



Finanční rámec 2007-2013 – implikace pro ČR

Eurocentrum
4. května 2006

Lenka Filípková



Obsah:

- Obecná informace o FP, historie
- FP 2000-2006
- FP 2007-2013
 - Průběh vyjednávání
 - Návrhy EK
 - Přístupy PŘES
 - Pozice EP
 - Meziinstitucionální dohoda
 - Výsledný finanční rámec 2007-2013
- Priority ČR pro jednání a dopady dohody



Co je finanční perspektiva?

- Finanční rámec EU na období 5 - 7 let;
- Během jednání o FP: reforma výdajových politik i příjmové strany rozpočtu;
- „Soft law“ - není součástí primárního ani sekundárního práva EU (x Ústava);
- Formálně je zakotvena v **Meziinstitucionální dohodě (IIA)** mezi EK, EP a Radou o rozpočtové disciplíně a usnadnění rozpočtového procesu;
- Stanovuje **závazné stropy** pro jednotlivé roky (pro závazky i platby);
- dělena na tzv. **Headingy**;



Finanční perspektiva - historie

1975 – 1988

krize rozpočtového systému:

spory mezi jednotlivými institucemi EU, pozdní schvalování rozpočtů, rozpočtové výkyvy a nedostatek zdrojů

1988 – 1992

1. FP – Delors I (IIA – 29.6.1988)
(udržení zemědělských výdajů)

1993 – 1999

2. FP – Delors II (IIA – 29.10.1993)
(zakotvení FP do rozpočtového systému EU, nový rámec pro reformovanou SZP a politiku ekonomické a sociální soudržnosti; od 1995 rozšíření na 15 MS)

2000 – 2006

3. FP – Agenda 2000 (IIA – 6.5.1999)
(rozšíření – revidována od roku 2004)

2007 – 2013

4. FP – pro 27 států



Ministerstvo financí
ČESKÉ REPUBLIKY

FP 2000-2006



FP 2000-2006 – původní (EU 21)

<i>závazky, ceny 1999, mil EUR</i>	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	celkem
1. Zemědělství	40 920	42 800	43 900	43 770	42 760	41 930	41 660	297 740
<i>Ia SZP</i>	36 620	38 480	39 570	39 430	38 410	37 570	37 290	267 370
<i>Ib Rozvoj venkova</i>	4 300	4 320	4 330	4 340	4 350	4 360	4 370	30 370
2 Strukturální akce	32 045	31 455	30 865	30 285	29 595	29 595	29 170	213 010
<i>SF</i>	29 430	28 840	28 250	27 670	27 080	27 080	26 660	195 010
<i>CF</i>	2 615	2 615	2 615	2 615	2 515	2 515	2 510	18 000
3. Vnitřní politiky	5 930	6 040	6 150	6 260	6 370	6 480	6 600	43 830
4. Vnější vztahy	4 550	4 560	4 570	4 580	4 590	4 600	4 610	32 060
5. Administrativa	4 560	4 600	4 700	4 800	4 900	5 000	5 100	33 660
6. Rezervy	900	900	650	400	400	400	400	4 050
7. Předstupní pomoc	3 120	3 120	3 120	3 120	3 120	3 120	3 120	21 840
8. Rozšíření			6 450	9 030	11 610	14 200	16 780	58 070
Celkem - závazky	92 025	93 475	100 405	102 245	103 345	105 325	107 440	704 260
Celkem - platby	89 600	91 110	94 220	94 880	100 800	101 600	103 840	676 050
Platby - % HNP EU	1,13%	1,12%	1,14%	1,15%	1,11%	1,09%	1,09%	



FP 2000-2006 – po rozšíření (EU 25)

<i>závazky, ceny 1999, mil €</i>	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	celkem
1. Zemědělství	40 920	42 800	43 900	43 770	44 657	45 677	45 807	307 531
<i>1a SZP</i>	<i>36 620</i>	<i>38 480</i>	<i>39 570</i>	<i>39 430</i>	<i>38 737</i>	<i>39 602</i>	<i>39 612</i>	272 051
<i>1b Rozvoj venkova</i>	<i>4 300</i>	<i>4 320</i>	<i>4 330</i>	<i>4 340</i>	<i>5 920</i>	<i>6 075</i>	<i>6 195</i>	35 480
2 Strukturální akce	32 045	31 455	30 865	30 285	35 665	36 502	37 940	234 757
<i>SF</i>	<i>29 430</i>	<i>28 840</i>	<i>28 250</i>	<i>27 670</i>	<i>30 533</i>	<i>31 835</i>	<i>32 608</i>	209 166
<i>CF</i>	<i>2 615</i>	<i>2 615</i>	<i>2 615</i>	<i>2 615</i>	<i>5 132</i>	<i>4 667</i>	<i>5 332</i>	25 591
3. Vnitřní politiky	5 930	6 040	6 150	6 260	7 877	8 098	8 212	48 567
4. Vnější vztahy	4 550	4 560	4 570	4 580	4 590	4 600	4 610	32 060
5. Administrativa	4 560	4 600	4 700	4 800	5 403	5 558	5 712	35 333
6. Rezervy	900	900	650	400	400	400	400	4 050
7. Předvstupní pomoc	3 120	3 120	3 120	3 120	3 120	3 120	3 120	21 840
8. Kompenzace					1 273	1 173	940	3 386
Celkem - závazky	92 025	93 475	93 955	93 215	102 985	105 128	106 741	687 524
Celkem - platby	89 600	91 110	94 220	94 880	100 800	101 600	103 840	676 050
Platby - % HND EU	1,07%	1,08%	1,11%	1,10%	1,08%	1,06%	1,06%	



FP 2007-2013



FP – způsob projednání a schválení

EK	iniciativa, návrhy
Rada	Evropská rada (předsedové vlád) GAERC (ministři zahraničních věcí), (ECOFIN) Coreper II (velvyslanci) Ad hoc PS/ Přátelé předsednictví (zástupci SZ) věcné PS - (SZ, experti z rezortů)
EP	Plénum Rozpočtový výbor Ad hoc PS pro FP



Plánovaný harmonogram jednání o FP 2007-2013

10. 2. 2004	návrh EK
prosinec 2004	ER (NL PRES) - shoda na hlavních principech a směrech
Červen 2005	ER (LU PRES) – politická dohoda;
2. pol. 2005	(VB PRES) – vyjednání IIA, schválení legislativy
2006	příprava na čerpání
1.1.2007	zahájení čerpání



Skutečný harmonogram jednání o FP 2007-2013

10. 2. 2004	návrh EK
14.7. a 29.9. konec 2004	Legislativní návrhy shoda na hlavních principech a směrech (NL PRES)
6. 4. 2005	Legislativní návrhy
16. - 17.6.2005	ER (LU PRES) – nedohoda;
16. 12. 2005	ER (VB PRES) politická dohoda
4.4.2006	na 4. trialogu dohoda s EP
15.-18.5.2006	plénium EP – schválení IIA
Červen 2006 - ???	Schvalování legislativy
??? 2007	zahájení čerpání



Návrhy EK

- 10. 2. 2004 Prodi - Building our common Future
- 14.7. 2004 1. legislativní balík (SZP, regio, kultura, vzdělávání, TEN, Galileo, Marco Polo, IIA, Vlastní zdroje)
- 29.9.2004 2. legislativní balík (nástroje vnější pomoci)
- 6. 4. 2004 3. legislativní balík (V&V, konkurenceschopnost a inovace, svoboda , bezpečí, ochrana spotřebitele, Fond solidarity)
- 1.2. 2006 nový návrh IIA (podle závěrů ER)
- 29.3.2006 nový návrh rozhodnutí o vlastních zdrojích



Návrh EK z 10.2.2004

<i>závazky, mil. €, ceny roku 2004</i>	2007-2013
1. Udržitelný růst	477 665
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	132 755
1b. Koheze pro růst a zaměstnanost	344 910
2. Zachování a řízení přírodních zdrojů	404 655
přímé platby a tržní opatření	301 074
<i>rozvoj venkova, rybářství, ostatní</i>	<i>103 581</i>
3. Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost	18 505
4. EU jako globální partner (bez EDF)	95 590
5. Administrativa (bez EK)	28 620
Kompenzace	
Závazky celkem	1 025 035
% HND EU	1,26%
Platby celkem	928 700
% HND EU	1,14%



Přístupy předsednictví

- | | |
|--------------|---|
| 1. pol. 2004 | IE PRES – rozbor návrhů EK, Zpráva o pokroku pro ER |
| 2. pol. 2004 | NL PRES – metoda stavebních kamenů, Zpráva o pokroku pro ER |
| 1. pol. 2005 | LU PRES – metoda negociačních balíčků (6. NB byl odmítnut na ER); |
| 2. pol. 2005 | VB PRES – navázalo na negociační balíčky – 9. NB byl přijat na ER 16.12.; |
| 1. pol. 2006 | AT PRES – vyjednávání s EP; uzavírání legislativy v PS Rady, konzultace s EP; |
| 2. pol. 2006 | FI PRES - schválení legislativy; |



Hlavní „sporné“ body

Celkový objem FP

- „skupina dopisu 6“ (DE, AT, NL, UK, FR, SE) – FP max 1% HND EU;

Objem a rozložení prostředků na politiku hospodářské a sociální soudržnosti;

Příjmová strana rozpočtu

- nadměrné rozpočtové nevyváženosti některých zemí (NL, DE, SE)
- Korekce Velké Británie



LU kompromis (červen 2005)

Objem rozpočtu **1,06%** HND EU v závazcích, **1%** v platbách;

Výdajová strana rozpočtu EU:

- Regio – odstupňování „cappingu“;
– implementační pravidla nijak výrazně nezlepšena
(pouze míra spolufinancování až 80% pro „kohezní státy“)
- „Dářečky na poslední chvíli“ relativně malé – nejvíce pro Španělsko (KF, Kanárské ostrovy,...);

Příjmová strana rozpočtu EU:

- VB korekce – zohlednění prostředků pro nové členské země (kromě SZP);
- Snížení odvodů DE, NL a SE (snížení odvodu DPH, hrubé korekce HND);

Revizní klauzule – relativně vágní, zaměřená na platby do EU;



LU kompromis

<i>závazky, mil. €, ceny roku 2004</i>	2007-2013
1. Udržitelný růst	381 604
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	72 010
1b. Koheze pro růst a zaměstnanost	309 594
2. Zachování a řízení přírodních zdrojů	377 801
přímé platby a tržní opatření	295 105
rozvoj venkova, rybářství, ostatní	82 696
3. Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost	11 000
3A. Svoboda, bezpečí a spravedlnost	6 630
3B. Ostatní vnitřní politiky	4 370
4. EU jako globální partner (bez EDF)	50 010
5. Administrativa (včetně EK)	50 300
Kompenzace (Bulharsko, Rumunsko)	800
Závazky celkem	871 515
% HND EU	1,056%
Platby celkem	827 515
% HND EU	1,00%



LU kompromis - odmítnut

Odmítlo 5 států:

VB, Nizozemí, Švédsko – problémy na příjmové straně rozpočtu

- NL, SE – nízké snížení jejich rozpočtové nerovnováhy;
- UK – odmítla změny rabatu beze změny výdajové strany rozpočtu EU);

Španělsko – nedostatečné prostředky na politiku soudržnosti;

Finsko – překvapivé, neindikovalo zásadní problémy během jednání;

Některé **nové členské země** byly dokonce ochotny „obětí na oltář“ včasné dohody, ani přesto jí nebylo dosaženo;

Hlavní spor VB vs. FR



Průběh jednání za předsednictví VB

Červenec – září	bilaterální jednání s členskými státy (zjišťování pozic a hlavních zájmů)
Říjen	Dopis Barrosa (5 nových oblastí – earmarking, Globalizační fond, zvýšení modulace, revize rozpočtu, zvýšení role EP v oblasti vnější pomoci)
5. 12. 2005	1. Negociační balíček (výrazné krácení prostředků na regio pro NČS, rozvoj venkova pro SČS, zlepšení implementačních pravidel regio pro NČS; snížení rabatu VB) – odmítnut všemi
14.12.2005	2. Negobox (zvýšení prostředků na regio, další uvolnění implementačních pravidel)
16.12. 2005	finální návrh – přijat



Hlavní body dohody

Celkový objem FP:

- **1,045%** HND EU v závazcích;
- **0,99%** HND EU v platbách;

Výdajová strana:

- „Dářečky“ – téměř všechny státy (většinou v regiu, SK, LT – odstavování jaderných elektráren;)
- Zvýšení alokace na regiu pro nové členské státy (capping)
- Globalizační fond – 500 mil € ročně (z nevyčerpaných závazků)
- Navýšení rozvoje venkova pro staré členské státy;



Hlavní body dohody – příjmová strana

Zmírnění rozpočtových nevyvážeností :

- Snížení sazby odvodu zdroje z DPH – AT (0,225%), DE (0,15%), NL (0,1%);
- Snížení odvodu HND – SE (150 mil € ročně), NL (605 mil € ročně)

Korekce VB:

- postupné zohlednění všech výdajů pro nové členské země (2009 20%, 2010 70%, od 2011 100%);
- Maximální celková změna – 10,5 mld € za celé období;



Hlavní body dohody – revize

...Je nutné celkové přehodnocení finančního rámce, zahrnující jak příjmovou tak výdajovou stranu rozpočtu EU...

„80. Evropská rada proto vyzývá Komisi, aby provedla úplný a rozsáhlý přezkum zahrnující všechny aspekty výdajů EU, včetně **společné zemědělské politiky**, a zdrojů, včetně **rozpočtové slevy Spojeného království**, a předložila **zprávu v roce 2008/9**. Na základě tohoto přezkumu **může** Evropská rada rozhodnout o všech otázkách v něm zahrnutých. Přezkum bude rovněž zohledněn při přípravné práci na následujícím finančním výhledu.“



FP dohodnutá na ER 16.12.2005

<i>závazky, mil. €, ceny roku 2004</i>	2007-2013
1. Udržitelný růst	379 739
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	72 120
1b. Koheze pro růst a zaměstnanost	307 619
2. Zachování a řízení přírodních zdrojů	371 244
přímé platby a tržní opatření	293 105
rozvoj venkova, rybářství, ostatní	78 139
3. Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost	10 270
3A. Svoboda, bezpečí a spravedlnost	6 630
3B. Ostatní vnitřní politiky	3 640
4. EU jako globální partner (bez EDF)	50 010
5. Administrativa (včetně EK)	50 300
Kompenzace (Bulharsko, Rumunsko)	800
Závazky celkem	862 363
% HND EU	1,046%
Platby celkem	819 380
% HND EU	0,99%



Pozice EP

- EP odmítl dohodu ER z prosince 2005;
- Požadoval:
 - Celkové navýšení objemu FP (až o 12 mld €);
 - Zvýšení flexibility;
 - Další změny nad rámec dohody ER
 - Zlepšení finančního řízení (úprava finančního nařízení, „certifikace“ členskými státy)
 - Nové finanční nástroje (EIB)
 - Větší pravomoci v rámci revize FP;
- „Meziinstitucionální boj o moc“



Výsledky dialogu 4.4.2006

- Navýšení objemu FP o cca 4 mld € (2 mld € absolutní navýšení, snížení administrativních výdajů o 500 mil €, rezerva pro mimořádné události mimo FP – 1547 mil €);
- Flexibilita – v podstatě současná úprava;
- Nová část III Meziinstitucionální dohody – Řádné finanční řízení fondů EU;



FP na 2007-2013

<i>závazky, mil. €, ceny roku 2004</i>	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	celkem 07-13
1. Udržitelný růst	51 267	52 415	53 616	54 294	55 368	56 876	58 303	382 139
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	8 404	9 097	9 754	10 434	11 295	12 153	12 961	74 098
1b. Koheze pro růst a zaměstnanost	42 863	43 318	43 862	43 860	44 073	44 723	45 342	308 041
2. Zachování a řízení přírodních zdrojů	54 985	54 322	53 666	53 035	52 400	51 775	51 161	371 344
z toho: přímé platby a tržní opatření	43 120	42 697	42 279	41 864	41 453	41 047	40 645	293 105
3. Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost	1 199	1 258	1 380	1 503	1 645	1 797	1 988	10 770
3A. Svoboda, bezpečí a spravedlnost	600	690	790	910	1 050	1 200	1 390	6 630
3B. Občanství	599	568	590	593	595	597	598	4 140
4. EU jako globální hráč	6 199	6 469	6 739	7 009	7 339	7 679	8 029	49 463
5. Administrativa	6 633	6 818	6 973	7 111	7 255	7 400	7 610	49 800
Kompensace (Bulharsko, Rumunsko)	419	191	190					800
Závazky celkem	120 702	121 473	122 564	122 952	124 007	125 527	127 091	864 316
jako % HND EU	1,10%	1,08%	1,07%	1,04%	1,03%	1,02%	1,01%	1,048%
Platby celkem	116 650	119 620	111 990	118 280	115 860	119 410	118 970	820 780
% HND EU	1,06%	1,06%	0,97%	1,00%	0,96%	0,97%	0,94%	1,00%
Prostor pod stropem vlastních zdrojů	0,18%	0,18%	0,27%	0,24%	0,28%	0,27%	0,30%	0,24%



Srovnání EK, ER, IIA

<i>závazky, mil. €, ceny roku 2004</i>	EK 10.2.2004	ER 16.12.2005	IIA (4.4.2006)	Rozdíl IIA - EK	Rozdíl IIA ER
1. Udržitelný růst	477 665	379 739	382 139	-95 526	2 400
1a. Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	132 755	72 120	74 098	-58 657	1 978
1b. Koheze pro růst a zaměstnanost	344 910	307 619	308 041	-36 869	422
2. Zachování a řízení přírodních zdrojů	404 655	371 244	371 344	-33 311	100
přímé platby a tržní opatření	301 074	293 105	293 105	-7 969	0
rozvoj venkova, rybářství, ostatní	103 581	78 139	78 239	-25 342	100
3. Občanství, svoboda, bezpečí a spravedlnost	18 505	10 270	10 770	-7 735	500
3A. Svoboda, bezpečí a spravedlnost		6 630	6 630		0
3B. Ostatní vnitřní politiky		3 640	4 140		500
4. EU jako globální partner (bez EDF)	95 590	50 010	49 463	-46 127	-547
5. Administrativa (včetně EK)	28 620	50 300	49 800	21 180	-500
Kompenzace (Bulharsko, Rumunsko)		800	800	800	0
Závazky celkem	1 025 835	862 363	864 316	-161 519	1 953
% HND EU	1,26%	1,046%	1,048%	-0,212%	0,002%
Platby celkem	928 700	819 380	820 780	-107 920	1 400
% HND EU	1,140%	0,99%	1,00%	-0,14%	0,01%



Priority ČR pro jednání o FP a dopady dohody



Pozice ČR pro vyjednávání o FP

Priority pro jednání schváleny ve dvou materiálech:

- Reflexe ČR ke Sdělení EK k finanční perspektivě EU na léta 2007-2013 (UV 422 z 5.5.2004)
- Návrh pozic ČR pro jednání o finanční perspektivě EU na léta 2007-2013 (UV 1115 z 10.11.2004)
- Čtvrtletní informace pro vládu ČR o jednání o finanční perspektivě



Priority ČR

Obsažené v „Reflexi“:

- Rozumný objem finanční perspektivy, při zachování prostředků pro nové členské státy;
- Hlavní priorita regionální politika a její přednostní zaměření na země a regiony, které nejvíce zaostávají;
- Podpora Lisabonských cílů (V&V, vzdělávání, zvyšování zaměstnanosti);
- Podpora rozvoje venkova a mimoprodukčních funkcí zemědělství;
- Zjednodušení systému plateb do rozpočtu EU a zrušení korekčních mechanismů;
- Zachování Evropského rozvojového fondu mimo FP;

V „Prioritách“ techničtější pozice (např. : míra spolufinancování, n+2 pro Fond soudržnosti, ...)



Dopady dohody pro ČR

Důležitá „včasná dohoda“ – dostatek času na přípravu čerpání;
ČR bude mít na období 2007-13 k dispozici:

- **23,6 mil €** na politiku soudržnosti (včetně dodatečných 200 mil € pro Prahu) – ročně více než za období 2004-2006 dohromady;
- Více než **6 mld €** na zemědělství;
- Další prostředky z headingů 1A a 3 – nelze přesně vyčíslit, nejsou alokovány pro jednotlivé státy;

Lepší implementační pravidla pro politiku soudržnosti:

- Míra spolufinancování (85:15)
- Uznatelnost nevratné DPH u všech konečných příjemců;
- Pro roky 2007-2010 prodloužení pravidla n+2 na n+3;
- Možnost financování některých výdajů na bydlení;



Srovnání prostředků pro ČR na politiku soudržnosti

mil €, ceny 2004	2004-2006		2007-2013	
	celkem	průměrně ročně	celkem	průměrně ročně
Konvergence (ex-cíl 1)	1 451,6	483,9	15 111,0	2 158,7
Fond soudržnosti	926,2	308,7	7 810,0	1 115,7
Konkurenceschopnost (Praha)	127,5	42,5	372,0	53,1
Evropská územní spolupráce (ex-Interreg)	67,2	22,4	341,0	48,7
Celkem	2 572,5	857,5	23 634,0	3 376,3



Informace o FP

DG Budget:

http://ec.europa.eu/comm/budget/documents/multiannual_framework_en.htm

Stránky MF:

http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/hs.xsl/eu_financni_perspektiva.html

- informace o pozicích ČR
- čtvrtletní informace pro vládu ČR o vývoji jednání o finanční perspektivě



Děkuji za pozornost!

Lenka Filipková

*Oddělení finanční perspektivy a
souhrnných rozpočtových vztahů k EU*

Odbor Národní fond

Ministerstvo financí

Tel: 257 042 278

<mailto:lenka.filipkova@mfcz.cz>