unie v Maďarsku. Historicky poprvé tak poslanci využili mechanismus popsáný v článku 7 Smlouvy o EU.

Hlasování pléna předcházela vypjatá debata o zprávě poslankyně Judith Sargentiniové (Zelení, NL), která poukázala na porušování práv migrantů, potlačování svobody tisku, shromažďování či vyznání, ohrožování nezávislosti soudů či korupci v Maďarsku. Debaty se zúčastnil i maďarský premiér Viktor Orbán, podle kterého je zpráva urážkou maďarského lidu a pomstou za prosazování konzervativních hodnot.

Pro zprávu převážně hlasovali poslanci z frakcí socialistů, zelených, Evropské sjednocené levice a poslanci z Aliance liberálů a demokratů pro Evropu. Proti se naopak postavili zástupci frakcí Evropských konzervativců a reformistů, Evropa svobody a přímé demokracie a zástupci Evropy národů a svobody, podle nichž nemá EU zasahovat do jednání demokraticky zvolené vlády.

Do komplikované pozice se dostala Evropská lidová strana, kterou ostatní poslanci dlouhodobě kritizují za pře-

vávající spojení s Orbánovým Fideszem, a zejména její předseda a čerstvý kandidát na Spitzenkandidáta Manfred Weber. Ten nakonec v kritickém hlasování podpořil spuštění mechanismu. Pozice ostatních lidovců zůstaly rozdělené, což předznamenává další spory ve frakci v nadcházejícím předvolebním období. Rovněž hlasy europoslanců za Českou republiku byly rozdělené.

Hlasování má spíše symbolický než praktický význam. Poslancům se podařilo poukázat na problémy vlády práva v Maďarsku, je však velmi nepravděpodobné, že by řízení proti Maďarsku skončilo odebráním hlasovacích práv v Radě.

Podobně jako v případě Polska, proti kterému řízení v prosinci spustila Komise, je totiž nepravděpodobné, že by se Rada na odebrání práv jednomyslně shodla, jak článek 7 Smlouvy o EU k uvalení sankcí vyžaduje. Polská vláda již vyslovila Maďarům podporu, podobně jako český premiér.

/K. Votavová/

## Program evropských institucí, 19. až 25. září > Informace

### Neformální setkání lídrů zemí EU, 19. a 20. září 2018

Vnitřní bezpečnost; policejní a justiční spolupráce; posílení bezpečnosti hranic; kyberbezpečnost; migrace; ve formátu EU-27 poté téma brexitu.

### Neformální zasedání ministru zemědělství, 23. až 25. září 2018

Společná zemědělská politika; rozvoj venkova; kvalita potravin.

## Schválené rámcové pozice ve 30. až 37. týdnu > Informace

Rámcová pozice k nařízením EU ke společné zemědělské politice (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013, pokud jde o prostředky na hospodářskou, sociální a územní soudržnost, a kterým se opravuje uvedené nařízení, pokud jde o prostředky na cíl Investice pro růst a zaměstnanost (vypracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského Parlamentu

a Rady (EU), kterým se mění nařízení (EU) 596/2014 a (EU) 2017/1129, pokud jde o podporu využívání trhů pro růst malých a středních podniků (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o cenných papírech zajištěných státními dluhopisy (vypracovalo Ministerstvo financí)

/Pokračování na str. 3/

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o mechanismu **řešení právních a správních překážek v přeshraničním kontextu** (vypracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **minimálních požadavcích na opětovném využívání vody** (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **zřízení programu na podporu reforem** (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí **program Evropský sbor solidarity** (vypracovalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) /Pokračování na str. 3/

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí **kosmický program Unie a Agentura Evropské unie pro kosmický program** a ruší nařízení (EU) č. 912/2010, (EU) č. 1285/2013, (EU) č. 377/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1393/2007 o **doručování soudních a mimosoudních písemností ve věcech občanských a obchodních v členských státech** (vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1206/2001 o **spolupráci soudů členských států při dokazování v občanských nebo obchodních věcech** (vypracovalo Ministerstvo spravedlnosti)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1316/2013 s ohledem na **vystoupení Spojeného království z Unie** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 391/2009 s ohledem na **vystoupení Spojeného království z Unie** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí **Program InvestEU** (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví **ochranná a kontrolní opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním Atlantiku** a zrušuje nařízení Rady (ES) č. 2115/2005 a nařízení Rady (ES) č. 1386/200 (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje **Evropský obranný fond** (vypracovalo Ministerstvo obrany)

Rámcová pozice k návrhu **nařízení o dodatkových ochranných osvědčeních pro léčivé přípravky** (vypracoval Úřad průmyslového vlastnictví)

Rámcová pozice k návrhu **nařízení o Evropském námořním a rybářském fondu** (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcová pozice k návrhu **nařízení o Evropském sociálním fondu plus** (vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) 2015/ 1588 ze dne 13. července 2015 o použití článku 107 a 108 **Smlouvy o fungování Evropské unie na určité kategorie horizontální státní podpory** (vypracoval Úřad pro ochranu hospodářské soutěže)

Rámcová pozice k návrhu nařízení, kterým se zavádí **program Digitální Evropa na období 2021-2027** (vypracoval Úřad vlády ČR)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2008/96/ES o **řízení bezpečnosti silniční infrastruktury** (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/103/ES ze dne 16. září 2009 o **pojištění občanskoprávní odpovědnosti z provozu motorových vozidel a kontrole povinnosti uzavřít pro případ takové odpovědnosti pojištění** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o **zavedení podrobných technických opatření pro uplatňování konečného systému DPH pro zdanění obchodu mezi členskými státy** (vypracovalo Ministerstvo financí)

Rámcová pozice o **partnerství v oblasti udržitelného rybolovu s Gambijskou republikou** (vypracovalo Ministerstvo zemědělství)

Rámcové pozice k **balíčku legislativních návrhů zřizujících finanční nástroje v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Soubor rámcových pozic k vybraným **návrhům nařízení EU pro politiku soudržnosti 2021-2027** (vypracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj)

## Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 318, týdný od 23. července až 16. září 2018 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: L. Škácha \* Kontakt: newsletter@vlada.cz