



Číslo 232

27. června 2016

OBSAH

Britské referendum o setr- 1
vání v EU a další kroky

Komise

Druhá zpráva o provádění 2
dohody EU-Turecko

Zvýšení zapojení spotřebitelů 3
do tvorby legislativy o finanč-
ních službách

Rada

Výsledky Rady pro životní 3
prostředí

Výsledky Rady pro zahraniční 4
věci

Výsledky Rady pro obecné 4
záležitosti

Evropský parlament

Výsledky plenárního zasedání 5

Informace

Agenda Evropské rady 6

Agenda neformální Rady pro 6
spravedlnost a vnitřní věci

Agenda neformální Rady pro 6
životní prostředí

Agenda Rady pro hospodářské 7
a finanční záležitosti

Agenda neformálního zasedání 7
ministrů energetiky

Agenda plenárního zasedání 7
Evropského parlamentu

199. zasedání Výboru 7
pro EU na vládní úrovni

569. zasedání Výboru 8
pro EU na pracovní úrovni

Rámcové pozice 8

Britské referendum o setrvání v EU a další kroky

23. června se ve Velké Británii konalo referendum o setrvání země v EU. Celkem 52 % hlasujících se vyjádřilo pro vystoupení, 48 % pro setrvání, a to při účasti 72 % registrovaných voličů.

Klíčové body

Faktické **zahájení kroků** vedoucích k vystoupení Velké Británie bude následovat až poté, kdy bude ze strany Velké Británie aktivován postup podle článku 50 Smlouvy o EU. Vystoupení Velké Británie představuje bezprecedentní krok v současné historii EU. Prvním krokem v rámci formálního procesu je oznámení záměru vystoupit z EU. Od okamžiku oznámení záměru vystoupit z EU plyne dvouletá lhůta, během které bude snaha uzavřít dohodu o podmínkách vystoupení.

Pro samotné oznámení záměru vystoupit však neplyne v souvislosti s referendem žádná lhůta. Podle prohlášení premiéra Davida Camerona tak bude učiněno až po volbě nového premiéra, tedy až v říjnu tohoto roku. Ostatních 27 členských států EU však bude mít zájem, aby tato notifikace proběhla co nejdříve.

Jménem Unie by **dohodu o podmínkách vystoupení** uzavírala Rada kvalifikovanou většinou po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. Lze očekávat, že za EU jednání povede Komise nebo předseda Evropské rady. K formálnímu vystoupení Velké Británie z EU dojde dnem vstupu dohody o vystoupení v platnost. Nedojde-li k uzavření této dohody během dvou let od oznámení záměru vystoupit z EU, bude členství Velké Británie v EU automaticky ukončeno ke dni vypršení této dvouleté lhůty. Evropská rada nicméně může jednomyslně a po dohodě s Velkou Británií rozhodnout o prodloužení této lhůty.

Velká Británie se pro účel těchto vyjednávání nepodílí na jednání ani rozhodování jako člen Rady, potažmo Evropské rady. Toto omezení však článek 50 neukládá pro britské europoslance. Ve všech ostatních ohledech je Velká Británie po dobu vyjednávání i nadále členem EU se všemi právy a povinnostmi; smlouva o EU hovoří toliko jen o dohodě o vystoupení s přihlédnutím k rámci budoucích vztahů. Taková dohoda však nemusí být a zřejmě nebude totéž jako dohoda o novém nastavení vztahů. Lze však očekávat, že oba procesy budou minimálně do uzavření jedné z dohod probíhat paralelně a provázaně.

Nabízí se několik teoretických řešení, kterými by se Velká Británie mohla inspirovat v rámci nastavení **nového vztahu s EU**. Za základní lze považovat tzv. norský model a švýcarský (bilaterální) model.

(1) Norský model (model Evropského hospodářského prostoru - EHP) by obsahoval ze všech možných řešení nového nastavení vztahu mezi Británií a EU nejméně neznámých, protože jeho základ již v Evropě dlouhodobě existuje a funguje. Spolu se členstvím v Evropském společenství volného obchodu (ESVO) tento model umožňuje současným členským zemím (Island, Lichtenštejnsko, Norsko) přístup na značnou část vnitřního trhu, aniž by byly nuceny účastnit se dalších politik EU. Státy EHP jsou součástí vnitřního trhu EU a musí se řídit legislativou EU, která se k tomuto trhu vztahuje a implementovat ji do svých právních řádů (např. Norsko implementuje přibližně 75% veškeré unijní legislativy). Na rozdíl od členských států však disponují státy EHP a ESVO minimem možností, jak do legislativního procesu EU zasahovat.

(2) Další možností je tzv. bilaterální či švýcarský model. Švýcarsko je členem ESVO, ne však EHP. Jedná se o relativně flexibilní uspořádání vztahů, které umožňuje Švýcarsku rozhodovat o tom, v kterých konkrétních oblastech se bude účastnit iniciativ EU. Flexibilita je však omezena na rozhodování o participaci, obsah je již v režii EU, přičemž možnost zasahovat do legislativního procesu je obdobně omezená jako u států EHP. Vyšší úroveň přístupu na vnitřní trh by vyžadovala implementaci unijních pravidel do národní legislativy. Úroveň přístupu přibližující se současnému postavení Velké Británie jako člena EU by vyžadovala, aby Velká Británie respektovala v podstatě stejná pravidla, která vyplývají pro členské státy.

(3) Největším zásahem do současného stavu by bylo obchodování dle obecných pravidel Světové obchodní organizace (WTO). Takový přístup by nevyžadoval implementaci unijních pravidel či přispívání do rozpočtu EU. Výsledkem by nicméně bylo zdražení obchodního styku nejen s EU, ale i se zbytkem světa, neboť by Velká Británie nemohla těžit ze zvláštního postavení, které ji doposud jako členskému státu přiznávají dohody o volném obchodu uzavřené EU.

/Pokračování na s. 2/

Ze současného stavu tedy vyplývá, že bude-li chtít Velká Británie navázat s EU vztahy na podobné úrovni, které má jako člen EU, bude muset učinit ústupky vůči EU bez šance vstupovat do rozhodování EU z pozice člena. Z větší části by se stala pouhým recipientem, nikoliv spoluvůrcem, podmínek, které pro ni budou platit.

Předpokládaný další vývoj

Bezprostředně po oznámení výsledků referenda následovalo vícero jednání nejvyšších představitelů EU – od insti-

tucionální čtyřky (Donald Tusk, Jean-Claude Juncker, Martin Schulz a Mark Rutte), jednání Rady pro obecné záležitosti, koordinační schůzky V4 a schůzky evropských ministrů šesti zakládajících členů po jednání šerpů v neděli 26. června a mimořádnou schůzku Evropského parlamentu 27. června. Jednání budou pokračovat i na Evropské radě 28. a 29. června a v dalších bilaterálních a multilaterálních formátech.

/Š. Pech, M. Chrtová/

Druhá zpráva o provádění dohody EU–Turecko > Komise

15. června 2016 vydala Komise druhou zprávu (KOM (2016) 349), v níž shrnuje dosavadní stav provádění dohody mezi EU a Tureckem, zaměřené na řešení současné migrační krize.

Kontext

V kontextu snahy EU o řešení migrační krize se pozornost na počátku roku 2016 začala soustředit na ukončení nelegální migrace na západobalkánské migrační trase a s tím související potřebu intenzivní spolupráce s Tureckem. 17. a 18. března se uskutečnilo zasedání Evropské rady za účasti Turecka, které navázalo na výsledky předchozího summitu 7. března. Hlavním bodem jednání byl společný postup EU a Turecka při řešení migrační krize. Výstupem zasedání se staly závěry Evropské rady a Prohlášení EU a Turecka, jež navazuje na Akční plán aktivovaný loni v listopadu. Ve společném prohlášení se EU a Turecko shodly na nových aspektech spolupráce s cílem ukončit nelegální migraci mezi Tureckem a EU. Turecko se zavázalo přijímat zpět všechny neregulární migranty, kteří se od 20. března dostanou z Turecka na řecké ostrovy. Za každého syrského občana navráceného do Turecka na základě této dohody EU přesídlí jednoho syrského občana přímo z Turecka. Součástí dohody je také urychlení procesu vízové liberalizace pro Turecko, příslib navýšené finanční pomoci Turecku o další 3 mld. EUR (za splnění dalších podmínek), závazek k otevření další kapitoly v rámci přístupového procesu Turecka do EU a shoda na společném postupu při zlepšování humanitární situace uvnitř Sýrie. Aktuálně vydaná zpráva navazuje na první zprávu, již Komise zveřejnila 20. dubna 2016.

Klíčové body

Komise uvádí, že navzdory přetrvávající křehkosti situace přináší prohlášení EU a Turecka **hmotatelné výsledky**, a to díky společnému úsilí řeckých a tureckých orgánů, Komise, členských států a agentur EU při jeho provádění. Pokrok je patrný zejména v oblastech poklesu počtu nelegálně příchozích, navrácení nelegálních migrantů z Řecka do Turecka, přesídlování v rámci schématu 1:1 z Turecka do EU či nástroje pro uprchlíky v Turecku. Prudký a pokračující pokles počtu nelegálně připlouvajících osob dokládá nejen účinnost prohlášení, ale také to, že obchodní model převaděčů lze rozbít. Členské státy rovněž zvýšily své úsilí o přesídlení osob, když jako alternativu nabídly legální a bezpečné cesty. Pokračovalo provádění návratových operací.

Všechny členské státy zaslaly svá osvědčení o poskytnutí příspěvku do nástroje pro uprchlíky v Turecku, což umožní, že do konce léta bude možné **dosáhnout urychleného vyplacení** tohoto nástroje a první 1 miliarda eur bude použita ve prospěch uprchlíků.

Od zveřejnění třetí zprávy o pokroku při provádění plánu na **uvolnění vízového režimu** s Tureckem 4. května se pokročilo rovněž v otázce plnění zbývajících kritérií plánu na uvolnění vízového režimu.

V další fázi provádění Komise požaduje, aby se **Řecko** naléhavě zaměřilo na zvyšování své kapacity v oblasti zpracování žádostí o azyl a odvolání na individuálním základě a aby co nejdříve zajistilo navrácení a zpětné přebírání osob, zejména prostřednictvím použití pojmu bezpečné třetí země. Řecko by rovněž mělo posílit přijímací kapacity na ostrovech a za koordinované podpory EU a jejích členských států zlepšit každodenní řízení a koordinaci tzv. hotspotů. V zájmu podstatného zvýšení počtu přesídlení by členské státy měly při zintenzivňování svého úsilí vycházet z dosud dosažených výsledků. Stejně tak Turecko musí co nejdříve přijmout nezbytná opatření pro splnění zbývajících kritérií pro uvolnění vízového režimu, aby EU mohla zrušit vízovou povinnost pro turecké občany.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR podporuje závěry březnové Evropské rady a principy dojednané s Tureckem v rámci společného prohlášení. V souladu se zněním prohlášení je ČR připravena podílet se na realizaci přesídlování syrských uprchlíků z Turecka do výše svého nevyčerpaného dobrovolného přesídlovacího závazku z 20. července 2015, tj. 348 osob. Současně je ČR připravena po vyčerpání svého přesídlovacího závazku z 20. července 2015 využít k pokračování přesídlování z Turecka na principu dobrovolnosti i svého poměrného dílu z dosud nerozdělené relokací rezervy 54.000 osob. V souladu se závěry Evropské rady vláda zdůrazňuje, že nový mechanismus v žádném případě nezakládá pro členské státy nové závazky, pokud jde o relokaci a přesídlování. Vítá, že dohoda s Tureckem připouští urychlení procesu vízové liberalizace pouze za předpokladu, že Turecko splní veškeré podmínky dané plánem vízové liberalizace. Vláda považuje za nezbytné vytvořit mechanismus, který bude schopný efektivně a flexibilně reagovat na možná migrační a bezpečnostní rizika. Proto plně podporuje posílení spolupráce a mechanismu a vytvoření Cestovního informačního a autorizačního systému Evropské unie.

Předpokládaný další vývoj

Další vývoj ve věci provádění dohody s Tureckem bude diskutován na příštím neformálním zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, jež proběhne 7. a 8. července v Bratislavě. Svou třetí zprávu o provádění prohlášení EU a Turecka předloží Komise v září 2016.

/V. Bernas/

15. června vydala Komise návrh nařízení, kterým se na období let 2017–2020 zřizuje program Unie na podporu zvláštních činností na zvýšení zapojení spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb do tvorby politik Unie v oblasti finančních služeb (KOM(2016) 388).

Kontext

Nařízení má reagovat na obavy spotřebitelů a ostatních koncových uživatelů finančních služeb, které propukly následkem nedávné finanční a hospodářské krize a má za cíl podpořit obnovu důvěry občanů ve stabilitu finančního sektoru.

Komise již přijala některá opatření, která mají za cíl zapojit spotřebitele a ostatní koncové uživatele finančních služeb do debaty o stabilitě finančního sektoru. Jedná se zejména o vytvoření skupiny uživatelů finančních služeb (FSUG) v roce 2010, která slouží jako fórum, kde zástupci zainteresovaných stran mimo finanční sektor jsou pravidelně informováni o řešených otázkách politiky finančních služeb a jsou vyzýváni, aby vyjádřili své názory, obavy a návrhy ohledně připravovaných legislativních iniciativ.

Podobně jsou začleňováni spotřebitelé a zástupci organizací občanské společnosti do různých skupin odborníků, které byly zřízeny, aby napomáhaly Komisi nebo evropským orgánům dohledu v oblasti finančních služeb v jejich působení v oblasti finančních služeb.

Klíčové body

Cílem Komise je poskytnout granty na podporu rozvoje střediska finančního poradenství sloužícího koncovým uživatelům a zainteresovaným stranám mimo finanční odvětví

a na zlepšení jejich schopnosti podílet se na tvorbě politiky Unie v oblasti finančních služeb.

Současný návrh nařízení tak plánuje prodloužení spolufinancování programu na období 2017–2020 pod vedením dvou neziskových organizací, Finance Watch a Better Finance, které již mezi lety 2012 a 2015 prováděly výzkumnou práci, analýzu politik, ochranu veřejného zájmu a komunikační činnosti. Obě organizace nyní nejsou finančně udržitelné bez financování EU i přes snahu o diverzifikaci zdrojů. Zastavení financování od roku 2017 by způsobilo, že by tyto organizace musely významně omezit či ukončit svou činnost.

Východiska pozice ČR

Finanční služby představují významný předpoklad pro rozvoj národního hospodářství. Podmínky pro jejich fungování jsou pro dlouhodobou ekonomickou prosperitu země zcela zásadní. ČR by proto měla umět řádně využít všechny příležitosti a minimalizovat případná rizika, která jí v tomto ohledu v rámci evropského rámce vyvstávají. K předmětnému návrhu nařízení bude pozice specifikována v připravované rámcové pozici.

Předpokládaný další vývoj

Program bude doplňovat další stávající politické iniciativy, např. činnosti prováděné skupinou FSUG, nebo jinými odbornými skupinami, které byly zřízeny, aby byly nápomocny Komisi nebo evropským orgánům dohledu při tvorbě politik Unie v oblasti finančních služeb.

/Ch. Kovaříková/

Výsledky Rady pro životní prostředí > Rada

20. června 2016 se v Lucemburku uskutečnilo jednání Rady ministrů pro životní prostředí. Vedoucím delegace ČR byl náměstek ministra životního prostředí Vladislav Smrž.

Klíčové body

Celodenní Rada měla bohatý program. Jako první proběhla politická rozprava k reformě systému obchodování s emisními povolenkami (EU ETS). Předsednictví připomnělo význam EU ETS a Komise shrnula aktuální stav projednávání legislativy k tomuto systému, přičemž se zaměřila na části návrhu týkající se benchmarků, úniku uhlíku, fondů a role rezervy tržní stability. Delegace ve svých vystoupeních obecně přivítaly návrh závěrů a připomněly, že EU ETS je základem boje se změnou klimatu, zdůraznily nutnost lepšího cílení a koordinace přidělování povolenek zdarma a prevenci úniku uhlíku tak, aby byla zachována konkurenceschopnost EU.

Druhým bodem byla ratifikace Pařížské dohody. Komise představila návrh rozhodnutí o ratifikaci Dohody jménem EU. Podle Komise je potřeba v EU dohodu ratifikovat co nejdříve, aby se mohla aktivně zapojit do dalších jednání. I z tohoto důvodu Rada v tomto duchu přijala společné prohlášení.

Následně se diskuse přesunula k problematice emisních stropů. Předsednictví informovalo o aktuálním stavu projednávání návrhu směrnice. Státy ocenily snahu předsednictví během náročných jednání v rámci dialogu a většina delegací zdůraznila, že je potřeba uzavřít jednání v prvním čtení.

Po obědě se ministři přesunuli k tématu oběhového hospodářství, kde se podařilo přijmout závěry Rady k akčnímu plánu. Další závěry Rada přijala k akčnímu plánu Komise o boji proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a volně rostoucími druhy.

Východiska pozice ČR

Vláda ČR považuje EU ETS za klíčový pilíř boje se změnou klimatu a věří, že se díky reformě podaří dosáhnout funkčního systému poskytujícího dostatečné signály pro investice do nízkouhlíkových technologií. Vláda zároveň vítá uzavření Pařížské dohody a věří, že se EU podaří Dohodu ratifikovat včas, aby se EU mohla aktivně zapojit do jednání o implementaci. Vláda podporuje mandát poskytnutý Radě vzhledem k jednáním dialogu o problematice emisních stropů. Problematika oběhového hospodářství je pro vládu strategickou prioritou a vítá proto přijetí závěrů k akčnímu plánu.

Předpokládaný další vývoj

Neformální jednání Rady pro životní prostředí je plánováno na 11. - 12. července a bude zaměřeno na témata nedostatku vody a klimatu. V jeho rámci proběhne společné jednání ministrů pro klima a energetiku.

/D. Měsíc /

Výsledky Rady pro zahraniční věci > Komise

V pondělí 20. června se v Lucemburku uskutečnila Rada pro zahraniční věci. Hlavními tématy diskuze ministrů byla nová strategie EU k Arktidě, situace v zemích Sahelu, Makedonie a vízová liberalizace s Gruzii. Českou delegaci vedl ministr zahraničí Lubomír Zaorálek.

Klíčové body

Rada schválila závěry k integrované strategii EU k Arktidě. Vysoká představitelka Federica Mogheriniová připomněla její stěžejní aspekty, mezi něž patří životní prostředí, podpora domorodému obyvatelstvu, vývoj a výzkum a práce v multilaterálních fórech. Někteří ministři pak v kratší diskusi komentovali vybrané aspekty strategie podle národních preferencí.

Vysoká představitelka následně informovala o setkání zemí G5-Sahel (Mauritánie, Mali, Niger, Čad, Burkina Faso) a EU, které potvrdilo zájem zúčastněných na prohloubení spolupráce. Pro EU jsou důležitá partnerství zahrnující mj. podporu EU pro výstavbu infrastruktury, podporu ekonomických příležitostí či vypořádávání se s bezpečnostními výzvami. Na straně zemí Sahelu je nutné dbát na jejich identifikaci s partnerstvím, pocit vlastnictví a odpovědnost. Ministři se shodli, že Sahel zůstává pro EU klíčovou prioritou, a podpořili aktivní angažmá EU v regionu v rovině podpory pro politickou a bezpečnostní spolupráci zemí G5 a dále v oblasti rozvojové a migrační. Oceněny byly rovněž migrační kompakty obsažené v Rámci pro nová partnerství.

Následně se ministři zabývali Makedonií. K otevřené diskusi přispěly zejména Řecko a část „přátel Makedonie“.

Členské státy se s výjimkou Maďarska shodovaly s Komisí a vysokou představitelkou na důležitosti intenzivního angažmá EU v Makedonii a plnění dohod z Pržina včetně uspořádání věrohodných voleb.

Vysoká představitelka poté připomněla, že 1. července nabyde plné účinnosti Asociační dohoda EU s Gruzii, a doplnila, že pro Gruzii se u vízové liberalizace nepřidávají žádná dodatečná kritéria či kondicionality. Komise dále vysvětlila, že suspenzivní mechanismus, na schválení jehož zakončení se čeká, bude mít platnost i pro dříve přijaté vízové liberalizace pro jiné třetí země. Drtivá většina ministrů poté důrazně podpořila bezodkladné zrušení víz pro Gruzii.

Na obědě bylo diskutováno téma blízkovýchodního mírového procesu. Ministři přijali závěry, které ocenily výsledky Pařížské konference z 3. června 2016.

Východiska pozice ČR

Ministr L. Zaorálek v diskusi k Sahelu zdůraznil podporu vlády ČR a zvyšující se přítomnost ČR v regionu. Důrazně vystoupil také v debatě o Makedonii, když apeloval na nutnost odblokovat integrační proces. Makedonie by se podle něj nenacházela v dnešní krizi, kdyby už jednala o přistoupení. V posledním diskuzním bodě programu poté ministr podpořil brzkou vízovou liberalizaci s Gruzii.

Předpokládaný další vývoj

Další zasedání Rady pro zahraniční věci se bude konat 18. července 2016 v Bruselu.

/M. Nemkyová/

Výsledky Rady pro obecné záležitosti > Rada

24. června 2016 se v Lucemburku konalo zasedání Rady pro obecné záležitosti. Na programu byla mj. diskuse k návrhu závěrů červnové Evropské rady, zejména v kontextu výsledků referenda o členství Spojeného království v Evropské unii. Delegaci ČR vedl ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek.

Klíčové body

Před zasedáním Rady proběhla koordinace zástupců zemí V4. Jednání se téměř výhradně věnovalo výsledkům referenda o členství Spojeného království v Evropské unii 23. června a problematice migrace.

Samotné jednání Rady začalo obědem k výsledkům britského referenda. Na úvod britský státní tajemník pro EU David Lidington seznámil ministry s hodnocením důvodů a dopadu odchodu země z EU. Výsledek pokládá za souhrn politických souvislostí, přičemž zlomovým se ukázalo být téma migrace, částečně také globalizace a její sociální dopady. Účast v referendu byla vyšší, než v parlamentních volbách minulý rok, což přidává výsledku na legitimitě. Potvrdila rozhodnutí premiéra Davida Camerona odstoupit z funkce. Konzervativní strana zahájí proces vedoucí ke jmenování nového předsedy strany do konce října. Jednotliví kandidáti mohou mít různé názory na proces a podobu negociací země s EU. Proces by však měl být vzájemně prospěšný, čl. 50 Smlouvy o EU může být formálně invokován nejdříve na podzim. Premiér D. Cameron proceduru dle čl. 50 spustit nemůže, neboť pro tento krok nemá na základě výsledku referenda mandát.

V následné diskusi řada států zdůraznila potřebu pokračování projektu EU v počtu 27 a zkrácení období nejistoty

mezi oznámením výsledků referenda a zahájením negociací o vystoupení Spojeného království z EU na minimum. Téměř všechny státy proto volaly po rychlém zahájení kroků dle čl. 50 a vyjasnění podmínek nadcházejících negociací. Naopak Maďarsko navrhlo počkat do podzimu a čas využít na hlubší reflexi o budoucnosti EU. Některé státy vyjádřily obavu z možného následování „britského příkladu“ napříč kontinentem a zneužití výsledku referenda ze strany populistických stran v řadě států. Jiné upozornily na potřebu zachování hospodářských vztahů se Spojeným královstvím, požadovaly rychlé vyjasnění statusu občanů EU v zemi nebo interpretovaly výsledek jako volání po ukončení striktní rozpočtové umírněnosti. Diskutovala se i otázka specifického postavení Severního Irsku, rychlosti změny Smluv a konsekvencí výsledku referenda ve vztahu k předsednickému triu, jehož se mělo účastnit také Spojené království. Předsednictví v reakci na diskusi uvedlo, že vodítka k dalším krokům poskytne červnová Evropská rada. Od Spojeného království se očekává, že na jednání seznámí hlavy států a vlád s tím, jak má v úmyslu dále postupovat. Proces musí být transparentní a striktně v rámci Smluv.

Nadcházející slovenské předsednictví seznámilo ministry se svými prioritami. S ohledem na výsledky britského referenda se do středu zájmu dostane hledání praktického řešení odchodu Spojeného království z EU. V rámci další agendy si předsednictví stanovilo čtyři klíčové priority: (1) hospodářsky silná Evropa, (2) moderní jednotný trh, (3) udržitelná migrační a azylová politika a (4) globálně angažovaná Evropa.

/Pokračování na s. 5/

Oficiálně svůj program předsednictví schválí 30. června a tentýž den bude zveřejněn. Radu pro obecné záležitosti hodlá slovenské předsednictví v nadcházejících šesti měsících využít hlavně k přípravě zasedání Evropské rady, implementaci agendy spojené s lepší regulací a k zahájení diskuse o střednědobé revizi víceletého finančního rámce 2014–20.

Diskuse Rady k **návrhu závěrů Evropské rady** byla krátká. Nizozemské předsednictví informovalo, že hodlá nadnést téma holandského referenda o dohodě o přidružení s Ukrajinou s cílem projednat další kroky. Evropská služba vnější činnosti v důsledku rozhodnutí Spojeného království o odchodu z EU odmítla předložit na červnové Evropské radě návrh Evropské globální strategie. Záměrem vysoké představitelky je na textu strategie dále pracovat a zohlednit dopady aktuální situace zejména v oblasti Společné bezpečnostní a obranné politiky. V rámci diskuse se státy vyjadřovaly hlavně k tématu migrace a navrženému textu k řešení krize v zemědělském sektoru.

V návaznosti na výzvu nizozemského předsednictví, aby státy své vstupy do diskuse k pracovnímu programu Komise na rok 2017 zaslaly písemně, byla diskuse rovněž krátká a soustředila se na reformy azylového systému EU, prohlubování bankovní unie, boj proti financování terorismu či návrh revize směrnice o vysílání pracovníků. Předsednictví přislíbilo vstupy států zpracovat do dopisu, který předseda Rady pro obecné záležitosti následně zašle Komisi.

Ministři dále projednali zlepšování transparentnosti v kontextu provádění meziinstitucionální dohody o lepší právní úpravě a věnovali se schválení specifických doporučení pro členské státy v rámci evropského semestru 2016 pro postoupení Evropské radě.

Východiska a pozice ČR

Vláda ČR podporovala setrvání Velké Británie v EU a lituje rozhodnutí britských občanů. Základem pozice vlády pro únorová jednání byla ochrana občanů ČR před

hrozící diskriminací, rovné zacházení s občany EU ve Velké Británii, nepřijatelnost zhoršení statusu občanů EU na úroveň občanů třetích zemí a zachování svobody pohybu a možnosti pracovat v zahraničí. Vláda lituje, že dosažený kompromis britské voliče nepřesvědčil. EU se ocitá v bezprecedentní situaci. Vláda je připravena účastnit se nadcházejícího vyjednávání, nicméně prvním krokem musí být notifikace ze strany Velké Británie a s tím spojené odstartování formálního procesu. Prioritou vlády nadále zůstává volný pohyb osob. Čtyři svobody symbolizující základ vnitřního trhu představují jednotný, nedílný celek.

V oblasti migrace podporuje vláda plnou implementaci dohody s Tureckem, která v kombinaci s uzavřením západobalkánské migrační trasy zajistila relativní zklidnění migrační situace v Evropě. Vítá zaměření diskuse na vnější aspekty migrace, neboť je v souladu s její dlouhodobou pozicí. Od samého počátku migrační debaty zdůrazňuje potřebu řešení příčin migrační krize.

Vláda dále vítá debatu o hospodářských tématech na úrovni Evropské rady. Rovněž prosazuje, aby se Evropská rada v bloku hospodářských otázek zabývala nad rámec avizovaných témat také zemědělstvím, konkrétně krizí na zemědělských komoditních trzích (především na trhu s mlékem a vepřovým masem). Požádá Evropskou radu, aby na tento problém poukázala a vyzvala Komisi, aby situaci urychleně na unijní úrovni řešila.

Vláda dlouhodobě podporuje zapojení Rady do legislativního programování. Z hlediska věcných priorit blíže koordinuje své pozice s ostatními členskými státy V4. Mezi společné priority na příští rok tak patří především jednotný trh s důrazem na digitální agendu, budoucnost měnové unie, energetická unie, migrace a bezpečnost, rozšiřování a politika sousedství.

Předpokládaný další vývoj

Další, tentokrát neformální, zasedání Rady pro obecné záležitosti se bude konat 25. července 2016 v Bratislavě.

/K. Schneiderová/

Výsledky plenárního zasedání Evropského parlamentu > Evropský parlament

Ve středu 22. a čtvrtek 23. června se v Bruselu uskutečnilo tzv. miniplenární zasedání Evropského parlamentu (EP). Poslanci zejména jmenovali členy vyšetřovacího výboru ke kauze Panama Papers, diskutovali energetické cíle po roce 2020, majetkové poměry mezinárodních párů a nové formy radikalizace v Unii.

EP přistoupil v rámci čtvrté části zasedání k jmenování 65 členů vyšetřovacího výboru ke kauze **Panama Papers**, který se bude zabývat problematikou daňových úniků a praní špinavých peněz. Z českých zástupců byli zvoleni poslanci Petr Ježek (ALDE) a Luděk Niedermayer (EPP). Výbor se zaměří v následujících dvanácti měsících, tedy do doby než předloží svou závěrečnou zprávu, na údajná porušení či neuplatňování právních předpisů EU ze strany Komise či některých členských států v této věci.

EP dále přijal nelegislativní usnesení týkající se pokroku v oblasti **obnovitelných zdrojů energie v Unii (OZE)**. Poslanci v něm ocenili pokrok některých členských států při dosažení stanoveného cíle 20 % OZE na své celkové spotřebě do roku 2020, země neplní toto kritérium naopak vyzvali k zintenzivnění tohoto úsilí a rychlejší úplné implementaci příslušné evropské legislativy.

Poslanci dále vyjádřili kladný postoj k dohodě mezi 18 členskými státy EU týkající se vyjasnění pravidel pro ma-

jetkové poměry mezinárodních párů. EP přijal v rámci procesu konzultace návrh Komise pro nová pravidla určující zemi, jejíž soudy by měly urovnat majetkové spory v případě rozvodu nebo úmrtí u mezinárodních párů či registrovaných partnerství.

Ve středu proběhla v EP rozprava o nových **formách radikalizace v Unii**. Poslanci diskutovali např. o nutnosti efektivního boje proti teroristickým činům tzv. vlků samotářů a jejich radikalizaci přes internet a ve věznicích, či se zabývali pácháním násilí proti různým skupinám společnosti. Řečníci taktéž vyjádřili soustrast pozůstalým obětí nedávných útoků v nočním klubu v americkém Orlando, zavraždění dvou policistů ve francouzském Magnanville a britské labouristické političky Jo Coxové.

Plénium rovněž vyslechlo projev izraelského prezidenta Reuvena Rivlina, jenž v této souvislosti mj. požádal EU o větší pomoc při budování důvěry na Blízkém východě, a následně i předsedy palestinské samosprávy Mahmúda Abbáse, který poděkoval EP za uznání státu Palestina a zkritizoval Izrael za pokračování budování osad na palestinském území.

/O. Kaleta/

Agenda Evropské rady, 28.–29. června > Informace

Brexit. Proces vyjednávání podmínek vystoupení Spojeného království z Unie může začít až po formální notifikaci tohoto záměru ze strany Spojeného království. Britská otázka bude dominantním tématem Evropské rady. Během druhého jednacího dne se k neformálnímu jednání sejdou hlavy států a vlád ostatních 27 členských států k diskusi o (1) procesu vystoupení Velké Británie z EU a o (2) případné reformě budoucího fungování Evropské unie.

Migrace. V oblasti migrace by Evropská rada měla navázat na předešlá jednání a diskutovat o dalších krocích vedoucích k řešení migrační a uprchlické krize. Červnové zasedání bude zaměřeno především na vnější aspekty migrace a řešení příčin migračního tlaku. Kontroverzní témata, na nichž v posledních měsících nebyla mezi členskými státy shoda, naopak podle aktuálního plánu diskutována nebudou. Evropská rada by tak ve svých závěrech měla vyhodnotit situaci ve východním Středomoří v návaznosti na uzavření západobalkánské trasy a dosažení dohody o spolupráci v ochraně hranic mezi EU a Tureckem. V souvislosti se sdělením Komise o novém rámci migračních partnerství se Evropská rada dále zaměří na spolupráci s prioritními zdrojovými a tranzitními státy migrace v oblastech Blízkého východu a Afriky. Evropská rada by měla rovněž odsouhlasit komplexní strategii spolupráce s těmito státy, která bude založena na efektivních pobídkách a kondicionalitách. Důraz by přitom měl být kladen na rychlé a operativní návraty nelegálních migrantů a koherenci všech politik a nástrojů EU a členských

států.

Hospodářství. V hospodářské oblasti Evropská rada politicky potvrdí doporučení jednotlivým zemím (CSRs) a uzavře tím letošní evropský semestr. Evropská rada dále projedná dosavadní výsledky fungování Evropského fondu pro strategické investice (EFSl), který je jedním ze základních pilířů Investičního plánu pro Evropu (tzv. Junckerův plán). Měla by se také věnovat tématu dokončení Hospodářské a měnové unie a boji proti daňovým podvodům, daňovým únikům a praní špinavých peněz. Evropská rada by měla přijmout program pro naplňování vnitřního trhu ve všech jeho dimenzích. Měla by vyzvat k pokroku při dokončování jednotného digitálního trhu (konkrétně v oblasti přeshraniční přenositelnosti on-line služeb, e-commerce a roamingu), v podpoře podnikatelských příležitostí, v problematice pasů pro poskytovatele služeb a v unii kapitálových trhů.

Vnější vztahy. V oblasti vnějších vztahů bude Evropská rada s výhledem na červencový summit NATO ve Varšavě diskutovat o spolupráci EU a Severoatlantické aliance. Vysoká představitelka Federica Mogheriniová by také podle původního plánu měla členům Evropské rady prezentovat Evropskou globální strategii. Tradičně se jednání může v návaznosti na aktuální vývoj zabývat i dalšími naléhavými otázkami zahraniční politiky, mj. situací v Libyi.

/O. Matoušek/

Agenda nef. Rady pro spravedlnost a vnitřní věci, 7.–8. července > Informace

Migrace. Téma migrace bude patrně dominovat zasedání v části vnitřní věci. Očekává se debata o naplňování dohody mezi EU a Tureckem a o aktuálním vývoji migračních toků, s důrazem na centrální středomořskou trasu.

Ochrana hranic. Nadcházející slovenské předsednictví označilo efektivnější ochranu vnějších hranic Unie za jednu ze svých priorit v oblasti vnitřních věcí. Diskuse se bude pravděpodobně týkat zejména praktických otázek fungování Evropské pohraniční a pobřežní strážce, jež by se v druhém pololetí měla stát plně operabilní.

Justice. Po skončení první části zasedání Rady plánuje slovenské předsednictví uskutečnit v omezeném formátu

jednání EU a Východního partnerství. Následující den se pak ministři spravedlnosti sejdou již ve standardním formátu a budou diskutovat otázky spojené se zřízením Úřadu Evropského veřejného žalobce. Lze očekávat, že ministři budou vyzváni, aby podpořili slovenské předsednictví v pokračování a dokončení návrhu nařízení. Na zasedání Rady se bude dále projednávat problematika e-justice a e-komunikace. Na závěr jednání budou ministři diskutovat, jakými prostředky lze efektivně bojovat s kyberkriminalitou.

/V. Bernas, A. Brabcová/

Agenda neformální Rady pro životní prostředí, 11.–12. července > Informace

Hospodaření s vodními zdroji. Ministři budou první den neformálního zasedání za přítomnosti komisaře pro životní prostředí Karmenu Vella diskutovat o zlepšení hospodaření s vodními zdroji pro zvýšení ekologické integrity, v rámci tohoto bodu budou představena stanoviska Mezinárodní komise pro ochranu Dunaje a Mezinárodní komise pro ochranu Rýna.

Klimatické změny. Ministři se budou zabývat správou vodních zdrojů v kontextu dopadu klimatických změn v Evropě, hlavní slovo pronese výkonný ředitel Evropské agentury pro životní prostředí Hans Bruyninckx. V dopolední části druhého dne neformálního zasedání Rady pro životní prostředí budou ministři pro životní pro-

středí diskutovat o stavu mezinárodních klimatických jednání.

Společné jednání ministrů pro životní prostředí a energetiku. V závěru neformální Rady pro životní prostředí proběhne společné jednání ministrů pro energetiku a ministrů pro životní prostředí, tématem bude udržitelné financování a systém řízení s ohledem na dosahování energeticko-klimatických cílů EU.

/M. Beranová/

Agenda Rady pro hospodářské a fin. věci, 12. července > Informace

Pracovní program slovenského předsednictví. Proběhne debata ministrů k pracovnímu programu nadcházejícího půlročního slovenského předsednictví v Radě EU. Mezi priority předsednictví patří investice, rozpočet a kapitálová unie. Diskuze o prohlubování Hospodářské a měnové unie by měly pokračovat ve formátu všech členských států EU.

Provádění bankovní unie. Ministři si vyslechnou pravidelnou informaci o stavu implementace bankovní unie.

Evropský semestr 2016. Rada formálně schválí doporučení jednotlivým zemím, která jsou každoročně vydávána v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik zemí EU.

Třetí pilíř Investičního plánu pro Evropu. Ministři si vymění názory k tzv. třetímu pilíři Investičního plánu pro Evropu. Debata by se měla tematicky zaměřit na bariéry pro investice.

Konvergenční zprávy Komise a Evropské centrální banky. Dalším diskuzním bodem jednání budou Konvergenční zprávy Komise a Evropské centrální banky, které

se připravují pravidelně jednou za dva roky případně na žádost členského státu s dočasnou výjimkou a které hodnotí pokrok v připravenosti vstoupit do eurozóny. ČR plní kritérium cenové stability, veřejných financí a úrokové kritérium. Naopak neplní kurzové kritérium a také právní kritéria týkající se nezávislosti centrální banky, zákazu měnového financování a právní integrace do Eurosystemu.

Příprava mezinárodních jednání. Na agendě je také schválení společné pozice EU na jednání ministrů financí G-20, které se koná 23. a 24. července v čínském Čcheng-tu.

Možné body. Několik bodů je na prozatím na program zařazených jako možné. V rámci legislativních bodů je to představení a první výměna názorů k návrhu revize směrnice týkající se praní špinavých peněz. V nelegislativní části se jedná o přijetí rozhodnutí Rady ohledně provádění Paktu stability a růstu a follow-up červnové Evropské rady zejména k Investičnímu plánu pro Evropu.

/P. Staňková/

Agenda nef. zasedání ministrů energetiky, 12.–13. července > Informace

Společné jednání s ministry pro životní prostředí. První den proběhne společné jednání ministrů pro energetiku a ministrů pro životní prostředí, které se bude zabývat tématem „Udržitelné financování a systém řízení s ohledem na dosahování energeticko-klimatických cílů EU“. Před debatou vystoupí zástupci předsednictví, Komise a Asociace chemického průmyslu.

Jednání ministrů pro energetiku. Druhý den proběhne neformální zasedání ministrů pro energetiku. Na progra-

mu jsou dvě témata – „Ceny energií a konkurenceschopnost“ a „LNG a energetická bezpečnost EU“. Podobně jako během debaty předchozího dne vystoupí v rámci každého bloku zástupci předsednictví, Komise a zainteresovaných subjektů. V případě prvního tématu představitelé FuelsEurope a SolarPower Europe a v rámci bloku k LNG zástupce vlády USA.

/D. Měsíc/

Agenda plen. zasedání Evropského parlamentu, 4.–7. července > Informace

Závěry červnové Evropské rady. V úterý 5. července povedou poslanci spolu s předsedou Evropské rady Donaldem Tuskem a zástupci předsednictví debatu o závěrech červnového zasedání Evropské rady, jehož hlavními tématy budou výsledek referenda ve Velké Británii, migrace, zaměstnanost, růst a investice.

Předsednictví Rady. Vzhledem k nadcházející změně na postu předsednické země povedou poslanci ve stejný den rozpravu s nizozemským premiérem Markem Ruttem o výsledcích nizozemského předsednictví a následující den se pak bude věnovat prioritám předsednictví slovenského, které představí slovenský premiér Robert Fico.

Evropská pohraniční a pobřežní stráž. V úterý 5. července má EP na pořadu jednání rozpravu o znění návrhu

nařízení o evropské pohraniční a pobřežní stráž, které bylo dohodnuto během interinstitucionálních jednání. Ve středu by pak poslanci měli o tomto návrhu hlasovat.

Daňová rozhodnutí a jiná opatření podobná svojí povahou nebo účinkem. Ve středu 6. července poslanci projednají a ve čtvrtek budou hlasovat o přijetí hlavní zprávy Zvláštního výboru pro daňová rozhodnutí a jiná opatření podobná svojí povahou nebo účinkem (TAXE2).

Další témata. Mezi další témata plenárního zasedání budou patřit situace v Polsku a její dopad na základní práva, jak jsou stanoveny Listinou základních práv EU, příprava pracovního programu Komise na rok 2017 a druhý balíček reformy společného evropského azylového systému. /A. Kuchařová/

199. zasedání Výboru pro EU na vládní úrovni > Informace

27. června 2016 se konalo 196. zasedání vládního Výboru pro EU (VV-EU).

Výbor měl na programu jediný bod, mandát pro předsedu vlády Bohuslava Sobotku na zasedání Evropské rady 28. a 29. června 2016 v Bruselu. Předseda vlády stručně představil předkládaný materiál s důrazem na klíčové téma výsledku referenda o členství Spojeného království v Evropské unii, přičemž další témata (migrace, hospodář-

ské otázky) budou diskutována velmi krátce, nepředpokládá se kontroverzní debata.

Pro vládu ČR nadále zůstává zásadní otázkou aktuální situace na trhu zemědělských komodit, zejména s mlékem a vepřovým masem. V této souvislosti se vládě podařilo do závěrů Evropské rady prosadit příslušný odstavec,

/Pokračování na s. 8/

který vyzývá Komisi k řešení krizové situace a žádá jí o poskytnutí podpory dotčeným farmářům, včetně vyčlenění adekvátní finanční pomoci.

V souvislosti s britským referendem navrhl předseda vlády zřídit pracovní skupinu, která by se pod vedením státního tajemníka pro evropské záležitosti Tomáše Prouzy zabývala otázkou vystoupení Spojeného království z Evropské unie a řešením otázek spojených s budoucím smě-

řováním Evropské unie, a to zejména za účelem definování klíčových zájmů České republiky ve vztahu k těmto jednáním. Následná diskuse se zaměřila na procedurální otázky a politický přístup k vystoupení Spojeného království z Evropské unie a zároveň na budoucí směřování Evropské unie. Výbor pak schválil mandát v předloženém znění.

/K. Schneiderová/

569. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni > Informace

21. června 2016 se konalo 569. zasedání Výboru pro EU na pracovní úrovni (PV-EU).

Zástupce Úřadu vlády nejdříve informoval o průběhu a výsledcích 198. Výboru pro EU na vládní úrovni 15. června 2016 a o přípravě 199. Výboru pro EU na vládní úrovni 27. června 2016.

Následně byla projednána **rámcová pozice** k návrhu novely směrnice 2010/13/EU o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb s ohledem na měnící se situaci na trhu (Ministerstvo kultury).

Výbor poté vzal na vědomí **mandát** na zasedání Rady pro obecné záležitosti 24. června (Úřad vlády) a mandát na zasedání Rady pro zemědělství a rybnářství 27. a 28. června (Ministerstvo zemědělství). Projednal mandát pro předsedu vlády na jednání Evropské rady 28. a 29. června (Úřad vlády).

V části k **naplňování Strategie podpory Čechů v institucích EU** zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí představila informaci o sekondovaných národních expertech do orgánů nebo institucí Evropské unie pro pracovníky státní správy a samosprávy a nabídku volných míst národních sekondovaných expertů (SNE) v jednotlivých generálních ředitelstvích Komise. Ministerstvo průmyslu a obchodu předložilo návrh na vyslání kandidáta Ministerstva průmyslu a obchodu na pozici národního experta cost-free SNE do projektu při Generálním ředitelství Komise pro výzkum a inovace a Ministerstvo financí návrh na vyslání kandidáta na pozici národního experta (kofinancovaný SNE) do Generálního ředitelství Komise pro obchod.

Následně byla představena aktuální agenda Evropského parlamentu. Výbor schválil mandát na setkání ministrů odpovědných za kohezní politiku zemí V4+4 23. a 24.

června v Ostravě (Ministerstvo pro místní rozvoj). Zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí přislíbila představení materiálu o vyhodnocení českého předsednictví V4 na příštím jednání PV-EU. Zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva zdravotnictví informovali o průběhu a výsledcích zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele 16. a 17. června, zástupce Ministerstva financí o Radě pro hospodářské a finanční věci 17. června, zástupce Ministerstva životního prostředí o Radě pro životní prostředí 20. června a zástupkyně Ministerstva zahraničních věcí o Radě pro zahraniční věci 20. června. Zástupce Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví představil informaci o Společné iniciativě v oblasti evropské normalizace.

Výbor schválil příspěvek do **veřejné konzultace** týkající se hodnocení činnosti Evropské nadace odborného vzdělávání (ETF) v období 2011–2014 (Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) a příspěvek do veřejné konzultace - Revize Evropského rámce interoperability (Ministerstvo vnitra).

V bodech „**Různé**“ zástupce Úřadu vlády informoval o návštěvě komisařky pro spravedlnost, spotřebitele a rovnost žen a mužů Věry Jourové s kabinetem 24. června v Praze. Zástupkyně Ministerstva dopravy představila výsledky informačního dne o plavebním stupni Děčín 15. června v Bruselu. Zástupce Ministerstva dopravy představil výsledky konference ke kolaborativní ekonomice 14. června 2016 v Praze.

Na závěr byly schváleny instrukce pro jednání výboru Coreper I (22. června 2016) a Coreper II (21. a 22. června 2016).

/M. Kadlecová/

Přehled rámcových pozic schválených v 25. týdnu > Informace

Rámcová pozice k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2010/13/EU o koordinaci některých právních a správních předpisů členských

států upravujících **poskytování audiovizuálních mediálních služeb** s ohledem na měnící se situaci na trhu (Ministerstvo kultury)

Týden v Evropské unii

Týdenní monitoring událostí v EU Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR

Číslo 232, týden 20. – 26. června 2016 * Šířeno výhradně v elektronické podobě * Přípravují pracovníci Sekce pro evropské záležitosti Úřadu vlády ČR * Editor: I. Blahušák * Kontakt: newsletter@vlada.cz