



Úvodník státní tajemnice Mileny Hrdinkové



Číslo 339
11. března 2019

V tomto čísle naleznete

Úvodník státní tajemnice
Mileny Hrdinkové

Pokrok v oblasti migrace

Výsledky z Rady pro dopravu,
telekomunikace a energetiku

Výsledky Rady pro životní
prostředí

Výsledky Rady pro spravedlnost
a vnitřní věci

Poslanci podpořili zrušení
letního času

Program evropských institucí

Schválené rámcové pozice

Milí čtenáři,

tento týden zahajují v Bukurešti, kde včera slavnostně začalo a dnes probíhá neformální zasedání ministrů a státních tajemníků pro evropské záležitosti, tedy neformální Rada pro obecné záležitosti (GAC). Na programu máme diskuzi o Víceletém finančním rámci na období 2021 – 2027, reflexi debat o budoucnosti Evropy a také nadcházející evropské volby. Příští týden pak budeme v diskuzi pokračovat na řádném zasedání Rady pro obecné záležitosti v Bruselu, během něhož se zaměříme především na přípravu březnové Evropské rady.

V Bruselu se tento týden konají zasedání euroskupiny, Rady pro hospodářské a finanční věci a Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele.

Euroskupina včera jednala o trzích s bydlením v eurozóně, v inkluzivním formátu pak proběhla výměna názorů na jednotlivé prvky budoucího rozpočtového nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost. Rada pro hospodářské a finanční věci dnes přezkoumá unijní seznam jurisdikcí nespolutracujících v daňové oblasti a přijme k němu závěry. Ministři by také měli dosáhnout politické shody nad unijním rámcem pro harmonizaci systémů spotřební daně z alkoholu a alkoholických nápojů. Diskutovat budou dále o dani z digitálních služeb, programu InvestEU a evropském semestru.

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele má v pátek na programu jednání Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, politickou rozpravu o sociálním rozměru Evropy po roce 2020, dále přijetí závěrů o roční analýze růstu a společné zprávě o zaměstnanosti, v nichž poskytnou politické pokyny pro opatření v oblasti politik zaměstnanosti a sociálních politik.

V Bruselu se od úterý do čtvrtka koná také třetí bruselská konference k podpoře budoucnosti Sýrie a okolního regionu, kterou společně pořádají EU a OSN. Jejím cílem je mobilizovat humanitární pomoc Syřanům žijícím v Sýrii i okolí a podpořit mírový proces pod vedením OSN. Konference dnes začala jedenapůldenním dialogem, jehož se účastní syrské, regionální a mezinárodní nevládní organizace. Jeho výsledky budou podkladem pro konferenci ministrů zahraničních věcí ve čtvrtek 14. března.

V neposlední řadě probíhá tento týden plenární zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku. Kromě diskuse o budoucnosti Evropy se slovenským premiérem Petrem Pellegrinim poslance čeká například hlasování o balíčku opatření týkajících se brexitu, která mají zajistit mimo jiné zproštění vízové povinnosti pro občany Spojeného království a pokračování programu Erasmus+.

Na domácí půdě nás ve čtvrtek čeká pravidelná diskuze s hospodářskými a sociálními partnery, v níž se tentokrát zaměříme na program březnové Evropské rady a na evropský semestr.

Pokrok v oblasti migrace > Komise

Dne 6. března 2019 vydala Komise další souhrnnou zprávu, v níž hodnotí pokrok dosažený při naplňování Evropského programu pro migraci v posledních čtyřech letech. Komise současně vymezuje kroky, které je ještě nutné podniknout ke zvládnutí bezprostředních i budoucích výzev v oblasti migrace.

Komise konstatuje, že se během nejzávažnější uprchlické krize od konce druhé světové války EU podařilo dosáhnout zásadní změny v řízení mi-

grace a ochraně hranic. Unie poskytla ochranu a podporu milionům lidí, přispěla k záchraně životů a zničení pašeráckých sítí a podařilo se jí snížit počet nelegálních vstupů do Evropy na nejnižší úroveň za posledních pět let. Již tři roky po sobě počet příchozích neustále klesá a současná úroveň představuje pouze 10 % stavu v rekordním roce 2015. V roce 2018 bylo na vnějších hranicích EU odhaleno zhruba 150 000 neoprávněných překročení hranic.

/Pokračování na s. 2/

Vzhledem k pravděpodobnému přetrvávání migračního tlaku je však dle Komise nadále zapotřebí bdělosti a úsilí. Jako prioritní opatření vymezuje Komise ta podnikaná na **západní středomořské trase** (spolupráce s Marokem), na **centrální středomořské trase** (zlepšení podmínek v Libyi) a na **východní středomořské trase** (řízení migrace v Řecku). Komise opakovaně upozorňuje na **dočasná vyloďovací opatření**, jež dle jejího názoru v praxi zajistí solidaritu a odpovědnost na úrovni EU a mohou fungovat jako přechodný režim až do dokončení reformy dublinského nařízení.

Komise uznává, že v záležitostech migrace je nezbytný komplexní přístup zahrnující opatření s partnery mimo EU, na vnější hranici i uvnitř Unie. Situace vyžaduje průběžné a rozhodné kroky v rozsahu všech čtyř pilířů Evropského

programu pro migraci, kterými jsou: (1) **vyřešení příčin nelegální migrace** (význam nouzového svě-řenského fondu EU pro Afriku, boj proti převaděčství, urychlení navracení a zpětného přebírání osob); (2) **posílená správa hranic** (fungování Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž včetně návrhu na její posílení ze září 2018); (3) **ochrana a azyl (podpora uprchlíkům a vysídleným osobám v třetích zemích, včetně těch na Blízkém východě a v Africe, a nabízení útočiště lidem, kteří potřebují mezinárodní ochranu) a (4) legální migrace a integrace** (dobrovolné pilotní projekty legální migrace, úspěšná **integrace** osob s právem pobytu).

/V. Bernas/

Výsledky Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku > Rada

V pondělí 4. března se konalo zasedání Rady EU pro dopravu, telekomunikace a energetiku ve formátu ministrů pro energetiku. Ministři schválili obecný přístup k návrhu nařízení o označování pneumatik a vedli politickou debatu o strategii Komise ke snižování emisí skleníkových plynů. Delegaci České republiky vedl na jednání náměstek ministryně průmyslu a obchodu René Neděla.

V prvním bodě jednání se rumunskému předsednictví podařilo vyjednat přijetí obecného přístupu k návrhu **nařízení o označování pneumatik**. Schválení obecného přístupu podpořily všechny členské státy. Díky tomu může rumunské předsednictví zahájit jednání s Evropským parlamentem v rámci triologů.

Klíčová diskuse jednání Rady se týkala strategie Komise k dlouhodobému snižování emisí skleníkových plynů v EU s názvem „**Čistá planeta pro všechny**“. Česká republika zdůraznila nutnost zásadního navýšení investic do energetického sektoru, bez kterých není možné dekarbonizace dosáhnout a nutnost zapojení všech relevantních světových hráčů. Téměř všechny členské země pak zdůraznily, že bude nutné zajistit dostatek finančních nástrojů pro přechod, který musí být spravedlivá především k občanům. Jako

důležitý bod některé delegace, včetně té české, také zmínily, že strategie nesmí ohrozit konkurenceschopnost evropského průmyslu. Některé země se vyjádřily, že bychom se neměli snažit dosáhnout uhlíkové neutrality do roku 2050. Myšlenku strategie, tedy nutnost vynaložit zvýšené úsilí pro další snižování emisí skleníkových plynů, však podpořily všechny státy.

Rumunské předsednictví v rámci bodů „Různé“ informovalo o vývoji projednávání směrnice o společných pravidlech pro **vnitřní trh se zemním plynem**, kde bylo v průběhu února dosaženo dohody s Evropským parlamentem. Předsednictví poté seznámilo členské státy s vývojem vyjednávání **nařízení o Nástroji na propojení Evropy (CEF)**, kde má tento týden proběhnout poslední neformální triolog. Ten bude poslední příležitostí k nalezení shody s Evropským parlamentem.

Příští zasedání ministrů pro energetiku se bude konat 2. dubna 2019 v Bukurešti. Hlavními tématy bude budoucnost energetických systémů ve světle přechodu k nízkouhlíkovým zdrojům a rozvoj udržitelné plynové infrastruktury. /J. Černohorský/

Výsledky zasedání Rady pro životní prostředí > Rada

V Bruselu 5. března 2019 zasedali ministři životního prostředí na formálním zasedání Rady EU pro životní prostředí. Českou republiku zastupoval ministr životního prostředí Richard Brabec.

Prvním tématem zasedání bylo představení hlavních aspektů sdělení Komise k dlouhodobé **nízkoemisní strategii**, která bude tématem na dalších sektorových Radách i na Evropské radě 21. a 22. března 2019. V následné debatě všechny členské státy uvítaly strategii. Některé zdůraznily evropskou konkurenceschopnost a potřebu zohlednit rozdílnost regionů. Česká republika zdůraznila potřebu zachovat technologickou neutralitu.

Stěžejním bodem na programu jednání byl kompromisní text předsednictví k návrhu k **pitné vodě**. Ten byl podpořen většinou států. Diskuze se soustředila především na otázku materiálů v kontaktu s pitnou vodou a na aspekt

přístupu k pitné vodě. Ohledně aspektu přístupu k pitné vodě řada delegací ocenila dobrý kompromis, který zachovává hlavní princip v souladu s občanskou iniciativou Right2Water, ale současně umožňuje dostatek flexibility členským státům. Rada schválila text obecného přístupu v předloženém znění.

Následně proběhla výměna názorů k ozelenění evropského semestru, v odpolední části jednání proběhla také politická diskuze k problematice **endokrinních disruptorů**. V rámci bodu „Různé“ si delegace vyslechly informace o novém návrhu Komise k monitorování, vykazování a ověřování emisí z námořní dopravy, o lepším vymáhání postupného ukončování používání částečně fluorovaných uhlovodíků v EU, stanovení ceny uhlíku a daně z letecké dopravy.

/V. Schiebertová/

Ve dnech 7. a 8. března 2019 se v Bruselu uskutečnilo řádné zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci. Ve formátu ministrů odpovědných za vnitřní věci vedl českou delegaci ministr vnitra Jan Hamáček, v části věnované spravedlnosti pak byla delegace vedena náměstkem ministra spravedlnosti Michalem Fraňkem.

Část Vnitřní věci

Ministři byli úvodem informováni o posledním vývoji vyjednávání s EP ohledně nařízení o revizi **Evropské pohraniční a pobřežní stráže**. Členské státy zdůraznily zejména nutnost ochrany vnějších hranic, dokončení návrhu do voleb do Evropského parlamentu a potřebu držet se při jednání s Evropským parlamentem dohodnuté pozice Rady (mj. ČR).

Rada v rámci legislativních bodů přijala rozhodnutí revidující **Mechanismus civilní ochrany EU**, jehož cílem je posílit a konsolidovat kapacitu Unie a členských států v rámci připravenosti na katastrofy. Dále rumunské předsednictví informovalo o probíhajícím vyjednávání balíčku **společného evropského azylového systému**. Nejvíce rezonovalo téma (ne)dělitelnosti reformního balíčku a existence/podoby tzv. dočasných opatření ve Středozezemním moři.

Hlavním diskusním tématem se stala **migrační spolupráce EU se třetími zeměmi**. Akcentovány byly země Maghrebu, zejm. Tunisko a Maroko. Některé členské státy (včetně ČR) upozornily na důležitost monitoringu všech migračních tras. Komise zmínila nedostatečné financování Světenského fondu EU pro Afriku.

V odpolední části Rady byli ministři vyzváni k diskusi na téma současné situace a dalšího směřování **reakce EU na terorismus**. Delegace zdůraznily potřebu soustředit se na implementaci a správné provádění již přijatých opatření spíše než na vytváření nových.

V rámci bodu k posílení demokratické odolnosti informovalo rumunské předsednictví ministry o schválení závěrů Rady a členských států o **zabezpečení svobodného a spravedlivého průběhu voleb do Evropského parlamentu**, které

Rada pro obecné záležitosti přijala dne 19. února. Též byla podána informace o implementaci Akčního plánu proti dezinformacím.

Část Spravedlnost

Na úvod rumunské předsednictví informovalo o pokroku dosaženém v průběhu dialogu o návrhu **směrnice o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie** (whistleblowing). Rada ministrů vzala tuto zprávu na vědomí.

Dále ministři schválili obecný přístup k návrhu směrnice stanovující harmonizovaná pravidla pro stanovení právních zástupců za účelem **získávání důkazů v trestním řízení**. Návrh směrnice navazuje na návrh nařízení o evropském příkazu k vydání a k uchování elektronických důkazů v trestním řízení, k němuž byl přijat obecný přístup v prosinci 2018.

Následný blok byl věnován politické rozpravě ohledně doporučení pro rozhodnutí Rady, které pověří Komisi k zahájení jednání o **smlouvě mezi EU a USA o přeshraničním přístupu k elektronickým důkazům**. Ministři vyjednávací mandát pro Komisi plně podpořili (včetně ČR).

Pokud jde o vyjednávací mandát pro Komisi k účasti na vyjednávání Druhého dodatkového protokolu k Budapeštské úmluvě o počítačové kriminalitě, ministři vyjádřili politickou podporu tomuto mandátu s tím, že je důležité, aby byl v souladu s právními nástroji EU. Některé státy včetně ČR se vyjádřily, že otázku výlučné kompetence EU na sjednání tohoto instrumentu, či sdílené kompetence EU a členských států, je třeba dále diskutovat.

Komise závěrem stručně informovala o aktuálním stavu pokroku prací na zahájení činnosti Úřadu evropského veřejného žalobce.

/V. Bernas/

Poslanci podpořili zrušení letního času > Evropský parlament

Výbor pro dopravu a cestovní ruch v pondělí 4. března podpořil návrh směrnice na zrušení střídání času. Navrhl však zároveň odklad směrnice do roku 2021, aby měly státy i podniky větší prostor přechod k jednomu času prodiskutovat. Občané států s letním časem by si podle poslanců hodinky měli naposledy přeřít v březnu 2021, občané států se standardním „zimním“ časem naposledy v říjnu stejného roku.

Výbor souhlasí s postojem Komise, aby si **státy mohly vybrat**, zda si nadále chtějí používat zimní nebo letní čas. Zároveň však požaduje, aby členské státy a Komise EU koordinovaly všechny změny pomocí sítě národních kontaktních míst pro úpravu času.

Komise by měla posoudit rozhodnutí členského státu změnit svůj čas, aby se zajistilo, že uplatňování zimního času v některých zemích a uplatňování letního času v jiných zemích **nenaruší fungování vnitřního trhu**. Pokud Komise zjistí, že plánovaná opatření by mohla výrazně a trvale brzdit řádné fungování jednotného trhu, může předložit návrh na odložení použití směrnice až o 12 měsíců a předložit nový legislativní

návrh.

Schválený text, o kterém má na druhém březnovém plenárním zasedání hlasovat Evropský parlament, bude tvořit pozici europoslanců při vyjednávání s Radou EU.

Iniciativa na zrušení sezónních změn času vzešla z Evropského parlamentu v únoru 2018. Komise následně uspořádala veřejnou konzultaci, které se zúčastnilo 4,8 milionů evropských občanů, z nichž 84 % vyjádřilo podporu zrušení střídání časů. I tak se však jednalo pouze o necelé jedno procento občanů Unie, přičemž tři miliony názorů Komise obdržela z Německa. Na základě této konzultace představila Komise v září 2018 příslušný legislativní návrh.

EU poprvé sjednotila odlišné národní postupy a harmonogramy letního času v roce 1980, s cílem zajistit harmonizovaný přístup ke změně času v rámci jednotného trhu.

/K. Votavová/

Program evropských institucí, 12. až 18. března > Informace

Plenární zasedání Evropského parlamentu, 11. – 14. března

Dovoz kulturních statků, ochrana osobních údajů, zeměpisné označení lihovin, balíček opatření k Brexitu.

Rada pro hospodářské a finanční věci, 12. března

Směrnice o pitné vodě, dlouhodobá strategie klimaticky neutrální ekonomiky.

Zasedání kolegia komisařů, 12. března

Vztahy EU-Čína, unie kapitálových trhů.

Schválené rámcové pozice ve 10. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o určitých aspektech **železniční bezpečnosti a propojenosti** s ohledem na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Unie (vypracovalo Ministerstvo dopravy)

Rámcová pozice k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2015/757 za účelem náležitého zohlednění **celosvětového systému shromažďování údajů** o spotřebě topných olejů u lodí (vypracovalo Ministerstvo životního prostředí)

Rámcová pozice ke zprávě o provádění směrnice 2014/54/EU o **opatřeních usnadňujících výkon práv udělených pracovníkům v souvislosti volným pohybem** (vypracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR
Číslo 339, týden od 4. do 10. března 2019 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: Kateřina Hamplová * Kontakt: newsletter@vlada.cz