



Číslo 231
20. června 2016

OBSAH

Nová agenda dovedností pro Evropu 1

Komise

Nový rámec migračních partnerství 2

Podpora prevence radikalizace 2

Nová strategie pro mezinárodní kulturní vztahy 3

ČR a EU

Doporučení k vícerychlostní Evropě 4

Rada

Výsledky Rady pro zaměstnanost, sociální věci, zdraví a ochranu spotřebitele 4

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci 5

Evropský parlament

Demokracie online v Evropské unii 6

Informace

Agenda plenárního zasedání Evropského parlamentu 6

Agenda Rady pro zemědělství a rybolov 6

198. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni 7

568. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni 7

Rámcové pozice 8

Kalendář EU 8

Nová agenda dovedností pro Evropu

Komise 10. června vydala novou komplexní agendu dovedností pro Evropu (KOM(2016) 381), jejímž cílem je zajistit lidem možnost rozvíjet již od mládí širokou škálu dovedností a plně využít lidského kapitálu Evropy. To by mělo vést ke zvýšení zaměstnatelnosti, konkurenceschopnosti a růstu v Evropě.

Kontext

Evropská agenda dovedností byla oznámena v pracovním programu Komise na rok 2016. Balíček plánovaných opatření by měl podporovat sociální sblížení a přispívat k první politické prioritě Komise, kterou je „Nový impuls pro zaměstnanost, růst a investice“. Činit tak má řešením tří palčivých výzev dnešní ekonomiky: nedostatku příslušných dovedností, které by odpovídaly potřebám trhu práce, nedostatečné transparentnosti dovedností a kvalifikací a obtížích při předvídání a odhadech v oblasti dovedností.

Klíčové body

Nová agenda dovedností pro Evropu se zaměřuje na **tři prioritní oblasti**, jimiž jsou (1) zlepšení kvality a relevantnosti nabývaných dovedností, (2) zajištění lepší viditelnosti a srovnatelnosti dovedností a kvalifikací a (3) zlepšení poznatků a informovanosti o dovednostech za účelem lepšího výběru povolání. Nová agenda dovedností pro Evropu vyzývá členské státy a příslušné zúčastněné strany, aby usilovaly o zdokonalení dovedností a o zvýšení jejich relevance pro pracovní trh.

Zdokonalování dovedností, podpora průřezových dovedností a nalezení způsobů, jak lépe předvídat potřeby trhu práce, mimo jiné na základě dialogu s průmyslovými odvětvími, jsou zásadními podmínkami pro zlepšení životních vyhlídek lidí a podporu spravedlivého a udržitelného růstu podporujícího začlenění, jakož i soudržné společnosti.

Na pomoc při řešení výzev v oblasti dovedností přijme Komise **10 opatření**, která se na tuto oblast soustředí, a díky kterým se dovednosti více zviditelní alepší se jejich uznávání na místní, vnitrostátní i evropské úrovni.

Společně se zastřešujícím sdělením byla vydána a zahájena následující opatření:

(1) Záruka k získání dovedností na pomoc dospělým s nízkou kvalifikací, (2) přezkum evropského rámce kvalifikací pro lepší využití všech dostupných dovedností na evropském trhu práce, (3) „Koalice pro digitální dovednosti a pracovní místa“,

sdržující členské státy a zúčastněné strany z oblastí vzdělávání, zaměstnanosti a průmyslu, pro zajištění vybavenosti Evropanů digitálními dovednostmi a (4) „Plán pro odvětvovou spolupráci v oblasti dovedností“ s cílem odstranit dovednostní nedostatky v konkrétních hospodářských odvětvích.

Další opatření budou zahájena v průběhu tohoto roku nebo v roce 2017: (1) „Nástroj pro vytvoření dovednostního profilu státních příslušníků třetích zemí“ s cílem podpořit vytvoření dovednostního a kvalifikačního profilu migrantů, (2) revizi rámce Europass, jež nabídne lidem lepší a uživatelsky přívětivější nástroje pro prezentaci jejich dovedností a získání informací o potřebných dovednostech, (3) Dosažení toho, aby se odborné vzdělávání a příprava staly hlavní volbou, díky posílení příležitostí pro studující v této oblasti, (4) přezkum doporučení o klíčových schopnostech s cílem osvojení souboru základních dovedností se zaměřením na podporu podnikatelského a inovativního ducha, (5) iniciativa v oblasti sledování absolventů s cílem získat lepší informace o tom, jak jsou absolventi úspěšní na trhu práce a (6) návrh dále analyzovat a vyměňovat si osvědčené postupy ohledně účinných způsobů, jak řešit odliv mozků.

Na provádění těchto návrhů vydá EU členským státům na období do roku 2020 více než 30 miliard EUR z Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj. Program Erasmus+ podporuje rozvoj dovedností v oblasti vzdělávání a odborné přípravy téměř 15 miliardami EUR.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR v současné době formuluje národní pozici k balíčku. Obecně však iniciativu vítá a souhlasí s navrženými prioritami. Podrobnější pozice k zastřešujícímu sdělení a jednotlivým návrhům bude muset být předmětem důkladných konzultací na národní úrovni za účasti všech zainteresovaných resortů, včetně zapojení relevantních hospodářských a sociálních partnerů.

Předpokládaný další vývoj

Nová agenda dovedností pro Evropu je ambiciózním balíčkem návrhů, které budou dle předloženého harmonogramu představovány a prováděny postupně během následujících dvou let.

/M. Beranová/

Dne 7. června 2016 zveřejnila Komise plán nazvaný „Nový rámec migračních partnerství“ (KOM(2016) 385), jehož cílem je posílit spolupráci se třetími zeměmi při správě migračních toků.

Kontext

V rámci naplňování Evropského programu pro migraci z května 2015 představila Komise množství konkrétních legislativních iniciativ k vytyčeným prioritním oblastem: balíček na ochranu hranic (prosinec 2015: návrh nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, návrh nařízení o revizi Schengenského hraničního kodexu, návrh nařízení o Evropském cestovním dokladu pro návraty); první implementační balíček k reformě společného evropského azylového systému (květen 2016: reforma Dublinského nařízení, nařízení o databázi Eurodac, nařízení o Agentuře EU pro azyl); balíček k legální migraci (červen 2016: revize směrnice o modrých kartách). V oblasti vnější dimenze migrace navazuje na Evropský program pro migraci plán nazvaný „Nový rámec migračních partnerství“ vydaný Komisí 7. června, jehož cílem je posílit spolupráci se třetími zeměmi při správě migračních toků. Plán počítá s tím, že Unie uzavře na míru šitá partnerství (kompakty) s klíčovými třetími zeměmi původu a tranzitu (Jordánsko, Libanon, Niger, Nigérie, Senegal, Mali, Etiopie, Tunisko, Libye).

Klíčové body

Krátkodobými cíli rámce jsou záchrana životů migrantů ve Středomoří a v zemích původu/transzitu, zefektivnění návratů do zemí původu a tranzitu a v neposlední řadě umožnění migrantům/uprchlíkům, aby zůstali co nejbližší své domovině a nevydávali se na nebezpečnou cestu do Evropy. Deklarovaným dlouhodobým cílem rámce je **předcházení příčinám nelegální migrace a nuceného vysídlení**, a to adresováním politických, sociálních a ekonomických faktorů. Komise uvádí, že diplomatické, technické a finanční příspěvky členských států v rámci těchto partnerství budou mít zásadní význam pro úspěch celého projektu.

Tzv. **kompakty** (tj. partnerství s jednotlivými zeměmi) budou připraveny a dojednány specificky s ohledem na situaci v dané zemi a na její potřeby. V potaz bude rovněž vzato, zda se jedná o zemi původu, tranzitu či o zemi hostící vysídlené osoby. V krátkodobém horizontu hodlá Komise představit kompakty pro Jordánsko a Libanon, následovat by měly Niger, Nigérie, Senegal, Mali a Etiopie. Komise také zamýšlí zvýšit své zapojení v Tunisku a Libyi. Celkem tak plán předjímá partnerství s **devíti zeměmi**.

Komise v plánu uvádí několik **prioritních oblastí**, jež by měly postupovat spoluprací se třetími zeměmi, tj. uzavřenými migračními kompakty. Cílené zapojení by mělo při-

nést konkrétní výsledky v krátkodobém horizontu. Unie by se měla zaměřit na zlepšení migračního legislativního a institucionálního rámce v daných zemích a na zvýšení kapacit při správě hranic a migračních toků. Za tímto účelem by měla být užita kombinace pozitivních a negativních stimulů, jež bude integrována do rozvojových a obchodních politik Unie. Zvýšená podpora zahrnuje jednak úsilí k naplňování Vallettského akčního plánu, jednak nástroje rozvojové politiky/politiky sousedství zaměřené na posílení kapacit azylových systémů, ochranu hranic a reintegraci. Další prioritou je narušení byznys modelu pašeráků. Zde by dle Komise mělo být stavěno na zkušenostech získaných díky spolupráci s Tureckem a zeměmi západního Balkánu. Klíčové je rovněž zefektivnění návratů. Unie by dále měla podpořit legální cesty, a to svým zapojením do globálního přesídlovacího schématu OSN. Komise v tomto kontextu zamýšlí předložit strukturovaný přesídlovací systém. Pokud jde o finanční nástroje, Komise plánuje využít jak krátkodobé, tak dlouhodobé finanční nástroje. Svěrenecký fond pro Afriku by měl být posílen o další 1 mld. EUR, z níž polovina bude čerpána z rezervy Evropského rozvojového fondu, polovinou by měly přispět státy.

Východiska pozice ČR

Evropská řešení migrační krize by dle vlády ČR měla být založena na následujících krocích a opatřeních: (1) řešení příčin současného migračního tlaku mj. prováděním efektivní společné zahraniční politiky v EU a při využití všech nástrojů, které máme k dispozici; (2) důsledná ochrana vnější hranice EU; (3) vytvoření sítě společných přijímacích center ve státech EU při vnějších hranicích EU – centra mají plnit i detenční funkci; (4) efektivní vrácení neúspěšných žadatelů o azyl/ekonomických migrantů; (5) společné vnější politiky EU, které omezí příčiny azylové i ekonomické migrace; (6) pomoc uprchlíkům v místě prvního vysídlení; (7) posílená spolupráce se třetími zeměmi, včetně posilování kapacit třetích zemí pro zamezování tranzitní migrace.

Vláda podporuje principy dojednané s Tureckem v rámci společného prohlášení. Je zastáncem toho, aby podobné řešení bylo aplikováno rovněž na státy severní Afriky s cílem zamezit nárůstu počtu nelegálních migrantů přicházejících do EU centrální středomořskou trasou. Dle vlády musí být spolupráce se třetími státy založena na kondicionalitě s důrazem na oblast návratové politiky, ochrany hranic a boje proti pašeráctví, rovněž musí být vyjasněny otázky financování plánovaných projektů.

Předpokládaný další vývoj

Vnější aspekty migrační krize budou diskutovány na zasedání Evropské rady 28. a 29. června. Migraci se budou věnovat rovněž ministři vnitra na neformálním zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 7. a 8. července v Bratislavě. /V. Bernas/

Podpora prevence radikalizace > Komise

Komise vydala 14. června na základě Evropského programu pro bezpečnost sdělení s názvem „Podpora prevence radikalizace vedoucí k násilnému extremismu“ (KOM(2016) 379), v němž představila další kroky na podporu členských států v oblasti předcházení a boje proti násilné radikalizaci vedoucí k terorismu.

Kontext

Násilná radikalizace není novým jevem, avšak její největší projevy, rozsah i používání nových komunikačních nástrojů představují nové výzvy vyžadující přístup, který řeší bezprostřední dopady radikalizace i její příčiny a spojuje všechny relevantní aktéry napříč společností.

/Pokračování na s. 3/

EU podporuje práci členských států v této oblasti již více než deset let. Od roku 2005 se boj proti radikalizaci řídí Strategii EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů. 28. dubna 2015 přijala Komise Evropský program pro bezpečnost, který stanoví hlavní kroky k zajištění účinné reakce EU na terorismus a bezpečnostní hrozby v EU v období 2015–2020 a zasazuje předcházení násilné radikalizace do širších politických souvislostí. Nedávné teroristické útoky v Evropě opět zdůraznily naléhavou potřebu řešit radikalizaci vedoucí k násilnému extremismu a terorismu.

Klíčové body

V tomto kontextu nastínila Komise ve svém sdělení opatření v sedmi konkrétních oblastech, kde spolupráce na úrovni EU může přinést přidanou hodnotu. Jsou jimi:

Podpora výzkumu, získávání důkazů, monitorování a vytváření sítí: Komise se zaměří na přípravu konkrétních nástrojů a analýz pro lepší pochopení procesu radikalizace, které budou moci odborníci v oblasti bezpečnosti a tvůrci politik v členských státech přímo použít.

Boj proti teroristické propagandě a protiprávním nenávislivým projevům na internetu: Vzhledem k tomu, že teroristé ke svým účelům zneužívají v rostoucí míře internet, navrhuje Komise zaměřit se na spolupráci s odvětvovými partnery a s občanskou společností, aktualizovat právní předpisy v této oblasti a podpořit mediální gramotnost.

Řešení radikalizace ve věznicích: Hlavním cílem Komise je v této oblasti výměna informací mezi členskými státy s cílem vypracovat pokyny týkající se mechanismů a programů k předcházení a boji proti radikalizaci ve věznicích a pomoc při rehabilitaci a reintegraci.

Podpora inkluzivního vzdělávání a společných hodnot EU: Komise bude usilovat o posílení rámce pro podporu politiky a spolupráci v oblasti vzdělání, o maximální možné využití finančních prostředků z programu Erasmus+ a o podporu pedagogických pracovníků a vzdělávacích institucí.

Podpora inkluzivní, otevřené a odolné společnosti a oslovení mladých lidí: Komise chce zvýšit podporu pracovníků s mládeží a organizací pro práci s mládeží, a to zejména vypracováním příslušného souboru nástrojů. Dalším klíčovým prvkem v této oblasti je boj proti diskriminaci.

Bezpečnostní rozměr řešení radikalizace: Předcházení radikalizace vyžaduje základní bezpečnostní přístup spočívající v opatřeních, jako jsou zákazy cestování a kriminalizace cest do třetích zemí pro účely terorismu, což již Komise navrhla. V tomto kontextu, chce Komise navrhnout do konce roku 2016 revizi Schengenského informačního systému. Členské státy by měly posílit sdílení informací, plně využívat rámce spolupráce a informační nástroje v oblasti bezpečnosti a zvýšit propojení informačních systémů.

Mezinárodní rozměr – řešení násilné radikalizace za hranicemi: EU bude napomáhat třetím zemím, které čelí podobným problémům, pomocí nástrojů, které jsou v souladu s postupy uplatňování práva a s lidskými právy. Komise dále navrhuje posilovat kapacity partnerských zemí v oblasti bezpečnosti a podpořit mezinárodní organizace v boji proti násilnému extremismu.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR souhlasí s mezisektorovým a multidisciplinárním přístupem k řešení problému radikalizace. Touto problematikou je třeba se zabývat komplexně, nejen na národní, ale i na mezinárodní úrovni. Komise má v tomto ohledu plnou podporu vlády.

Předpokládaný další vývoj

Komise ve svém sdělení vyzývá Evropský parlament a Radu, aby jej podpořily za účelem provedení navrhovaných opatření v úzké spolupráci se všemi příslušnými aktéry. Lze předpokládat, že se téma radikalizace objeví na programu další řádné Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (13 – 14. října 2016). /A. Brabcová/

Nová strategie pro mezinárodní kulturní vztahy > Komise

Komise spolu s vysokou představitelkou pro zahraniční a bezpečnostní politiku vydala novou strategii, která má posílit roli EU na světové scéně (JOIN(2016) 29). Klíčem k posílení mezinárodních partnerství podle ní může být kultura.

Kontext

Sdělení vysoké představitelky a Komise s názvem „Strategie mezinárodních kulturních vztahů“ chce dát podnět ke kulturní spolupráci mezi EU a jejími partnerskými zeměmi a prosazovat globální uspořádání založené na míru, zásadách právních států, svobodě projevu, vzájemném porozumění a respektu k základním hodnotám.

Strategie je v souladu s nedávno přijatou Agendou pro udržitelný rozvoj 2030, v níž se jako jednotící principy udržitelného rozvoje a politiky EU v oblasti sousedství a rozšíření uvádějí globální občanství, kulturní rozmanitost a mezikulturní dialog. V kulturních a tvůrčích odvětvích již EU financovala řadu projektů, jako jsou sítě tvůrčích center nebo program afrických, karibských a tichomořských kultur a programy na podporu kulturních záležitostí a mezikulturního dialogu. Program Horizont 2020 podporuje výzkum kulturní diplomacie a činnosti v oblasti kulturního dědictví prostřednictvím nadnárodních a mezioborových projektů.

Klíčové body

Sdělení navrhuje strategický rámec pro posílení a zefektivnění mezinárodních kulturních vztahů, jakož i nový model spolupráce s členskými státy, národními kulturními institucemi, soukromými a veřejnými subjekty z EU a jejich partnerskou zemí. Výsledkem má být rozšíření palety příležitostí, vytvoření nových vazeb a maximalizace užitku v sociálněhospodářské oblasti.

Vysoká představitelka Federika Mogheriniová uvedla, že kultura je mocným nástrojem k vytváření mostů mezi lidmi, zejména pokud jde o mládež, a k prohloubení vzájemného porozumění a může být také **motorem hospodářského a sociálního rozvoje**, a to nejen ve svých tradičních formách, ale rovněž prostřednictvím kulturních a tvůrčích odvětví, malých a středních podniků a cestovního ruchu. Proto se neobejde bez synergií s jinými oblastmi a je tudíž třeba ve stále větší míře angažovat veřejný a soukromý sektor a občanskou společnost. Zásadní roli hraje kultura i na úrovni obcí. Zapojení občanů, státních subjektů a kulturních provozovatelů do společných činností je hlavním prostředkem jak posilovat význam obcí a komunit a vytvářet tržní příležitosti.

/Pokračování s. 4/

V únoru 2016 byla zřízena kulturní **diplomatická platforma** se zaměřením na strategické země, která má EU pomoci provádět novou strategii a vytvářet vazby mezi zúčastněnými subjekty v EU. Platforma, kterou provozuje konsorcium kulturních institutů členských států a dalších partnerů, bude poskytovat poradenství, napomáhat vytváření sítí kontaktů, organizovat akce ve spolupráci se subjekty působícími v oblasti kultury a rozvíjet školicí programy pro kulturní vedení.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR obecně podporuje lepší kulturní výměnu a podporu umění v partnerských zemích.

Předpokládaný další vývoj

Komise oznámila, že navrhne Evropskému parlamentu a Radě EU vyhlásit v roce 2018 Evropský rok kulturního dědictví.

/M. Nemkyová/

Doporučení k vícerychlostní Evropě > ČR a EU

Pečlivě zvážit zapojení České republiky do jednotlivých forem diferencované Evropy, trvat na otevřenosti všech forem intenzivnější integrace a podporovat opatření směřující ke stabilizaci v eurozóně. To jsou některá doporučení Národního konventu o EU k tématu vícerychlostní Evropy. Závěry byly vydány na základě květnového kulatého stolu.

Kontext

Pojmem vícerychlostní Evropa se označuje odlišný rozsah práv a povinností členských států. Je pravděpodobné, že v budoucnu se tento koncept bude uplatňovat častěji. Může se jednat zejména o zintenzivnění posílené spolupráce nebo o opatření související s prohlubováním eurozóny. Ve všech případech bude muset Česká republika pečlivě zvažovat zapojení do jednotlivých forem diferencované Evropy, a to s ohledem na své ekonomické a politické cíle.

Klíčové body

Česká republika by také měla zintenzivnit nastartovanou debatu o politických i ekonomických přínosech a nákladech přistoupení do eurozóny. Vzhledem k negativním názorům veřejnosti, které často nejsou založeny na objektivních faktech, je nutné posílit poskytování vyvážených a objektivních informací o přínosech a nákladech členství ČR v eurozóně.

Je nepochybné, že vzhledem k provázanosti českého hospodářství s eurozónou, je ve strategickém zájmu České republiky stabilní a prosperující eurozóna. Česká republika by proto měla podpořit všechna opatření, které země eurozóny přijímají, s cílem zajistit její stabilitu a hospodářský růst. Na druhou stranu zde existuje reálné nebezpečí, že některá rozhodnutí eurozóny přijímaná bez ostatních členských států Unie budou zasahovat do fungování jednotného vnitřního trhu. V těchto případech musí být Česká republika ostražitá a ve spolupráci s ostatními zeměmi stojícími mimo eurozónu přijímání takových opatření bránit.

Účastníci kulatého stolu proto doporučují:

(1) Pečlivě zvážit **zapojení České republiky do jednotlivých forem vícerychlostní integrace Evropy**, ať už se jedná o mechanismus posílené spolupráce nebo o opatření určená primárně zemím eurozóny (bankovní unie) s ohledem na strategický cíl České republiky – být plnohodnotným členem Evropské unie.

(2) Důsledně **trvat na otevřenosti všech forem intenzivnější integrace** v rámci Evropské unie, aby se k nim mohly připojit i státy, které se zpočátku rozhodly neúčastnit. Prosazovat přijímání strategických rozhodnutí o intenzivnější integraci výlučně na úrovni všech 28 členských zemí a v institucionálním a právním rámci Evropské unie.

(3) Pokračovat a zintenzivnit nastartovanou **debatu o politických i ekonomických přínosech a nákladech přistoupení ČR do eurozóny**. Zapojit do této veřejné debaty co nejširší veřejnost i prostřednictvím poskytování vyvážených a objektivních informací o přínosech a nákladech členství ČR v eurozóně.

(4) Podporovat opatření směřující ke **stabilizaci a podpoře růstu v eurozóně** a zároveň nenarušující fungování jednotného vnitřního trhu Evropské unie.

Předpokládaný další vývoj

Doporučení Národního konventu, která vypracoval Institut pro evropskou politiku EUROPEUM, budou sloužit jako vodítko pro vládu a další tvůrce evropské politiky. V nejbližších dnech budou také vydána doporučení z kulatého stolu věnovanému ochraně spotřebitele na digitálním trhu. Všechny závěry a doporučení jsou k dispozici na webu Národního konventu www.narodnikonvent.eu.

/D. Morgensteinová/

Výsledky Rady pro zaměstnanost, soc. politiku a zdraví > Rada

16. - 17. června 2016 se v Lucemburku konalo zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO). Tématy jednání byly mimo jiné Evropský semestr 2016 a návrh na revizi směrnice o vysílání pracovníků. Delegaci ČR pro část zaměstnanost a sociální politika vedla náměstkyně ministryně práce a sociálních věcí Iva Merhautová, delegaci pro část zdraví vedl ministr zdravotnictví Svatoopluk Němeček.

Klíčové body

Ministři práce a sociálních věcí na úvod vedli politickou debatu k **Evropskému semestru 2016** jako příspěvku Rady pro zaměstnanost, sociální věci, zdraví a ochranu

spotřebitele k červnové Evropské radě. V rozpravě většina ministrů uvítala zmenšení počtu a větší zacílení letošních doporučení pro členské státy, dále ministři souhlasili s širším zaměřením doporučení na vzdělávání, zvyšování kvalifikace, získávání nových dovedností a aktivní politiku zaměstnanosti jako předpoklad pro vyšší zaměstnanost a konkurenceschopnost. Byla zdůrazněna nutnost lepšího a soustavného provazování ekonomických politik, zaměstnanosti a sociální ochrany.

Rada vzala na vědomí zprávy o pokroku k návrhu tzv. evropského aktu o přístupnosti zboží a služeb pro osoby se zdravotním postižením, k návrhu tzv. antidiskriminační směrnice, k návrhu směrnice Rady, /Pokračování na s. 5/

ktou se provádí dohoda sociálních partnerů ke zlepšení pracovních podmínek rybářů pracujících na moři a k návrhu na revizi BOZP směrnice o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci.

Při projednávání zprávy o pokroku v projednávání návrhu na revizi **směrnice o vysílání pracovníků** nejprve nizozemské předsednictví uvedlo, že k návrhu byla spuštěna procedura tzv. žluté karty, na kterou Komise musí reagovat. Ta následně informovala o stavu posuzování odůvodněných stanovisek národních parlamentů, které vyvolaly proceduru žluté karty. Komise studuje všechny vznesené připomínky a argumenty, vede dialog s národními parlamenty v rámci výboru COSAC a na začátku července kolegium Komise rozhodne o dalším postupu. Uplatňování směrnice v silniční dopravě však vyvolává podle Komise zvláštní problémy, proto se po úvaze rozhodla učinit kroky vůči Francii a Německu. Rada po následné diskusi vzala na vědomí předloženou zprávu o pokroku.

Rada přijala závěry Rady o boji proti chudobě a sociálnímu vyloučení, závěry Rady k problematice rovnosti pohlaví a k posílení rovnosti osob LGBTI v souvislosti s nově předloženými závazky Komise v daných oblastech a závěry Rady k **novému začátku pro silný sociální dialog**. Část těchto závěrů bude součástí společné deklarace evropských sociálních partnerů, Komise a nizozemského předsednictví, která bude v případě souhlasu národních sociálních partnerů podepsána před koncem nizozemského předsednictví.

Ministři **zdravotnictví** přijali závěry Rady k reformulaci potravin, kdy se členské státy shodly na nutnosti další spolupráce a stanovení konkrétních kroků pro zlepšování potravinářských výrobků, závěry Rady k antimikrobiální rezistenci, kdy členské státy přivítaly postup v rámci této

iniciativy a upozornily na nutnost se tématem zabývat jak na evropské i globální úrovni, a závěry Rady ke kontrole a vyváženosti farmaceutického systému EU. Nizozemské předsednictví informovalo o dosažení shody mezi Radou a Evropským parlamentem u návrhu nařízení o zdravotnických prostředcích a návrhu nařízení o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro.

Východiska pozice ČR

Pokud jde o Evropský semestr 2016, z pohledu vlády ČR jsou doporučení vyvážená a dobře zaměřená na klíčové aktuální priority. Vláda rovněž mohla souhlasit s návrhy doporučení pro ostatní členské státy a s horizontálními stanovisky Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu. Vláda dále v souladu se svými prioritami mohla podpořit návrhy závěrů Rady. Zprávy o pokroku vzala vláda na vědomí, ke zprávě o pokroku v návrhu revize na vysílání pracovníků zopakovala své negativní stanovisko a společně se stejně smýšlejícími státy vyzvala Komisi k důkladnému přehodnocení návrhu ve světle žluté karty, jež by mohlo vést až k jeho stažení.

Vláda mohla podpořit návrhy závěrů Rady k reformulaci potravin, antimikrobiální rezistenci a kontrole a vyváženosti farmaceutického systému EU, jež představují vyvážený kompromis. Uvítala dosažení dohody u návrhu nařízení o zdravotnických prostředcích a návrhu nařízení o diagnostických zdravotnických prostředcích in vitro, jejichž složitě projednávání trvalo čtyři roky, a které poskytnou nový regulatorní rámec pro tyto prostředky.

Předpokládaný další vývoj

Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele zasedne ve formátu ministrů práce a sociálních věcí 13. října v Lucemburku.

/M. Beranová/

Výsledky Rady pro hospodářské a finanční věci > Rada

17. června 2016 se v Lucemburku sešli ministři v rámci Rady pro hospodářské a finanční věci, aby mimo jiné diskutovali přijetí tzv. směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem (ATAD), prohlubování bankovní unie, dočasné výjimky a opatření v boji proti daňovým únikům na DPH, implementaci Akčního plánu pro boj proti financování terorismu a příspěvky Rady k zasedání červnové Evropské rady. Delegaci ČR vedl první místopředseda vlády a ministr financí Andrej Babiš.

Klíčové body

V legislativní části jednání ministři debatovali kompromisní text návrhu **směrnice o opatřeních proti vyhýbání se daňovým povinnostem**. Vzhledem k výhradám vzneseným ze strany Belgie a ČR nebylo dosaženo potřebné jednomyslné shody. Nizozemské předsednictví proto spustilo tichou proceduru s termínem do půlnoci 20. června.

Jako další bod byl diskutován současný stav projednávání legislativního návrhu ohledně **daně z finančních transakcí** (FTT) v rámci posílené spolupráce, do níž se v současnosti zapojuje deset členských států EU. Ministři rovněž diskutovali plán další práce na posílení tzv. **Bankovní unie** a byli rovněž informováni o stavu projednávání návrhů na regulaci finančních služeb.

V nelegislativní části byla ministrům v návaznosti na lednovou Radu pro hospodářské a finanční věci představena analýza dočasné výjimky pro zavedení plošného mechanismu přenesení daňové povinnosti (tzv. mechanismus **reverse charge**). Komise přislíbila vydat písemné prohlášení

se závazkem předložit legislativní návrh umožňující jednostranné zavedení časově omezeného mechanismu reverse charge do konce roku 2016.

Dále podala Komise informace o naplňování Akčního plánu v boji proti financování terorismu. Ministři také diskutovali návrhy doporučení a stanovisek Rady v rámci nadcházející červnové Evropské rady, pokud jde o sladování hospodářských politik členských států pomocí doporučení jednotlivým zemím, pokrok v prohlubování hospodářské a měnové unie, fungování Evropského fondu pro strategické investice a hospodářské a finanční aspekty většího zapojení Evropské unie a Evropské investiční banky do předcházení příčin stěhování obyvatel ze třetích zemí do zemí Evropské unie. Rovněž bylo ukončeno řízení o nadměrném schodku s Kyprem, Irskem a Slovinskem.

Východiska pozice ČR

V rámci diskuze o opatřeních pro zamezení daňových podvodů na DPH vláda ČR dlouhodobě usiluje o získání možnosti zavést plošný tuzemský reverse charge. Nadále zastává myšlenku, že je tento mechanismus natolik účinným nástrojem, že by měl být zvažován i jako varianta definitivního systému DPH. Vítá proto záměr Komise předložit legislativní návrh, který by ji v případě jeho schválení Radou umožnil tento mechanismus v rámci krátkodobých opatření v boji proti daňovým únikům na DPH aplikovat.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci je plánováno na 12. července 2016. /Ch. Kovaříková/

Ve středu 15. června se ve Výboru pro ústavní záležitosti (AFCO) uskutečnila rozprava k návrhu zprávy z vlastní iniciativy „Demokracie online v Evropské unii: potenciál a výzvy“, která bude hlavním výstupem výboru AFCO do problematiky přizpůsobování demokracie digitalizaci společnosti v Evropské unii.

Kontext

Předložený dokument je v současné době již druhou verzí navrhované zprávy z vlastní iniciativy EP, kterou výbor AFCO má zpracovat na základě usnesení pléna Evropského parlamentu z ledna tohoto roku. První výměna názorů se uskutečnila na zasedání výboru AFCO v dubnu. Hlavním konstatováním návrhu zprávy je čím dál tím větší odcizování občanů EU od politického rozhodování. Právě nové digitální technologie mohou být příležitostí k posílení zájmu občanů o veřejné dění a jejich zapojení. Návrh zprávy je rovněž připravován na základě studií týkajících se elektronického hlasování a studie o elektronické participaci na veřejném rozhodování, které byly vypracovány na žádost výboru AFCO.

Klíčové body

Zpravodaj návrhu Ramón Jáuregui Atondo (S&D, ES) nejdříve představil hlavní závěry a návrhy zprávy a zaměřil se především na současné zarámování online demokracie a případů úspěšného uplatňování v členských státech EU. Dle něj by bylo dobré inspirovat se Itálií, kde Poslanecká sněmovna zveřejnila v červenci 2015 Italskou deklaraci internetových práv. Při zavádění principů online demokracie je dle zpravodaje rovněž důležité postupovat obezřetně, jelikož demokracie je dynamický proces a proto je potřeba nové digitální a komunikační technologie začleňovat postupně a obezřetně.

Stínový zpravodaj za poslanecký klub Evropské lidové strany Cristian Dan Preda (RO) uvedl, že permanentní digitální revoluce vyžaduje, aby se demokratické systémy přizpůsobily a fungovaly vedle tradičních forem demokracie. Dle C. Predy je celkovým problémem informování občanů o jejich možném zapojení do veřejného života. Stínová zpravodajka Barbara Spinelliiová (GUE/NGL, IT) zmínila, že občané se necítí být dostatečně reprezentováni a na příkladu debat o brexitu je viditelné i celkové odmítnutí projektu evropské integrace. Při zavádění prvků online demokracie (elektronické hlasování, veřejné online konzultace) by se měla věnovat velká pozornost ochraně osobních údajů a posilování digitálních schopností (e-skills) napříč evropskou populací. Jedním ze závěrečných řečníků byl maďarský poslanec György Schöpflin (EPP), který vyjádřil kritiku Evropské komisi za nedostatečné zohledňování institutu evropské občanské iniciativy.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR bude stav projednávání návrhu zprávy ve výboru AFCO a následně na plenárním zasedání monitorovat. Jelikož se návrh zprávy zabývá i možný elektronickým hlasováním ve volbách je potřeba uvést, že v této oblasti je dle vlády nutné vést rozsáhlou diskuzi členských států a jejich národních orgánů, neboť představuje velký zásah do vnitrostátní legislativy.

Předpokládaný další vývoj

První hlasování o návrhu zprávy se ve výboru AFCO uskuteční 29. září. Finální verze dokumentu s příspěvkem Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku a Výboru pro kulturu a vzdělávání by měly být hlasovány v prosinci tohoto roku. /V. Bláha/

Agenda plen. zasedání Evropského parlamentu, 22.–23. června > Informace

Projev izraelského prezidenta a předsedy palestinské samosprávy. Středeční část zasedání bude zahájena slavnostním projevem izraelského prezidenta Re'uvena Rivlina. Následujícího dne poslanci posleze vyslechnou rovněž projev předsedy palestinské národní samosprávy Mahmúda Abbáse.

Energetika. Čtvrteční jednací den bude věnován rozpravě o nelegislativním návrhu týkajícím se pokroku v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a zprávě o provádění směrnice o energetické účinnosti.

Ochrana osobních údajů v Číně. Ve středu 22. června odpoledne se poslanci budou zabývat v rámci otázky k ústnímu zodpovězení problematikou předávání osobních údajů do Číny z hlediska úrovně ochrany občanů EU, ke kterému Evropský parlament následně přijme usnesení.

Práva mezinárodních párů. K dalším významným bodům pořadu jednání patří čtvrteční společná rozprava k majetkovým právům mezinárodních párů. Konkrétně bude předmětem diskuze příslušnost, rozhodné právo, uznávání a výkon rozhodnutí ve věcech majetkových poměrů v manželství a registrovaném partnerství.

Další agenda. Ze zahraničněpolitických otázek je ve středu očekáváno prohlášení vysoké představitelky Federiky Mogheriniové k bodu „Masakry ve východním Kongu“, dále pak poslanci projednají dopad amerických sankcí na obchodní činnost podniků z EU v Íránu. V hlasovacím bloku, jenž uzavírá ve čtvrtek zasedání jako celek, se Evropský parlament zaměří na řadu návrhů spadajících zejména do oblasti politiky rybolovu či se vztahují k dílčím aspektům protokolu k Evropsko-středomořské dohody mezi EU a Libanonem. /O. Kaleta/

Agenda Rady pro zemědělství a rybolov, 27.–28. června > Informace

Situace na komoditních trzích. Během zasedání Rady proběhne výměna názorů k situaci na komoditních trzích, zejména s ohledem na znepokojivou situaci na trhu s mlékem a vepřovým masem.

Potravinový odpad. Na jednání by mělo dojít k přijetí závěrů Rady k problematice potravinového odpadu a plýtvání potravinami.

Ekologické zemědělství. Předsednictví by mělo informo-

vat o stavu projednávání nařízení o ekologické produkci a označování ekologických produktů, které je v současné chvíli ve fázi dialogů.

Další agenda. Rada by dále měla dosáhnout obecného přístupu k návrhu nařízení o udržitelném řízení vnějšího rybářského loďstva a také si vyslechnout informaci o přijetí závěrů Rady k antimikrobiální rezistenci během zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (část zdraví). /K. Mařátková/

198. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

15. června 2016 se konalo 198. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor měl na programu jediný bod, mandát pro 1. místopředsedu vlády pro ekonomiku a ministra financí Andreje Babiše na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci dne 17. června 2016 v Lucemburku k bodu jednání „Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které přímo ovlivňují fungování vnitřního trhu“.

A. Babiš představil předkládaný mandát, ujistil členy VV-EU o své podpoře schválení politické dohody ohledně návrhu směrnice proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem (ATAD) a vysvětlil návazností tohoto návrhu na aktivity ČR v oblasti reverse charge. Následná debata

členů vlády se zaměřila na postup ministra financí na jednání Rady pro hospodářské a finanční věci 17. června 2016 ve věci návrhu směrnice ATAD.

Výsledkem diskuse byl návrh úpravy textu vystoupení ministra v tom smyslu, že ČR nemá zájem blokovat přijetí návrhu směrnice ATAD a současně trvá na požadavku, aby Komise předložila legislativní návrh na širší použití reverse charge do konce září 2016. A. Babiš přislíbil, že v případě, že se jednání na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 17. června nebude vyvíjet pozitivně, dohodne se na dalším postupu s předsedou vlády, případně státním tajemníkem pro evropské záležitosti. Mandát byl pak schválen ve znění navržené úpravy.

/K. Schneiderová/

568. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

14. června 2016 se konalo 568. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Zástupkyně Úřadu vlády informovala o průběhu a výsledcích 197. Výboru pro EU na vládní úrovni 8. června 2016 a o přípravě 198. Výboru pro EU na vládní úrovni 15. června 2016.

Výbor schválil **rámcovou pozici** ke sdělení „Evropská iniciativa v oblasti cloud computingu – vybudování konkurenceschopné evropské ekonomiky založené na datech a znalostech“ (Ministerstvo průmyslu a obchodu) a **rámcovou pozici** k návrhu nařízení o řešení geoblockingu (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

Následně byl schválen **mandát** na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele 16. a 17. června (Ministerstvo práce a sociálních věcí), část zdraví v gesci Ministerstva zdravotnictví byla projednána. Výbor projednal mandát na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci 17. června (Ministerstvo financí), mandát na zasedání Rady pro životní prostředí 20. června (Ministerstvo životního prostředí) a mandát na zasedání Rady pro zahraniční věci 20. června (Ministerstvo zahraničních věcí).

V části **Aktuální evropské otázky** zástupce Ministerstva vnitra předložil informaci o vybraných kandidátech pro program krátkodobých stáží v evropských orgánech „Erasmus for Public Administration“ v termínu 15.–25. listopadu 2016. Zástupkyně Úřadu vlády představila materiály věnované Evropskému parlamentu. Ministerstvo kultury podalo informaci o průběhu a výsledcích 26. zasedání ministrů kultury V4 9. a 10. června v Plzni. Zástupce Ministerstva zahraničních věcí informoval o setkání ministrů zahraničních věcí V4 + Benelux 13. června.

Zástupci Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva vnitra informovali o průběhu a výsledcích zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci 9. a 10. června. Zástupce Ministerstva dopravy informoval o průběhu a výsledcích zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (část doprava) 7. června.

Zástupce Ministerstva dopravy hovořil o připravovaném materiálu o stavu čerpání prostředků z Nástroje pro pro-

pojení Evropy (CEF) a návrzích opatření pro maximalizaci využití alokace Kohezní části CEF. Zástupkyně Úřadu vlády v zástupu za Úřad pro ochranu hospodářské soutěže představila informaci o aktualizované žádosti ČR ke Komisi o prioritní posouzení určitých opatření veřejné podpory v rámci probíhajících řízení. Dále byla představena doporučení z kulatého stolu Národního konventu o EU na téma vícerychlostní Evropy, témata kulatých stolů Národního konventu o EU ve 2. pololetí 2016 a podána informace o veřejné zakázce na odborné garanty (Úřad vlády).

Výbor poté schválil příspěvek do **veřejné konzultace** jako součást kontroly účelnosti ve stavebnictví (Ministerstvo průmyslu a obchodu).

V bodech „**Různé**“ zástupkyně Úřadu vlády informovala o koordinaci plnění úkolů z usnesení Senátu/Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v agendě EU, zasedání Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro EU 17. června. Ministerstvo životního prostředí informovalo o přípravě a předložení materiálu k novele zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí (EIA).

Zástupkyně Ministerstva dopravy informovala o konferenci Dny transevropských dopravních sítí v Rotterdamu. Proběhla informace o přijetí gesce a spolugescí ke sdělení Komise o zřízení nového rámce pro partnerství se třetími zeměmi v Evropském programu o migraci. Zástupci Ministerstva vnitra a Ministerstva zahraničních věcí představili žádosti na Soudní dvůr EU na zrušení prohlášení EU – Turecko a rozsudek Soudního dvora EU ve věci Komise versus Spojené království o podmínkách dosažení rodičovských příspěvků v této zemi.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výborů Coreper I a II (oba 15. června).

/M. Kadlecová/

Přehled rámcových pozic schválených v 24. týdnu > Informace

Rámcová pozice ke sdělení **Evropská iniciativa v oblasti cloud computingu** – vybudování konkurenceschopné evropské ekonomiky založené na datech a znalostech (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Rámcová pozice k návrhu nařízení o řešení **geoblockingu** (vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu)

Kalendář EU na 25. týden > Informace

20.–23. června – Zasedání výborů Evropského parlamentu

20.–22. června – 24. konference o evropských sociálních službách, Haag

21. června – Konference o vynucování práv duševního vlastnictví, Brusel

21. června – Dny TEN-T 2016, konference o nákladních železničních koridorech, Rotterdam

22. – 23. června – Plenární zasedání Evropského parlamentu

22. – 24. června – Konference o průmyslových technologiích pro vytváření chytrých měst, Amsterdam

23. – 25. června – Fórum o energetické infrastruktuře, Kodaň

24. června – Platforma Východního partnerství pro energetickou bezpečnost, Brusel

24. června – Zasedání Rady pro obecné záležitosti

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 231, týden 13. – 19. června 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušiak * Kontakt: newsletter@vlada.cz