



Česká republika 2004>06 Rámec podpory Společenství

RPS/CSF

Budoucnost politiky HSS 2007-13

Česká republika 2004>2006

Ing. Marek Jetmar, Ph.D.

Externí expert

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR



Tento projekt je financován
z finančních prostředků Evropské unie

Architektura politiky HSS EU 2007-13

Třetí zpráva o hospodářské a sociální soudržnosti

- únor 2004 – definuje směr nové politiky hospodářské a sociální soudržnosti (HSS)
- formulace základních principů pro další programovací období 2007 – 2013
- představení podrobného návrhu priorit a implementačního systému pro novou generaci programů v rámci politiky soudržnosti a jejich vazba na finanční perspektivu

3 nové cíle:

- 1. Konvergence**
- 2. Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**
- 3. Evropská územní spolupráce**

	Programy a nástroje	Způsobilost	Priority	Dotace
<p>Politika soudržnosti 2007 - 2013</p> <p>3 Cíle</p> <p>Rozpočet 307,6 mld. EUR (0,37% HDP EU)</p>	Cíl Konvergence <i>Včetně speciálního programu pro nejdlejší regiony</i>			81,7% (251,3 mld. EUR)
	Regionální a národní programy ERDF	Regiony s HDP na osobu <75% průměru EU25	–Inovace –ŽP/prevence rizik –Dostupnost	70,05% = 177,26 mld. EUR
	ESF	Statistický dopad: Regiony s HDP na osobu <75% v EU15 a >75% v EU25	–Infrastruktura –Lidské zdroje –Administrativní kapacita	5,0% = 12,52 mld. EUR
	Fond soudržnosti	Členské státy s hrubým národním důchodem na osobu <90% průměru EU25	–Doprava (TEN) –Trvalý rozvoj dopravy –Životní prostředí –Obnovitelné zdroje energie	24,5% = 61,52 mld. EUR
	Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost			15,8% (48,79 mld. EUR)
	Regionální programy (ERDF) a národní programy (ESF)	Členské státy navrhují seznam regionů (NUTS1 nebo NUTS2)	–Inovace –ŽP/prevence rizik –Dostupnost	78,7% = 38,4 mld. EUR
		Postupné začlenění regionů, které v období 2000-06 pokrývá Cíl 1, ale nepokrývá je Cíl Konvergence	–Strategie evropské zaměstnanosti	21,3% = 10,39 mld. EUR
	Cíl Evropská územní spolupráce			2,4% (7,5 mld. EUR)
	Přeshraniční a nadnárodní programy a sítě (ERDF)	Hraniční a větší regiony nadnárodní spolupráce	–Inovace –ŽP/prevence rizik –Dostupnost –Kultura, vzdělávání	77% přeshraniční 19% nadnárodní 4% meziregionální spolupráce

Finanční perspektiva

- Finanční perspektiva 2007-2013 (schválena 16.12.2005)
- zdroje pro politiku soudržnosti (3 priority):
307,6 mld. € = 0,37% HNP EU-27 (rozpočet celkem 1,045%)
- pro ČR stanoven absorpční limit 3,43% HDP
- rozdělení prostředků podle priorit

Konvergence	81,7%
v ČR	97,1%
Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	15,8%
v ČR	1,6%
Evropská územní spolupráce	2,4%
v ČR	1,3%

Alokace financí v ČR pro SF a FS na období 2007-2013

(Zdroj: expertní odhad MF ČR, leden 2006; běžné ceny)

Strukturální fondy: cca 516,4 miliard Kč

Fond soudržnosti: cca 258,2 miliard Kč

+ spolufinancování 15%

Cíl Konvergence

Podpora ERDF:

- modernizace a diverzifikace ekonomické struktury členských států a regionů
- rozšíření a zlepšení základní infrastruktury; ochrana životního prostředí

Podpora ESF:

- zlepšení kvality a schopnosti institucí trhu práce, vzdělávacích systémů a sociálních a ošetrovatelských služeb;
- zvýšení investic do lidského kapitálu
- adaptace veřejné správy, posílení administrativní kapacity národních a regionálních správ

Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Regiony nespádající pod prioritu „Konvergence“

- tj. HDP nad 75% průměru EU – Praha

Oblasti intervence

- inovace a ekonomika založená na znalostech
- životní prostředí a předcházení rizikům
- dostupnost a služby základního ekonomického významu (komunikační sítě)
- tj. posilování prvků Lisabonské a Göteborgské strategie

Cíl Evropská územní spolupráce

Financování: ERDF

Priorita vychází ze současné Iniciativy Interreg

- tj. podpora další integrace EU spoluprací na přeshraniční, mezinárodní a meziregionální úrovni

Hlavní priority:

1. podpora rozvoje vědy a výzkumu a informační společnosti
2. životní prostředí a předcházení rizikům
3. řízení vodních zdrojů

Programové dokumenty pro období 2007-13

1	Strategické obecné zásady Společenství Rámcový strategický dokument pro politiku soudržnosti; navrhuje Komise, přijímá Rada a schvaluje Evropský parlament
2	Národní rozvojový plán tvoří členský stát při použití principu partnerství
3	Národní strategický referenční rámec Rámcová rozvojová strategie na úrovni státu, základ pro sektorové (tematické) a regionální programy; navrhuje členský stát při použití principu partnerství; předmět vyjednávání s Komisí
4	Operační programy jeden program na fond a členský stát nebo region NUTS II, popis souhrnných priorit, řízení a finančních zdrojů; nakonec o něm rozhoduje Komise

**Strategie
hospodářského
růstu**
Úřad vlády

Další novinky politiky HSS

- Propojení strukturálních fondů s evropskými a domácími politikami (CSG, Integrované směry, NSRR)
- Strategické obecné zásady Společenství (CSG) a jejich provázanost na další evropské strategické dokumenty
- Strategické zprávy a výroční debata
- Méně zásahů Komise do procesu realizace, ale více kontrol a auditů
- Posun politiky soudržnosti na čelní místo ve výdajích Společenství
- Potřeba zvýšit administrativní a absorpční kapacitu (efektivitu)

**Národní rozvojový plán
České republiky
2007-2013**

Národní rozvojový plán České republiky 2007-2013

- výchozím dokumentem pro zpracování *Národního strategického referenčního rámce (NSRR)*
- podpůrný dokument pro vyjednávání ČR s Evropskou komisí o způsobu implementace politiky HSS v ČR
- překlene mezeru mezi Strategií hospodářského růstu a Národním strategickým referenčním rámcem
- formuluje hierarchii priorit a rozpracovává cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti

Důvody pro aktualizaci NRP

- **Změna cílů politiky na úrovni EU**
snaha o hospodářskou a sociální soudržnost, ale také posun ke konkurenceschopnosti a zahrnutí spolupráce
- **Nový evropský přístup k programování**
zjednodušení a subsidiarita
- **Potřeba přehodnotit klíčové priority v domácím kontextu**
přes výrazný pokrok v mnoha oblastech je v ČR nutné intenzivně se zabývat přetrvávajícími problémy i novými výzvami
- **Potřeba poučit se z nabytých zkušeností**
zatím jich není mnoho, ale získáváme pozitivní i negativní poznatky, které by měly být využity v přípravě programových dokumentů

Zkušenosti s realizací operačních programů

- Rozdílná schopnost absorpce mezi OP a jejich prioritami a opatřeními
- Právní, finanční a institucionální bariéry
- Potřeba vzdělávání v oblasti přípravy a implementace projektů

Poučení

- Tlak na sjednocení evropských a domácích podpůrných programů

Institucionální rámec přípravy NRP

- Usnesení vlády č. 245/2005
- Koordinační role při přípravě strategických dokumentů ČR (NRP, NSRR), později OP :

Řídící a koordinační výbor (ŘKV)

- Princip partnerství
- Práce v tématických pracovních skupinách od května 2005
- PS Podnikání, PS Lidské zdroje, PS Inovace a znalostní ekonomika, PS Dostupnost a infrastruktura, PS Řešení regionálních disparit
- PS Horizontální, PS Finance

Struktura NRP

- I. Analytická část
- II. SWOT analýza
- III. Cíle, strategie, priority NRP
- IV. Zaměření operačních programů
- V. Rozložení finančních zdrojů mezi prioritní oblasti
- VI. Institucionální rámec politiky soudržnosti v ČR

I. Analýza současné situace

- Obecná charakteristika
- Makroekonomická analýza a prognózy
- Základní charakteristiky ekonomické, sociální a environmentální
- Regionální rozvoj, rozvoj městských a venkovských oblastí
- Zhodnocení dopadů realizace dosavadních rozvojových programů

II. SWOT analýza

Sledovány silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby v následujících oblastech:

- Makroekonomická situace
- Ekonomická struktura ČR
- Výzkum, vývoj, inovace a informační společnost
- Česká společnost, lidské zdroje a veřejná správa
- Doprava, informační a telekomunikační technologie
- Životní prostředí
- Regionální rozvoj, rozvoj městských a venkovských oblastí

III. Strategie NRP pro období 2007-2013

Strategie NRP rozpracovává globální cíl politiky hospodářské a sociální soudržnosti:

„Evropa musí obnovit základ své konkurenceschopnosti, zvýšit svůj růstový potenciál a svoji produktivitu a posílit sociální soudržnost, a přitom klást hlavní důraz na znalosti, inovaci a optimalizaci lidského kapitálu.“
(SOZS)

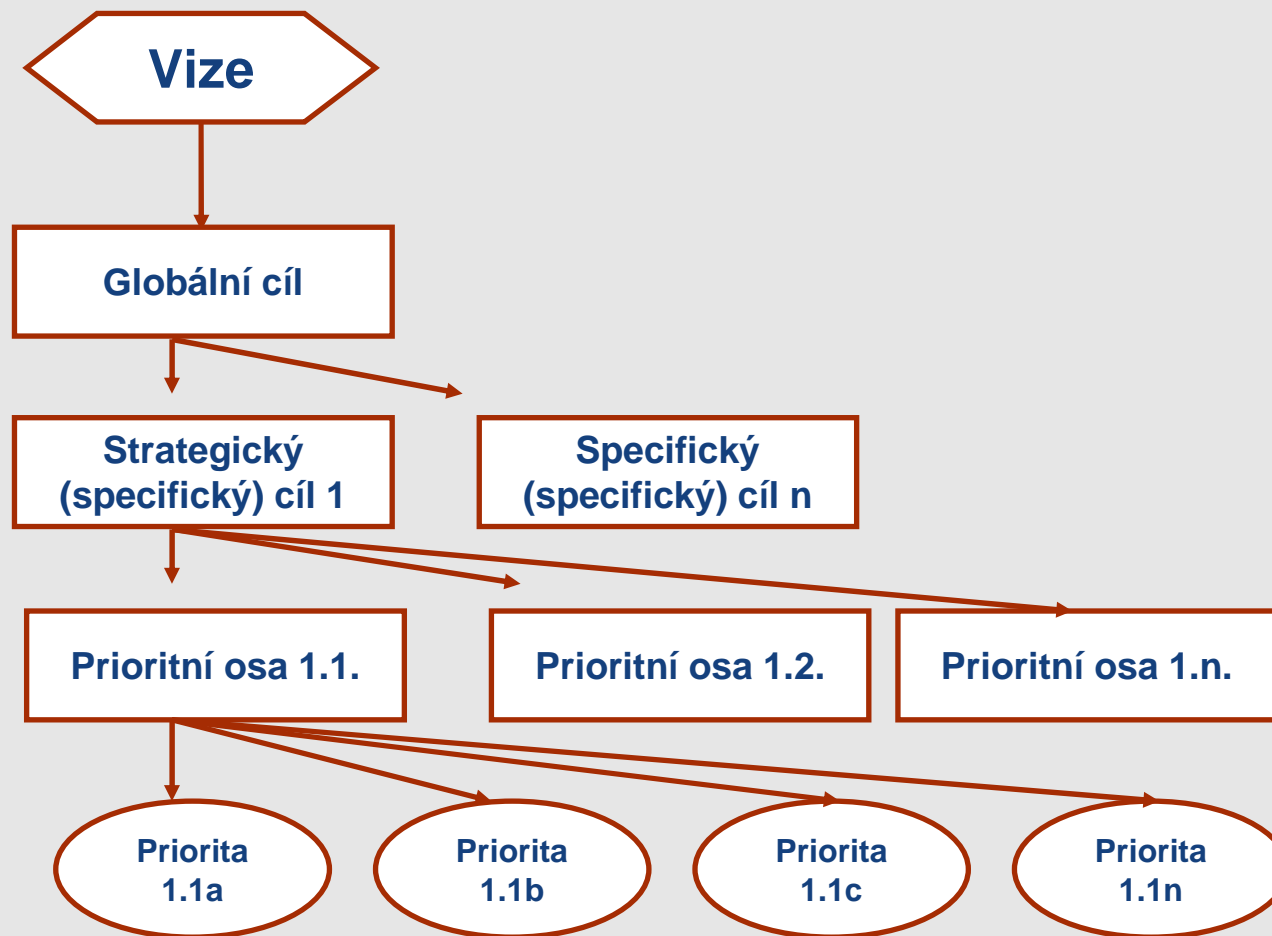
Při nastavení strategie politiky soudržnosti v ČR se vychází z následujících zásad:

- Nasměrování intervencí do oblastí s vysokým růstovým potenciálem, definovaných věcně i územně.
- Zaměření podpory do hnacích sil růstu a zaměstnanosti s výrazným multiplikačním efektem.
- Podpora aplikace komplexního přístupu k územní soudržnosti.

III. Strategie NRP pro období 2007-2013

- Rozvojová strategie navržená v NRP je komplementární s ostatními politikami Společenství realizovanými v ČR i s vlastními politikami ČR.
- Národní dotační tituly budou postupně harmonizovány tak, aby byly komplementární vůči strategii NRP, resp. vůči intervencím realizovaným prostřednictvím operačních programů.
- Zlepšení řízení veřejných záležitostí. Politika soudržnosti umožňuje nově zaměřit intervence rovněž na modernizaci a zefektivnění veřejné správy v ČR, a to na všech úrovních.
- Udržitelnost hospodářského růstu na bázi zlepšování životního prostředí.

III. Systém strategických cílů



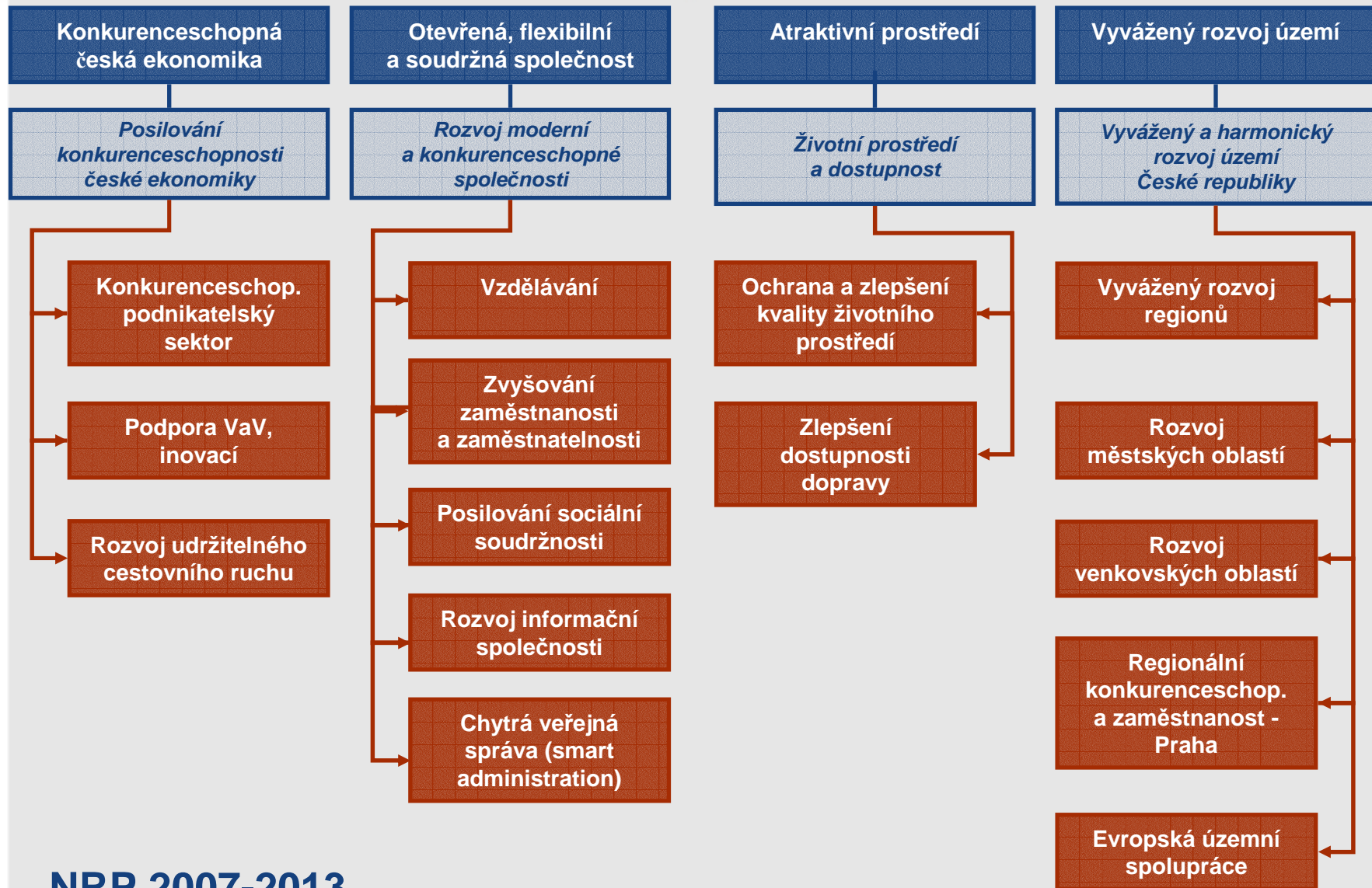
III. Systém strategických cílů

Globální cíl NRP 2007 13:

„Globálním cílem NRP je přeměna socioekonomického prostředí České republiky v souladu s principy udržitelného rozvoje tak, aby Česká republika byla přitažlivým místem pro realizaci investic, práci a život obyvatel.

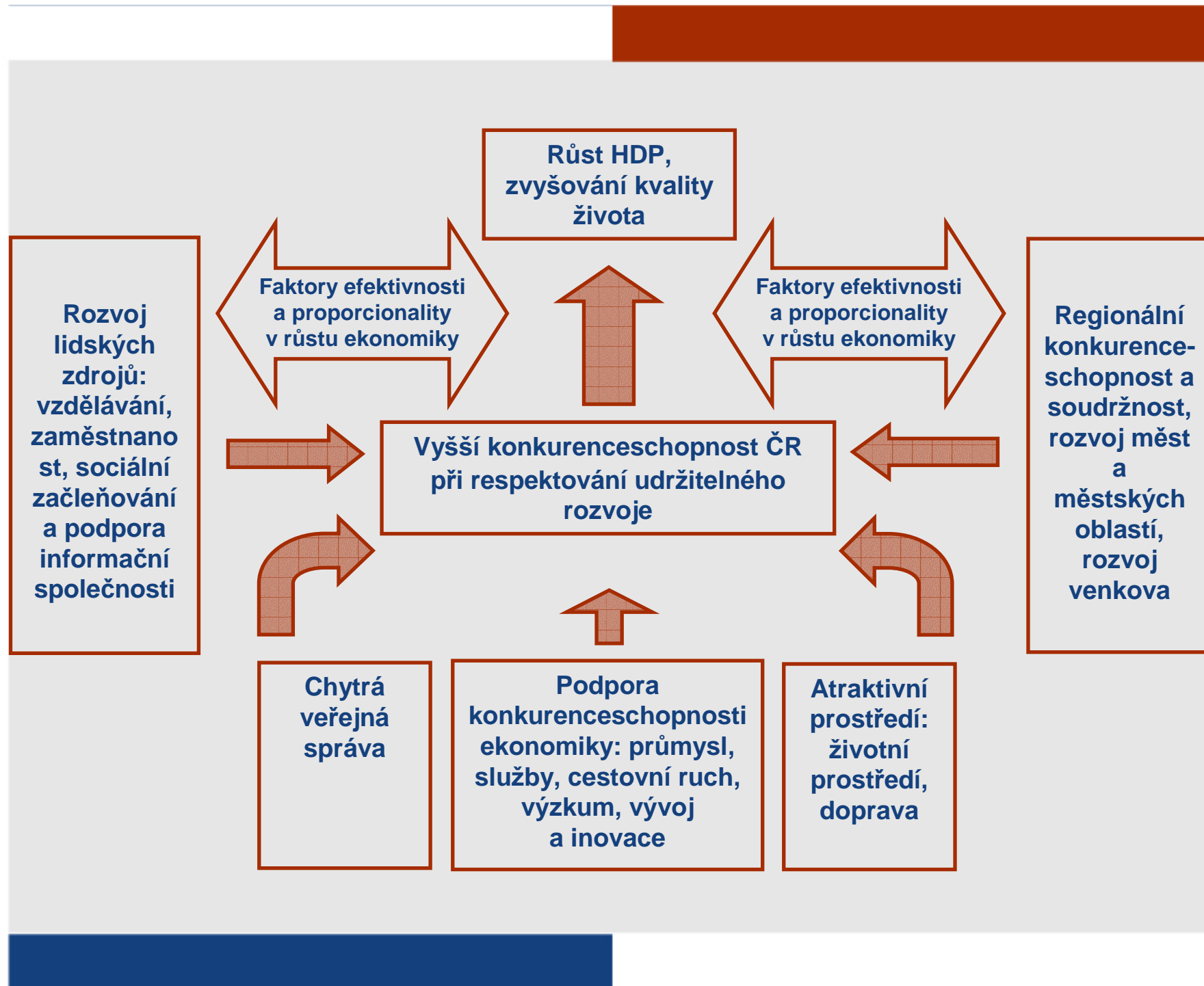
Prostřednictvím trvalého posilování konkurenceschopnosti bude dosahováno udržitelného růstu, jehož tempo bude vyšší než průměrný růst EU 25.

ČR bude usilovat o růst zaměstnanosti a o vyvážený a harmonický rozvoj regionů, který povede ke zvyšování úrovně kvality života obyvatelstva.“



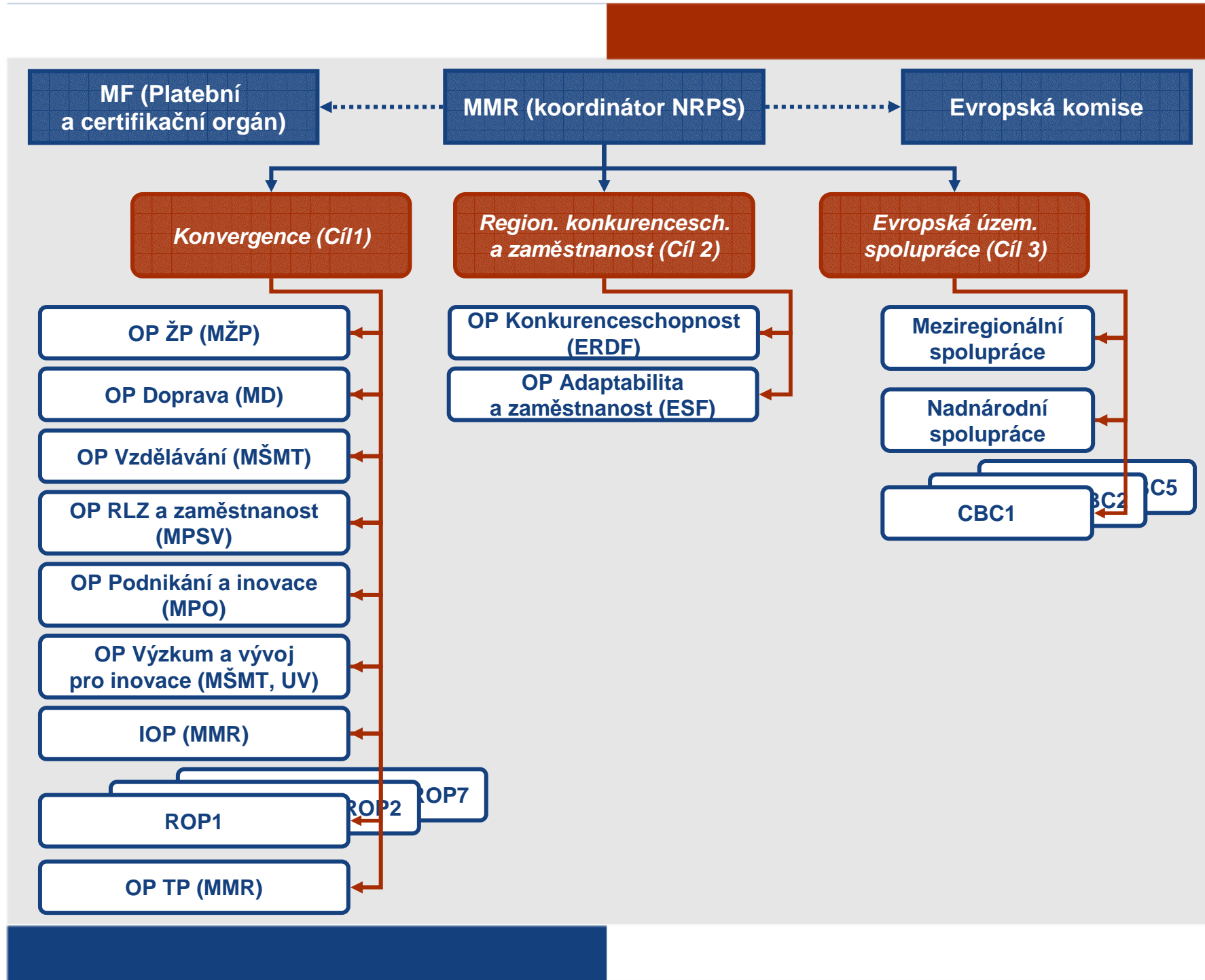
NRP 2007-2013

Specifické cíle → prioritní osy → priority



IV. Zaměření Operačních programů

Cíl Konvergence	
OP Doprava (ERDF + FS)	<i>Infrastruktura</i>
OP Životní prostředí (ERDF + FS)	
OP Podnikání a inovace (ERDF)	<i>Podnikání</i>
OP Výzkum a vývoj pro inovace (ERDF)	
OP RLZ a zaměstnanost (ESF)	<i>Lidské zdroje</i>
OP Vzdělávání (ESF)	
7 x regionální OP (ERDF)	<i>Regionální intervence</i>
Integrovaný OP (ERDF)	
OP Technická pomoc (ERDF)	
Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (Praha)	
OP Konkurenceschopnost (ERDF)	
OP Adaptabilita a zaměstnanost (ESF)	
Cíl Evropská územní spolupráce	
5 +1 +1	



Přehled OP 2007-2013 (stav k 17.3.2006)

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
OP Doprava	Priorita 1 – Rozvoj dopravní infrastruktury sítě TEN-T včetně aspektů bezpečnosti, interoperability a vlivu na životní prostředí a rozvoj další infrastruktury železniční dopravy s jasným pozitivním vztahem k životnímu prostředí - FS	74%	OPŽP
	Priorita 2 – Rozvoj navazujících sítí silniční infrastruktury a podpora multimodality nákladní dopravy z důvodů ochrany životního prostředí	16%	ROP
	Priorita 3 – Hl. m. Praha - rozvoj důležitých dopravních spojení - FS	10%	OPPK
	Priorita 4 a 5 – Technická pomoc		
OP Životní prostředí	Priorita 1 – Ochrana vod	26,62%	OP Rozvoj venkova
	Priorita 2 – Ochrana ovzduší	16,94%	ROP
	Priorita 3 – Odpady a staré ekologické zátěže	31,17%	ROP
	Priorita 4 – Snižování environmentálních rizik a omezování průmyslového znečištění	4,91%	ROP
	Priorita 5 – Zlepšování stavu přírody a krajiny	5,62%	ROP
	Priorita 6 – Infrastruktura pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu	0,17%	OP Vzdělávání
	Priorita 7 – Udržitelné využívání přírodních zdrojů	14,57%	OPPI
	Priorita 8 – Technická pomoc	2%	

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
OP Podnikání a Inovace	Priorita 1 - Podnikání a inovace	56%	ROP, OP VaV
	Priorita 2 - Prostředí pro podnikání a inovace	17%	OP VaV
	Priorita 3 - Služby pro rozvoj podnikání	25%	OP VaV, OP LZZ
	Priorita 4 - Technická pomoc	2%	
OP Výzkum a Vývoj pro Inovace	Priorita 1 - Posilování kapacit výzkumu a vývoje a jejich začlenění do EVP	65%	OPPI, OP Vzdělávání
	Priorita 2 - Spolupráce veřejného sektoru se soukromým ve výzkumu a vývoji pro inovace	33%	OPPI, OP Vzdělávání
	Priorita 3 - Technická pomoc	2%	
	<i>Potenciální priorita 4 - Posilování kapacit vysokých škol pro terciární vzdělávání</i>		

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
OP Vzdělávání	Priorita 1 – Modernizace vzdělávacích systémů základního a středního vzdělávání včetně vyššího odborného školství	29,5%	OP LZZ, ROP
	Priorita 2 – Modernizace vysokoškolského vzdělávání včetně přípravy lidských zdrojů pro výzkum a vývoj	29,5%	OP VaV, OP LZZ, OPPI
	Priorita 3 – Rozvoj a podpora dalšího vzdělávání	39%	OP LZZ, ROP, OPPI
	Priorita 4 – Technická pomoc	2%	
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	Priorita 1 – Adaptabilita	33%	OPPA, OPPI
	Priorita 2 – Aktivní politiky trhu práce	35%	OPPI, OP Vzdělávání, IOP
	Priorita 3 – Sociální integrace a rovné příležitosti	20%	IOP, ROP
	Priorita 4 – Veřejná správa	4%	IOP
	Priorita 5 – Mezinárodní spolupráce	4%	
	Priorita 6 – Technická pomoc	4%	

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
Integrovaný Operační program	Priorita 1 – Aktivizace regionálního potenciálu	44%	ROP
	Priorita 2 – Modernizace veřejné správy a rozvoj informační společnosti	11%	ROP, OP LZZ
	Priorita 3 – Cestovní ruch a kultura	45%	ROP

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
OP Praha - Konkurenceschopnost	Priorita 1 – Infrastruktura a dostupnost	77%	OP Doprava, OPŽP
	Priorita 2 – Inovace a podnikání	20%	OPPI, ROP
	Priorita 3 – Technická pomoc	3%	
OP Praha - Adaptabilita	Priorita 1 – Rozvoj ekonomiky znalostí	38%	OP Vzdělávání, OP LZZ
	Priorita 2 – Podpora vstupu na trh práce	29%	OP LZZ
	Priorita 3 – Rozvoj počátečního vzdělávání	29%	OP Vzdělávání, OP LZZ
	Priorita 4 – Technická asistence	4%	

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
OP Přeshraniční spolupráce	Priorita 1 – Podpora podnikání a rozvoj cestovního ruchu v příhraničí		IOP, ROP, OPPI
	Priorita 2 – Posilování dostupnosti dopravy, informačních a komunikačních technologií		IOP, ROP, OP Doprava
	Priorita 3 – Ochrana a zlepšení kvality životního prostředí a rozvoj venkova		OPŽP, OP Rozvoj venkova
	Priorita 4 – Sociální a kulturní rozvoj		IOP, ROP
	Priorita 5 – Technická pomoc		

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
ROP Jihozápad	Priorita 1 - Dostupnost center	43%	OP Doprava
	Priorita 2 - Stabilizace a rozvoj sídel	57%	IOP
ROP Severozápad	Priorita 1 - Regenerace a rozvoj měst		IOP
	Priorita 2 - Dostupnost a obslužnost regionu		OP Doprava
	Priorita 3 - Udržitelný rozvoj cestovního ruchu		IOP
ROP Střední Čechy	Priorita 1 - Doprava	52%	OP Doprava, IOP, OPPI, OPŽP
	Priorita 2 - Cestovní ruch	20%	IOP, OP rozvoj venkova
	Priorita 3 - Kvalita života v regionu	23%	IOP
	Priorita 4 - Absorpční kapacita	3%	
	Priorita 5 - Technická pomoc	2%	

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
ROP Jihovýchod	Priorita 1 - Infrastruktura	50%	OP Doprava
	Priorita 2 - Rozvoj cestovního ruchu	10%	IOP
	Priorita 3 - Podnikání a služby	15%	OPPI
	Priorita 4 - Rozvoj lidských zdrojů	15%	OP LZZ, OP Vzdělávání
	Priorita 5 - Životní prostředí	10%	OPŽP
ROP Severovýchod	Priorita 1 - Rozvoj infrastruktury	40%	OP Doprava
	Priorita 2 - Rozvoj městských a venkovských oblastí	25%	IOP
	Priorita 3 - Cestovní ruch	25%	IOP
	Priorita 4 - Rozvoj podnikání a inovací	8%	OPPI, OP Vzdělávání
	Priorita 5 - Technická pomoc	2%	

Přehled OP 2007-2013

OP	Priorita	% podíl na OP	Vazba na prioritu jiného OP
ROP Střední Morava	Priorita 1 - Doprava	37%	OP Doprava, IOP
	Priorita 2 - Integrovaný rozvoj a obnova regionu	33%	OPPI, IOP, OP LZZ
	Priorita 3 - Cestovní ruch	17%	IOP, OPPI, OP LZZ
	Priorita 4 - Infrastruktura pro rozvoj lidských zdrojů	9%	OP LZZ, OP Vzdělávání, IOP
	Priorita 5 - Technická pomoc	4%	
ROP Moravskoslezsko	Priorita 1 - Regionální infrastruktura a dostupnost		OP Doprava
	Priorita 2 - Rozvoj cestovního ruchu		ROP Stř Morava, IOP
	Priorita 3 - Regionální podpora podnikání		OPPI
	Priorita 4 - Rozvoj městského a venkovského prostředí		IOP
	Priorita 5 - Technická pomoc		

Harmonogram příprav

- **Únor/květen 2006:** předložení návrhů NRP a NSRR vládě ČR
NRP vzato na vědomí usnesením vlády č. 175/2006
koordinace HSS schválena vládou usnesením č. 198/2006
- **První čtvrtletí 2006:** příprava operačních programů pro období 2007-2013
1. března projednány první návrhy OP vládou
- **Květen 2006:** předložení návrhů OP vládě ČR
- **Po prvním čtvrtletí 2006:** konzultace NSRR a OP s EK
- **!!! Příprava implementačních systémů**

Harmonogram příprav

- **1. pololetí 2006:** schválení nových nařízení
- **Říjen 2006:** formální předložení NSRR a OP Evropské komisi
- **Říjen 2006:** způsobilost výdajů (od data předložení)
- **1. leden 2007:** plánovaný začátek realizace
- **Únor 2007:** formální schválení OP

Děkuji za pozornost

Ing. Marek Jetmar, PhD.

Kontakt: marek.jetmar@seznam.cz

