



## Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Milí čtenáři, jak už je zvykem posledních týdnů, i tento úvodník pro vás píšu v poklusu, tentokrát na cestě z Varšavy do Lucemburku, kde mě čeká zasedání Rady pro obecné záležitosti.

Úvod týdne jsme zahájili návštěvou premiéra ve Varšavě. Nejdřív jsme zavítali do centrály Frontexu, který má na starosti ochranu vnějších hranic a monitoring nelegální migrace. Během jednání ve Frontexu se řešilo i navýšení jeho rozpočtu a rozšíření jeho působení ve třetích zemích. Pro efektivní ochranu hranic potřebujeme jasně definovanou roli pro tuto agenturu i pro členské státy a jasné zakotvení aktivit evropské sítě ochrany hranic do víceletého finančního rámce.

Po návštěvě Frontexu se premiér sešel s předsedou polské vlády Mateuszem

Morawieckým. Jednáním udávala tón témata Evropské rady, které se oba státníci zúčastní tento týden v Bruselu. Samozřejmě nechyběl ani brexit. Ten po víkendu, kdy se objevila neověřená informace o uzavření finální dohody mezi EU a Velkou Británií, naplnil přední stránky evropských médií.

Všichni víme, že tento týden bude pro odchod Británie z EU klíčový. Dohoda na expertní úrovni je již opravdu blízko, otázník visí nad nekomplikovanějším tématem brexitu, a to nad budoucností hranice mezi Severním Irskem a Irskem. Dostáváme se tak do situace, kdy se události mění z hodiny na hodinu. Pevně věřím, že v příštím úvodníku už budeme blíž skutečné dohodě a dál od spekulací o tvrdém brexitu.

Číslo 322  
15. října 2018

### V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka  
Aleše Chmelaře

Expertní diskuze k průmyslové  
politice EU

Zpráva o bezpečnostní Unii

Výsledky zasedání Rady pro  
životní prostředí

Výsledky zasedání Rady pro  
spravedlnost a vnitřní věci

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

## Expertní diskuze k průmyslové politice EU

V pátek 12. října 2018 se ve Strakově akademii uskutečnila expertní diskuze na téma Průmyslová politika EU. Na diskusi v rámci Národního konventu o EU spolupracoval bruselský think-tank European Policy Centre (EPC). Zúčastnili se jí zástupci státní správy, akademické, hospodářské a sociální sféry a evropských institucí.

Expertní diskuze Národního konventu byla propojena s projektem EPC k celoevropské průmyslové politice. Tento projekt byl iniciován již před rokem. Má propojit názory, ideje a hodnoty zjištěné v rámci diskuzí v jednotlivých členských státech za účelem vytvoření komplexního doporučení a koncepce pro celoevropskou **průmyslovou politiku EU**. Ty mají být následně prezentovány Komisi nově ustavené v roce 2019.

Úvodní slovo diskuze pronesl státní tajemník pro evropské záležitosti Aleš Chmelař, který vyzdvihl komplexnost tématu společně s důrazem na příští předsednictví ČR v Radě Evropské unie, ve kterém by **měla Česká republika být agenda-setterem v této oblasti**.

A. Chmelař dále zdůraznil důležitou **roli start-upů**, jakožto inkubátorů nápadů. Věnoval se i otázce protekcionismu uvnitř Evropy, který ji oslabuje, a v neposlední řadě také potřebě jasně formulované strategie pro průmyslovou politiku na úrovni České republiky. Zároveň konstatoval, že příští Komise by měla zejména

realisticky řešit stávající problematiku oblasti.

V pořadí druhou vystupující byla Annika Hedberg z European Policy Centre, vyzdvihla potřebu **formulace společného ideového rámce** v rámci průmyslové politiky v EU. Diskuzi moderovala Ludmila Johnová z Oddělení koordinace sektorových politik Coreper I.

Účastníci diskuze se shodli zejména na specifičnosti průmyslových politik v zemích EU, která velmi znesnadňuje tvorbu společné celoevropské průmyslové strategie. Zmíněna byla také potřeba inovativních opatření v průmyslu ČR společně s potřebou tvorby **české průmyslové strategie**.

Účastníci se také shodli na potřebě lepšího systému vzdělávání pracovníků v rámci ČR tak, aby byla zajištěna kontinuita pracovních pozic a hladší přechod na nové technologie v rámci **průmyslu 4.0** a inovování systému řízení migrace právě ku prospěchu českého průmyslu.

Z expertní diskuze bude vypracováno krátké shrnutí. Více informací o projektu Národního konventu o EU naleznete na webových stránkách [www.narodni-konvent.eu](http://www.narodni-konvent.eu), či twitterovém účtu @KonventEU, facebookové stránce Národní konvent o EU, nebo instagramovém profilu narodnikonvent.

/J.Sochor/

## Zpráva o bezpečnostní Unii > Komise

Ve středu 10. října 2018 Komise vydala již 16. zprávu o učiněném pokroku na cestě k Bezpečnostní unii ([KOM\(2018\) 690](#)). Vyzývá v ní Evropský parlament a Radu, aby urychleně dokončily svou práci na prioritních iniciativách v této oblasti. Dokument je příspěvkem k diskuzím na téma vnitřní bezpečnosti na říjnové zasedání Evropské rady.

Zpráva uvádí iniciativy v oblasti bezpečnosti, které budou před nadcházejícími volbami do Evropského parlamentu v květnu 2019 pro dokončení bezpečnostní unie rozhodující. Komise proto vyzývá k urychlení práce a k rychlému přijetí nedořešených otázek v těchto konkrétních oblastech: **ochrana Evropanů na internetu**, interoperabilita informačních systémů EU, **boj proti přeshraniční trestné činnosti** a posílení ochrany hranic EU.

Ještě před volbami v květnu 2019 by podle Komise měly Evropský parlament a Rada schválit nová navrhovaná pravidla pro **zajištění kybernetické bezpečnosti** a pravidla namířená proti **šíření teroristického obsahu online**;

návrhy týkající se interoperability informačních systémů a modernizace různých informačních systémů EU (ECRIS, Eurodac, VIS); návrhy Komise týkající se elektronických důkazů a rozšíření pravomoci Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO).

Před květnovými volbami by rovněž dle aktuální zprávy Komise měla být posílena **Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž**, evropská pravidla týkající se návratu a Agentura EU pro azyl, které pro účinnou správu vnějších hranic společně poskytnou potřebné nástroje.

Bezpečnostní unie byla představena v dubnu 2015 (viz dokument [KOM\(2015\) 185](#)). Prohlubuje spolupráci ve **výměně informací, ochraně vnějších hranic, boji proti terorismu a radikalizaci**. Dosažený pokrok Komise pravidelně vyhodnocuje ve zveřejňovaných zprávách.

ČR je tradičním podporovatelem zlepšení operativní spolupráce v oblasti bezpečnosti. Důraz však musí být kladen vždy na praktická a efektivní řešení. /L. Hadrava/

## Výsledky zasedání Rady pro životní prostředí > Rada

V úterý dne 9. října 2018 se uskutečnilo jednání Rady pro životní prostředí. Během zasedání proběhla diskuze členských států a posléze i hlasování o obecném přístupu k návrhu nařízení o snižování emisí CO<sub>2</sub> z osobních a lehkých užitkových vozidel. Českou delegaci vedl ministr životního prostředí Richard Brabec.

Předložený návrh Komise je jedním z kroků k **naplňování požadavků Pařížské dohody**, potažmo cíle Unie - přechodu k nízkouhlíkové, bezpečné a konkurenceschopné ekonomice. Podle Komise by návrh měl pomoci naplnit rámec EU 2030 pro klimatickou a energetickou strategii, jehož cílem je snížení emisí skleníkových plynů o 40 % v porovnání s rokem 1990.

Cílem návrhu Komise je **snížení emisí CO<sub>2</sub>** z nových vozidel o 30 % do roku 2030 oproti roku 2021. Výrobci, kteří budou mít v roce 2030 více, než 30 % nových vozidel s nulovými, nebo velmi nízkými emisemi, by pak měli být dále zvýhodněni. Zároveň ale Komise navrhuje pokuty pro ty výrobce, kteří od roku 2025 svůj cíl pro průměrné emise CO<sub>2</sub> překročí.

Členské státy na úterní Radě po třináctihodinovém jednání odhlasovaly **obecný přístup**. Do dialogů s Evropským parlamentem tedy půjde Rada s cíli ve výši 15% redukčního cíle pro rok 2025 a 35% cíle pro rok 2030. Podíl

nízkoemisních vozidel, či vozidel s nulovými emisemi zůstal na 35 %. Evropský parlament 3. října odhlasoval cíle ve výši 40 % pro rok 2030 a 20 % v roce 2025. V trialogích je proto pravděpodobné spíše mírné navýšení cílů.

Zastánci nižších cílů, včetně ČR, tvrdí, že plnění tak přísných podmínek v tak krátkém časovém horizontu velmi pravděpodobně ohrozí konkurenceschopnost **evropského automobilového průmyslu** a bude mít velký vliv i na zaměstnanost v zemích, kde má automobilový průmysl velký podíl na HDP. Přísné cíle mohou zapříčinit i zvýšení dovozu nechtěných vozidel se spalovacími motory do střední a východní Evropy kvůli nižší kupní síle obyvatel.

Premiér Andrej Babiš společně s premiéry zemí Visegrádské čtyřky a Bulharska odeslal společný dopis rakouskému kancléři Sebastianovi Kurzovi, ve kterém mu vysvětluje **rizika spojená s přijetím tak vysokých cílů**, jaké navrhuje některé státy či Evropský parlament.

Den po konání Rady proběhl první trialog s Evropským parlamentem. V současnosti probíhá příprava mandátu na druhý trialog. Rakouské předsednictví si předsevzalo, že jednání o návrhu uzavře do konce tohoto roku. /J. Černohorský/

## Výsledky zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci > Rada

Ve dnech 11. a 12. října 2018 se v Lucemburku uskutečnilo řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. V části věnované vnitřním věcem vedl českou delegaci ministr vnitra Jan Hamáček. V části zabývající se otázkami spravedlnosti byla delegace vedena ministrem spravedlnosti Janem Kněžínkem.

### Část Vnitřní věci

Úvodem zasedání ministři diskutovali o návrhu Komise na **revizi nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž**. V návaznosti na výsledky zářijového neformálního summitu v Salcburku potvrdili shodu na tom, že je třeba posílit mandát této agentury, a to zejména pokud jde o návraty a spolupráci se třetími zeměmi. Zároveň však většina členských států vyjádřila rezervovaný postoj k plánu Komise na vytváření jejího stálého sboru 10 tisíc příslušníků do ro-

ku 2020. Část delegací zpochybnila navržený harmonogram s termínem do roku 2020 a vyjádřila obavy, že by závazek zajistit tak rychlé a masivní posílení mohl ohrozit kapacity pro ochranu vnějších hranic na národní úrovni. Český ministr společně s dalšími zdůraznili princip národní suverenity a primární odpovědnosti unijních zemí za ochranu hranic.

Následovala politická debata ministrů o **reformě návratové směrnice**. Ta se zaměřila primárně na otázku povinného či dobrovolného využívání řízení na hranicích pro návraty, včetně jeho vazby na azylové řízení na hranicích. Rada členských států připomínala důležitost aktivní spolupráce se třetími zeměmi pro efektivní návraty a readmisi. Někteří ministři zdůraznili potenciál využívání pobídek a pák z dalších unijních politik (vnější vztahy, vizová politika, rozvojová politika). /Pokr. na str. 3/

V rámci pracovního oběda ministři vnitra diskutovali o problematice **migrace**. V rámci diskuze o vnitřní dimenzi migrace se ukázalo, že i nadále panují velké neshody v otázce relokací. Někteří zdůraznili potřebu dokončit reformu společného evropského azylového systému. Pokud jde o vnější rozměr migrace, ministři se často odvolávali na pozitivní zkušenost ze společného prohlášení EU-Turecko a volali po rozvinutí spolupráce s Egyptem a Marokem.

Odpolední část byla věnována sektorovým návrhům Komise pro příští **víceletý finanční rámec v oblasti vnitřních věcí** (návrhy nařízení o Evropském azylovém a migračním fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a o nástroji pro správu hranic a víz jako součástí Fondu pro integrovanou správu hranic). Většina členských států se shodla na zahrnutí příslušných komponentů pro řešení vnější dimenze migrace do tematického nástroje ve všech fondech v oblasti vnitřních věcí. Ministři všeobecně přivítali zvýšení finančních prostředků vyčleněných na řešení problematiky migrace. Práce na všech těchto návrzích budou dále pokračovat na pracovní úrovni.

Problematika **reformy společného evropského azylového systému** nevyvolala žádnou diskusi. Předsednictví pouze krátce představilo svůj podkladový dokument týkající se aktuálního stavu vyjednávání dotčených legislativních návrhů.

V rámci bodu Různé předsednictví krátce informovalo o zářijové konferenci o bezpečnosti a migraci ve Vídni a o říjnovém ministerském fóru EU - západní Balkán věnovaném oblasti justice a vnitřních věcí.

## Část Spravedlnost

V části spravedlnost schválila Rada obecný přístup k návrhu **insolvenční směrnice**.

Dále proběhla široká diskuse k e-důkazům, týkající se konkrétně dvou dokumentů. Prvním bodem byl návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropských příkazech k vydání a k **uchování elektronických důkazů** v trestním řízení. Druhým tématem pak byl návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady stanovujícího harmonizovaná pravidla pro stanovení právních zástupců za účelem získávání důkazů v trestním řízení.

Vystoupení členských států opět dokázala, že největší problém představuje otázka notifikační procedury, tedy zda by justiční orgán druhého dotčeného členského státu musel být do postupu vydávání příkazů zapojen vždy, nikdy, či zda by k jeho případnému zapojení mělo dojít až v případě, kdy příkaz není adresátem splněn.

Ředitel Agentury pro lidská práva Michael O'Flaherty seznámil ministryně a ministry s činností Agentury v posledním roce. Během pracovního oběda bylo debatováno téma **financování justice** prostřednictvím nového víceletého finančního rámce.

Bod věnovaný Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) se zabýval zejména čerstvou iniciativou Komise, dle níž by měl být Úřad nově nadán i **vyšetřováním a stíháním teroristických trestných činů** v rámci celé Unie. V neposlední řadě byla na Radě rovněž probírána problematika justiční spolupráce v trestních věcech, konkrétně vzájemného uznávání. /V. Bernas/

## Program evropských institucí, 17. do 25. října > Informace

### Zasedání Evropské rady dle čl. 50, 17. října 2018

Otázka vystoupení Spojeného království z EU; aktuální stav jednání.

### Zasedání Evropské rady, 18. října 2018

Migrace; vnitřní bezpečnost; vnější vztahy.

### 12. summit ASEM, 18. až 19. října 2018

Obchod a investice; konektivita; udržitelný rozvoj a klima; bezpečnostní výzvy jako terorismus, nešíření zbraní hromadného ničení, kybernetická bezpečnost či nelegální migrace.

### Summit EU - Korejská republika, 19. října 2018

Bilaterální vztahy; denuklearizace; spolupráce v otázkách klimatu, výzkumu a vývoje; obchodní vztahy a protekcionismus.

### Zasedání Evropského parlamentu, 22. až 25. října 2018

Rozprava o výsledcích zasedání Evropské rady z 18. a 19. října 2018; směrnice o omezení dopadu plastových výrobků na životní prostředí; diskuse s rumunským prezidentem Klausem Iohannisem o budoucnosti Evropy; návrhy týkající se Schengenského informačního systému, debata o ochraně osobních údajů.

## Schválené rámcové pozice ve 41. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014, pokud jde o **postup ověřování v případě porušení pravidel ochrany osobních údajů v souvislosti s volbami do Evropského parlamentu** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o **společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k **návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské pohraniční a pobřežní stráži**, kterým se ruší Společná akce Rady 98/700/SVV, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1052/2013 a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1624 (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

Rámcová pozice k pozměněnému **návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Agentuře Evropské unie pro azyl a o zrušení nařízení (EU) č. 439/2010** (vypracovalo Ministerstvo vnitra)

### Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 322, týden od 8. až 14. října 2018 \* Šířeno výhradně v elektronické podobě \* Připravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR \* Editor: L. Škacha \* Kontakt: newsletter@vlada.cz