



Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Milí čtenáři, evropská politická scéna má za sebou neformální summit v Salcburku. Jeho začátek v podobě neformální večeře se protáhl až do nočních hodin a hodně napověděl o tom, jakým směrem se teď v migraci bude EU ubírat.

Evropští státníci se shodli, že pro zabránění dalším migračním krizím se Evropa musí zaměřit na Afriku, a to nejen formou pomoci v místech, odkud uprchlíci odcházejí, ale také intenzivnějšími vztahy se zeměmi severní Afriky. Proto se v únoru příštího roku uskuteční summit EU a Ligy arabských národů v Egyptě.

Druhým velkým tématem rakouského se-

tkání byl brexit. Evropští lídři vyslechli britskou premiérku Theresu Mayovou. Odchod její země v březnu příštího roku se blíží a času příliš nezbývá. Je proto logické, že se stále častěji skloňuje možnost brexitu bez dohody s EU.

To by znamenalo velké komplikace pro obchod i pohyb osob. I to se může stát. Bohužel. Vláda se zabývá možnými dopady a budeme se snažit minimalizovat případná omezení pro naše občany a podniky. Přesto nepřestávám být optimistou a věřím, že nejpozději v listopadu se s Británií dohodneme a negativní dopady brexitu se nám podaří omezit.

Výsledky neformálního summitu v Salcburku

Ve dnech 19. a 20. září 2018 se v Salcburku uskutečnilo neformální setkání hlav států a předsedů vlád členských zemí EU. Tématy jednání byla migrace, vnitřní bezpečnost a současný stav jednání o brexitu. Delegaci ČR vedl předseda vlády Andrej Babiš.

Ještě před summitem se uskutečnilo koordináční jednání předsedů vlád zemí Visegrádské skupiny. Samotný summit byl zahájen neformální večeří, jejíž hlavním diskuzním tématem byla otázka **migrace**. Druhý jednací den proběhlo plenární zasedání k vnitřní bezpečnosti a pracovní oběd ve formátu EU-27 k problematice **brexitu**.

Debaty o migraci potvrdila shodu na nutnosti zajistit **plnou kontrolu vnějších hranic** a na potřebě posílit spolupráci se třetími státy. V tomto kontextu hlavy států a předsedové vlád podpořili konání společného summitu EU a Ligy arabských států v únoru 2019. V rámci večeře vystoupila rovněž britská předsedkyně vlády Theresa Mayová, která lídrům unijních zemí podala informace o aktuální situaci ve vyjednávání o vystoupení Spojeného království z EU.

V oblasti **vnitřní bezpečnosti** summit potvrdil vůli členských států prioritně se zabývat návrhy Komise na posílení mandátu Evropské pohraniční a pobřežní stráže. Představitelé unijních zemí se rovněž shodli na potřebě posilovat odolnost EU vůči hybridním hrozbám, boj proti dezinformacím a pokročit s revizí mechanismu civilní ochrany Unie.

Diskuse ve formátu EU-27 k brexitu dále

potvrdila jednotnou podporu unijnímu vyjednaváči Michelu Barnierovi a zdůraznila potřebu nalézt funkční řešení **otázky hranic mezi Irskem a Spojeným královstvím** coby klíčového aspektu výstupové dohody s Londýnem.

Hlavy států a předsedové vlád souhlasili s přípravou politické deklarace o budoucích vztazích. **Říjnové zasedání Evropské rady** ve formátu EU-27 by mělo vyhodnotit dosažený pokrok ve vyjednáváních a případně rozhodnout o svolání mimořádného zasedání v listopadu k dokončení dohody.

„Jednání o dohodě míří do finále, ale čas máme opravdu málo, klíčový bude měsíc říjen. EU je jednotná, vyjednaváči Michel Barnier má naši plnou podporu. Nikdo nechceme, aby Velká Británie odešla v březnu bez dohody, ale pro jistotu musíme být připraveni i na tuto možnost,“ řekl A. Babiš.

ČR podpořila konání summitu a přivítala možnost neformální diskuse o aktuálních klíčových tématech. V debatě podpořila **prohloubení spolupráce se třetími státy** a důraz na ochranu vnějších hranic a rovněž se vyslovila pro posilování odolnosti vůči hybridním hrozbám. Ve věci brexitu česká delegace zdůraznila potřebu zapojení členských zemí do prací na návrhu politické deklarace o budoucích vztazích.

S ohledem na neformální charakter nebyl summit zakončen vydáním žádných písemných závěrů. Proběhlé diskuse by ale měly být reflektovány v závěrech říjnové Evropské rady. /O. Matoušek/

Číslo 319
24. září 2018

V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka
Aleše Chmelaře

Výsledky neformálního summitu
v Salcburku

Kulatý stůl k podobě víceletého
finančního rámce po roce 2020

Nová strategie pro propojení
Evropy a Asie

Výsledky zasedání Rady pro
obecné záležitosti

Výsledky zasedání Rady pro
obecné záležitosti dle čl. 50 SEU

Program evropských institucí
Schválené rámcové pozice

Kulatý stůl k podobě víceletého finančního rámce po roce 2020 > ČR a EU

V pátek 21. září 2018 se uskutečnil další kulatý stůl Národního konventu o Evropské unii, na němž se diskutovala podoba víceletého finančního rámce po roce 2020. Diskuze se zúčastnili zástupci obou komor parlamentu, státní správy, akademické, hospodářské a sociální sféry a v neposlední řadě zástupci evropských institucí a neziskového sektoru.

Návrh na budoucí podobu finančního rámce v letech 2021-2017 Komise předložila v květnu tohoto roku. Podoba víceletého rozpočtu **ovlivní další směřování Unie**. Komise v něm například počítá s navýšením rozpočtu oproti předchozím rokům, společně s menší finanční podporou pro zemědělskou a kohezní politiku. Naopak finanční alokace pro jiné finanční nástroje by měla být výrazně navýšena.

Komise navrhl i změny na **příjmové straně** rozpočtu. Lze například zmínit návrh nového zdroje v podobě daně z příjmu ze systému obchodování s emisemi ve výši 20 % z vydané licence.

Úvodní slovo kulatého stolu pronesl státní tajemník pro evropské záležitosti Aleš Chmelař, jenž vyzdvihl důležitost vyjednávání o víceletém finančním rámci, a to zejména z důvodu předpokládané postupné **změny pozice ČR** z čistého příjemce evropských prostředků.

Podkladový dokument následně představil jeden z členů týmu odborného garanta Institutu pro evropskou politiku EUROPEUM, profesor **Lubor Lacina**. Dle něj by se měla Česká republika v budoucnu zaměřit na **lepší čerpání prostředků** z evropských fondů, popř. finančních nástrojů.

Své stanovisko jako první prezentoval Petr Zahradník, poradce prezidenta Hospodářské komory České republiky a člen Evropského hospodářského a sociálního výboru. Ten zdůraznil principy, na nichž je nový víceletý finanční rámec založen - **modernost, jednoduchost a flexibilita**.

Druhé stanovisko Ministerstva financí prezentoval **Michal Částecký**. Upozornil v něm například na problematiku kompenzace výpadku příspěvku Spojeného království do rozpočtu EU.

Následnou diskuzi moderovala **Zuzana Kasáková**, která se zároveň podílela na vypracování podkladového materiálu. Účastníci kulatého stolu se shodli zejména na nutnosti zvážit vytvoření obecné **hospodářské strategie ČR**, která by se následně měla promítnout do vyjednávání o víceletém finančním rámci po roce 2020.

Také podpořili **zjednodušení přístupu k dotacím** a novým finančním nástrojům v České republice tak, aby bylo v budoucnu možné lépe a snadněji využívat zdroje z fondů EU. Co se týče výdajové stránky rozpočtu EU, podotkli, že mělo být možné pružněji reagovat na krizové situace, například alokací prostředků do oblastí postižené přírodními katastrofami.

Z kulatého stolu budou vypracována doporučení, která budou představena vládě ČR a dalším tvůrcům české evropské politiky. Více informací naleznete na webových stránkách www.narodnikonvent.eu, či twitterovém účtu @KonventEU, facebookové stránce Národní konvent o EU, nebo instagramovém profilu narodnikonvent.

/J.Sochor/

Nová strategie pro propojení Evropy a Asie > Komise

Evropská komise minulý týden vydala sdělení, v němž představuje návrh nové strategie pro zlepšení propojení mezi EU a Asií. Cílem strategie má být posílení euroasijské konektivity v oblasti infrastruktury, dopravních spojení, energetických a digitálních sítí, investic či mezilidských vazeb.

Jedná se tak o široce pojatou konektivitu, jejíž definice byla přijata v listopadu 2017 na jednání ministrů zahraničních věcí zemí **Asijsko-evropského setkání (ASEM)** v Myanmaru. Cílem přitom není pouze technické pojetí propojení, ale spíše kombinace „**měkkých**“ a „**tvrdých**“ **nástrojů** včetně posilování sociokulturních vazeb, které tvoří zásadní prostředky pro povznesení ekonomických, politicko-bezpečnostních a sociokulturních vazeb Evropy a Asie. Tyto tři pilíře konekcí tvoří samotnou páteř spolupráce v rámci ASEM.

S důrazem na udržitelnou, komplexní a na pravidlech založenou konektivitu má sdělení napomoci směřovat vnější

činnost EU v oblasti propojení s ostatními regiony a přispět k naplňování globální strategie EU.

Předložené sdělení bude předmětem jednání Rady pro zahraniční věci dne 15. října 2018, která přijme ke konektivě mezi Evropou a Asií závěry. Projednáno bude též v Evropském parlamentu. Následně ve dnech 18. - 19. října 2018 proběhne **12. summit ASEM**, kde budou hlavy států a předsedové vlád 51 evropských a asijských zemí, představitelé EU a generální tajemník ASEAN jednat o **posílení dialogu a spolupráci** mezi oběma kontinenty.

Letošní summit, který proběhne v Bruselu a bude největším setkáním Evropy a Asie pro tento rok, by pak měl představit výše zmíněné sdělení, které tvoří příspěvek EU k úsilí v oblasti konektivity a snahu o posun od její definice směrem k praktickému naplňování.

/E. Drnovská a K. Šustrová/

Výsledky zasedání Rady pro obecné záležitosti > Rada

Dne 18. září 2018 proběhlo zasedání Rady pro obecné záležitosti. Na programu jednání byla prezentace priorit rakouského předsednictví, legislativní plánování, příprava říjnové Evropské rady, víceletý finanční rámec pro období 2021-2027 a právní stát v Polsku. Delegaci ČR vedl státní tajemník pro evropské záležitosti Aleš Chmelař.

Jelikož se jednalo o první zasedání Rady během rakouského předsednictví, to na úvod prezentovalo své priority. Mezi ně patří **bezpečnost a boj proti nelegální migraci**, digitalizace a stabilita v sousedství s důrazem na region

západního Balkánu.

V rámci bodu k legislativnímu plánování Komise představila tzv. **prohlášení o záměru**, které předložila minulý týden společně s projevem předsedy Komise Jean-Clauda Junckera o stavu Unie. Následně v rámci pracovního oběda ministrů proběhla výměna názorů k prioritám Rady pro nadcházející období s cílem poskytnout reakci Rady na předložené prohlášení o záměru a tím i zahájení příprav pracovního programu Komise pro rok 2019, resp. do konce jejího mandátu. /Pokr. na str. 3/

Dále proběhla první formální politická diskuze členských států v návaznosti na květnové představení **návrhu víceletého finančního rámce** ze strany Komise. Rakouské předsednictví shrnulo dosavadní stav projednávání a následně proběhla výměna názorů členských států. Předmětem diskuse byl zejména celkový **objem rozpočtu, vztah nových priorit a tradičních politik**, ale i harmonogram projednávání.

Rada bez diskuze projednala předložený návrh anotovaného **agendy říjnové Evropské rady**, který obsahuje tři té-

mata: migraci, vnitřní bezpečnost a vnější vztahy.

Na odpoledním zasedání se uskutečnilo druhé slyšení Polska dle čl. 7 odst. 1 Smlouvy o EU k situaci v oblasti právního státu v zemi. V obsáhlých vystoupeních Komise i Polsko shrnuly pohled obou stran na stav dialogu. Do slyšení se poté zapojila a Polsku položila otázky polovina členských států. Rada se k tématu vrátí na svém příštím zasedání, které proběhne 16. října 2018 v Lucemburku. /K. Šustrová/

Výsledky zasedání Rady pro obecné záležitosti dle čl. 50 SEU > Rada

Dne 18. září 2018 proběhlo také zasedání Rady pro obecné záležitosti dle čl. 50 Smlouvy o EU (SEU). Českou delegaci zde vedl vedoucí Stálého zastoupení České republiky při EU Jakub Dürr.

Hlavní unijní vyjednaváč Michel Barnier během jednání Radu informoval o posunu v jednání od posledního zasedání v červenci. M. Barnier uvedl, že se podařilo dosáhnout porozumění v dalších oblastech a panuje tak shoda na okolo 90 % textu dohody o vystoupení. Zásadní sporný bod tak zůstává vyhnutí se „**tvrdé hranici**“ v Irsku.

V této souvislosti se M. Barnier obsáhle věnoval tomu, co by znamenal tzv. backstop z hlediska kontrol. Jednalo by se přitom spíše o navýšení intenzity, nikoliv o změnu charakteru kontrol. Poznamenal rovněž, že backstop má od samého počátku charakter „záruky“ v případě, že nebude nalezen lepší systém v rámci vyjednávání budoucího vztahu – není přitom preferovaným řešením ani ze strany Velké Británie, ani EU. Delegace v diskuzi jednoznačně podpořily další úsilí Komise o dosažení shody v rámci **dohody o vystoupení** s tím, že plně podporují Irsko.

Pokud jde o rámec budoucích vztahů, konstatoval, že brit-

ský návrh z Chequers je dobrým krokem vpřed, jelikož stanovil komplexní pozici Británie k budoucímu vztahu. To umožnilo Komisi jednat s Londýnem a hledat řešení.

K dalším krokům Komise potvrdila, že **neformální summit v Salcburku** projedná aktuální stav a bude se věnovat tomu, jak by měla vypadat politická deklarace k rámci budoucích vztahů. V říjnu poskytne Komise unijním zemím návrh anotovaného prohlášení. Na dotaz ČR přitom ujistila, že členské státy budou do procesu přípravy prohlášení zapojeny, a že se bude jednat o právně nezávazný dokument.

Komise dále zopakovala, že cílem je dosáhnout shody **na dohodě o vystoupení**, současně ale je potřeba pracovat na všech scénářích včetně tzv. no deal scénáře. Komise se tak bude dále věnovat připravenosti a bere na vědomí apel unijních států na koordinovanou akci, zejména pokud by mělo dojít na přípravu záchranných opatření. K tomuto tématu bude ve středu 26. září 2018 zasedat také výbor Coreper ve formátu dle čl. 50 SEU.

/L. Škácha/

Program evropských institucí, 26. září až 4. října > Informace

Zasedání Rady pro konkurenceschopnost, 27.-28. září 2018

Část vnitřní trh a průmysl: prověrka konkurenceschopnosti; politická rozprava o umělé inteligenci a robotice; víceletý finanční rámec 2021-2027.

Část výzkum: Horizont Evropa.

Zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti, 2. října 2018

Harmonizace a zjednodušení pravidel pro výběr DPH;

reverse charge; návrhy k finanční legislativě; Evropský semestr 2018; přípravy na nadcházející summit G20.

Plenární zasedání Evropského parlamentu, 1. až 4. října 2018

Diskuse s estonským předsedou vlády Jüriem Ratasem o budoucnosti Evropy; příprava zasedání říjnové Evropské; nástroj pro zjišťování informací o jednotném trhu; pravidla pro výběr DPH; emisní normy pro nové osobní automobily a pro nová lehká užitková vozidla.

Schválené rámcové pozice ve 38. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o **opatřeních Unie po jejím přistoupení k Ženevskému aktu Lisabonské dohody o označeních původu a zeměpisných označeních** (vypracoval Úřad průmyslového vlastnictví)

Rámcová pozice k návrhu rozhodnutí Rady o **postoji EU ve Výboru pro obchod a udržitelný rozvoj CETA** (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 319, týden od 17. do 23. září 2018 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: L. Škácha * Kontakt: newsletter@vlada.cz