



Úvodník státního tajemníka Aleše Chmelaře



Milí čtenáři, za poslední týden se do Prahy sjela řada světových státníků. Důvodem byly oslavy stoletého výročí Československa. Ačkoliv se jednání s kancléřkou Merkelovou, prezidentem Macronem, premiéry Slovenska, Polska, Lucemburska a mnoha dalšími nesla v uvolněné atmosféře, našel se čas i na evropské otázky.

Český premiér v té souvislosti hovořil s evropskými partnery hlavně o brexitu, postavení V4 a budoucnosti EU. Vždy s jasným poselstvím, že Česká republika je důvěryhodným partnerem, který prosazuje a bude prosazovat aktivní proevropskou politiku. Účast politických špiček z celé Evropy na oslavách československého výročí jasně dokládá, jak důležitou roli Česká republika v EU hraje.

Velkým tématem uplynulého týdne byla samozřejmě návštěva českého premiéra v Londýně a jeho jednání s britskou premiérkou Mayovou.

Předseda české vlády Therese Mayové zdůraznil, že brexit, který by měl nastat příští rok v březnu, nic nezmění na nadstandardních vztazích obou zemí. Za klíčový měsíc pro vyjednávání pak označil listopad. Ten je mezním datem pro odchod Velké Británie na základě dohody, nikoliv formou chaotického brexitu.

Během jednání státníků v Praze i Londýně rezonovalo rovněž téma migrace, a to především v souvislosti s plánovanou cestou českého premiéra do Maroka. Pro Česko to bude důležitá příprava na pracovní summit EU s africkými státy.

Pracovní program Komise pro rok 2019

Komise dne 23. října 2018 zveřejnila **Pracovní program Komise na rok 2019**. Ve sdělení ([KOM\(2018\) 800](#)) s názvem „**Plnění slibů a příprava na budoucnost**“, definovala hlavní priority své legislativní činnosti do konce svého mandátu v květnu 2019. Pracovní program mimo jiného představuje 15 nových iniciativ, které Komise ještě stihne předložit, stejně jako návrhy na zrušení či stažení některých aktuálně projednávaných legislativních aktů.

Komise si v pracovním programu na příští rok stanovila **tři hlavní priority**: dosáhnout rychlé dohody ohledně již předložených legislativních návrhů, přijmout menší počet nových iniciativ, jež mají řešit zbývající problémy, a představit několik iniciativ týkajících se budoucnosti EU s 27 členskými státy, které upevní základy silné, jednotné a suverénní Evropy. Letošní pracovní program se proto zaměřuje pouze na **15 nových iniciativ**. Oproti loňskému dokumentu, kdy bylo avizováno celkem 26 nových iniciativ, se jedná o výrazný pokles.

Dle Komise je hlavním účelem nových iniciativ dát Evropanům dobrou perspektivu do budoucna. Komise zhodnotí investiční plán pro Evropu a předloží diskusní dokument o tom, jak zajistit udržitelnou Evropu pro příští generace. Představí koordinovaný **plán rozvoje umělé inteligence** v Evropě a předloží akční plán týkající se dezinformací a vypracuje doporučení ohledně vytvoření evropského elektronického zdravotního záznamu.

Dále také posoudí zbývající překážky jednotného trhu s cílem navrhnout možná

řešení a předloží strategii v oblasti endokrinních disruptorů. Pokud jde o dokončení energetické unie a **boj proti změně klimatu**, předloží Komise strategii pro dlouhodobé snižování emisí skleníkových plynů a podá zprávu o stavu energetické unie a akčního plánu pro baterie.

Komise chce také prosazovat častější **hlasování kvalifikovanou většinou** v oblasti energetiky a klimatu, daní a sociální politiky. Dále hodlá posílit rámec v oblasti právního státu a mezinárodní roli eura, podá zprávu o pokroku v oblasti vízové vzájemnosti a bude prezentovat náměty k iniciativě „Komunikace o Evropě“.

Kromě toho bude třeba přijmout opatření k úpravě unijního *acquis* v souvislosti s brexitem. Komise uzpůsobí **cíle v oblasti energetické účinnosti** situaci EU s 27 členy, vypracuje nezbytné návrhy ohledně vízové povinnosti státních příslušníků Spojeného království po brexitu a do konce roku 2018 předloží řadu potřebných aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů.

Kromě nových iniciativ Komise také plánuje provést 10 nových hodnocení v rámci **programu REFIT**, která mají přezkoumat stávající právní předpisy a zajistit, aby byly nadále funkční. Pracovní program Komise také uvádí 45 projednávaných prioritních návrhů na základě společného prohlášení o legislativních prioritách, které by měly Parlament a Rada přijmout ještě před evropskými volbami. Komise dále navrhuje stáhnout nebo zrušit 17 dosud neschválených návrhů či stávajících právních předpisů. /L. Hadrava/

Číslo 324
29. října 2018

V tomto čísle naleznete

Úvodník státního tajemníka
Aleše Chmelaře

Pracovní program Komise pro
rok 2019

Balíček k uplatňování zásad
subsidiarity a proporcionality

Výsledky zasedání Evropského
parlamentu

Omezení dopadu plastových
výrobků na životní prostředí

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

V úterý 23. října 2018 Komise zveřejnila nelegislativní balíček v rámci agendy zlepšování tvorby právních předpisů (KOM(2018) 703). Jeho hlavním cílem je prohloubit uplatňování zásad subsidiarity a proporcionality v EU. Komise tak činí v návaznosti na červencová doporučení za tímto účelem zřízené pracovní skupiny a s perspektivou listopadové konference rakouského předsednictví k subsidiaritě konané v Bregenzu.

Představený balíček obsahuje sdělení a dvě doprovodné zprávy, které hodnotí situaci v dané oblasti za uplynulý kalendářní rok 2017. První z nich se týká způsobu **uplatňování principů subsidiarity a proporcionality** v Unii, druhá pak vztahů mezi Komisí a národními (vnitrostátními) parlamenty. Záměrem sdělení je identifikovat způsoby, jak do budoucna prohloubit uvedené zásady v rozhodovacím procesu EU.

Dokument navazuje na soubor doporučení Komisei ustavené Pracovní skupiny pro subsidiaritu, proporcionalitu a scénář „Méně, zato efektivněji“, který byl předán předsedovi Komise Jean-Claudu Junckerovi 10. července. V čele sedmičlenné skupiny složené ze zástupců Výboru regionů a národních parlamentů stojí první místopředseda Komise Frans Timmermans. Její členové se zabývali zejména úlohou subsidiarity a proporcionality při práci orgánů EU, **rolí místních a regionálních aktérů** v tvorbě unijní politiky, a často diskutovanou otázkou, zda by mělo dojít k přesunu odpovědnosti za některé oblasti z evropské úrovně zpět na členské státy. Přestože žádné takové oblasti skupina nakonec nedefinovala, její ostatní závě-

rečná doporučení představují hlavní inspirační zdroj nového sdělení k subsidiaritě.

Podle Komise by součástí veškerých posouzení dopadů a důvodových zpráv připravovaných právních aktů měl být nově jednotný dotazník reflektující různé aspekty subsidiarity. Národní parlamenty by měly získat větší flexibilitu při **vydávání tzv. odůvodněných stanovisek** v předepsané osmítýdenní lhůtě, do které by se neměla nově započítávat letní přestávka (již dnes neformální praxe) nebo vánoční svátky.

Identifikovány by měly být dále způsoby, jak v rámci veřejných konzultací i obecně legislativního procesu lépe zapojit nejen národní, ale také regionální parlamenty a další lokální aktéry. Právě oni by se měli podle sdělení Komise rovněž účinněji zapojovat do platformy REFIT, nově rozšířené o problematiku subsidiarity, sloužící k **hodnocení regulační zátěže** již existujících unijních předpisů. Komise také zamýšlí více a systematictěji přistupovat k posuzování subsidiarity v relevantních prováděcích aktech/aktech v přenesené pravomoci, které jsou ji dle Smluv svěřeny.

Komise hodlá své záměry v problematice subsidiarity blíže představit v době **hodnocení tvorby právních předpisů** v první polovině roku 2019. Prostor pro zevrubnou diskusi na toto téma poskytne však již nadcházející konference rakouského předsednictví, která se uskuteční v Bregenzu od 15. do 16. listopadu.

/O. Kaleta/

Výsledky plenárního zasedání Evropského parlamentu > Evropský parlament

Ve dnech 22. až 25. října 2018 se uskutečnilo plenární zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku. Hlavními tématy plenárního zasedání byly otázky týkající se rozpočtu, plastových výrobků a budoucího směřování EU.

Poslanci při hlasování potvrdili svou vyjednávací pozici k unijnímu rozpočtu na rok 2019 před nadcházejícím jednáním s Radou. Odmítli některé škrty navržené členskými státy a naopak podpořili výdaje v oblasti **migrace, zaměstnanosti mladých lidí a programu Erasmus+**. Rovněž se vyslovili pro investice do infrastruktury a do ochrany proti klimatickým změnám. Z hlediska celkových parametrů Evropský parlament stanovil rozpočet na příští rok ve výši přibližně 166 mld. eur v závazcích a 149 mld. eur v platbách. Jednání s Radou se uskuteční v listopadu.

Evropský parlament dále podpořil **směrnici o zákazu prodeje plastových výrobků** na jedno použití v EU od roku 2021, která by se měla mimo jiné týkat i talířů, příborů, brček, tyček k balónkům či vatových tyčinek (více informací k tomuto tématu naleznete v následujícím článku). Evropský parlament v této souvislosti také schválil směrnici zaměřenou na zvýšení důvěry spotřebitelů v pitnou kohoutkovou vodu.

Poslanci dále během zasedání vyslechli projev rumunského prezidenta Klause Iohannise o **budoucnosti**

Evropy a následně se zapojili do společné rozpravy na toto téma. Komise představila svůj pracovní program obsahující klíčové iniciativy a návrhy do konce jejího mandátu v polovině roku 2019.

Předseda Evropského parlamentu Antonio Tajani dále na plénu oznámil **laureáta Sacharovovy ceny za svobodu myšlení** za rok 2018. Stal jím dle výběru Konference předsedů vězněný ukrajinský režisér a odpůrce ruské anexe Krymu Oleg Sencov, jenž byl v srpnu 2015 odsouzen před ruským vojenským soudem na dvacet let za údajný terorismus a obchodování se zbraněmi. Slavnostní předání ceny zástupcům vítězného kandidáta je plánováno na 12. prosince.

K ostatním bodům plenárního zasedání se řadí přijaté usnesení Evropského parlamentu požadující zákaz neofašistických a neonacistických skupin v Unii a vyzývající k podniknutí opatření proti xenofobii a rasismu na fotbalových stadionech. V návaznosti na skandál společnosti Facebook a Cambridge Analytica pak poslanci požadují celkový audit prvně uvedené společnosti a přijetí kroků proti vnějšímu **zasahování do volebního procesu v EU**. Unie by měla podle poslanců v reakci na vraždu novináře Džamála Chášukdzího zastavit vývoz zbraní do Saúdské Arábie a uvalit cílené sankce v oblasti víz a zmrazování účtů. /O. Kaleta/

Omezení dopadu plastových výrobků na životní prostředí > Evropský parlament

Poslanci Evropského parlamentu dne 24. října 2018 během plenárního zasedání podpořili návrh směrnice na zákaz vybraných plastových výrobků na jedno použití.

Evropský parlament svým hlasováním jednoznačně podpořil **návrh směrnice** o omezení dopadu některých plastových výrobků. Dotčené plastové výrobky dohromady tvoří až 70 % mořského odpadu. Plastové talíře, přibory, tyčky či vatové tyčinky na jedno použití nebudou od roku 2021 v EU v prodeji. Na seznam zakázaných produktů poslanci přiřadili také produkty z oxo-rozložitelných plastů a obaly rychlého občerstvení vyrobené z expandovaného polystyrenu.

Omezení čeká i další kategorie plastových výrobků: Členské státy mají zajistit, aby se **spotřeba jednorázových nádob** na potraviny a nápojových kelímků snížila o 25 % do roku 2025 a do stejného roku mají recyklovat 90 % plastových lahví. Státy mají každoročně zajistit ta-

ké sběr minimálně 50 % rybolovných sítí zanechaných v moři, a 15 % z nich do roku 2025 recyklovat. Objem odhozených cigaretových nedopalků obsahujících plasty by se do roku 2025 měl snížit o 50 %.

Těchto cílů mají členské státy dosáhnout mimo jiné vytyčením národních cílů, **zpřístupněním ekologických alternativ** či zavedením poplatků a záloh za recyklovatelné výrobky. Návrh také zavádí povinnost na plastové výrobky umisťovat informace o způsobech jejich recyklace a varování o jejich špatných dopadech na životní prostředí. V případě rybolovných sítí a cigaretových nedopalků návrh směrnice rozšiřuje odpovědnost výrobců za jejich sběr, recyklaci i informační kampaně pro veřejnost.

Parlamentní návrh znění směrnice získal jasnou podporu 571 hlasů. Po projednání směrnice Radou začne o dokumentu meziinstitucionální jednání. /K. Votavová/

Program evropských institucí, 31. října až 6. listopadu > Informace

Zasedání Rady pro hospodářské a finanční záležitosti, 6. listopadu 2018

Daň z digitálních služeb; Výroční zpráva Evropského dvora auditorů o plnění rozpočtu EU; Závěry o financování

opatření v oblasti změny klimatu pro COP24; závěry zasedání skupiny G20 a zasedání Mezinárodního měnového fondu na Bali.

Schválené rámcové pozice ve 43. týdnu > Informace

Rámcová pozice ke **sdělení o nové alianci mezi Afrikou a Evropou pro udržitelné investice a zaměstnanost**: posunout naše partnerství pro investice a zaměstnanost na další úroveň (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Rámcová pozice ke sdělení Komise „**Na cestě k účinnějšímu finančnímu uspořádání pro investice mimo Evropskou unii**“ (vypracovalo Ministerstvo zahraničních věcí)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 324, týden od 22. až 28. října 2018 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: L. Škacha * Kontakt: newsletter@vlada.cz